

济南市人民政府办公厅文件

济政办发〔2015〕14号

济南市人民政府办公厅 关于认真贯彻落实计量发展规划进一步提升计量 服务水平的实施意见

各县（市）、区人民政府，市政府各部门：

为认真贯彻落实国务院计量发展规划，进一步提升计量服务水平，有力促进科技进步和经济社会发展，根据国务院和省政府有关文件精神，经市政府同意，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三

中、四中全会精神，以保障和改善民生为主线，以科技创新为手段，以法制计量、民生计量、能源计量、科技计量、产业计量为重点，建立完善与省会城市经济发展和科技进步相适应的计量技术支撑、计量监督管理和诚信计量体系，大力提升计量基础保障和服务水平，促进我市经济社会平稳健康发展。

（二）工作目标。

1. 计量基础保障能力不断增强。围绕我市交通装备、电子信息、冶金钢铁、石化化纤、机械装备、食品药品等6大支柱产业的计量需求，建立符合经济社会发展需要的高水平量值传递和量值溯源（以下简称量传溯源）体系及计量检测技术服务平台。到2016年和2020年，市级社会公用计量标准分别达到135项和160项，县级社会公用计量标准平均分别达到20项和30项。全市计量检定、校准项目数量逐年增长，到2020年总数达到800项以上，量传溯源体系覆盖率达到95%以上。

2. 民生计量保障能力全面提升。基本建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的计量监管体制。到2020年，国家重点管理计量器具受检率达到95%以上，全市重点用能单位能源计量器具配备率达到国家规定要求，定量包装商品净含量抽检合格率达到90%以上，城镇及社区卫生机构医疗计量器具检定率达到95%以上，引导并培育

诚信计量示范单位 300 家以上。

3. 计量科技创新能力持续提高。围绕推进计量科技创新成果应用和保障经济社会发展，逐步提升全市科学计量水平。到 2020 年，全市完成省部级及以上科研项目 2 项，主导或参与制（修）订计量技术规范 5 项以上，重点在能源资源、环境监测、安全防护、医疗卫生等领域加强计量检测技术研究，提高检测能力。

4. 计量人才队伍建设长足发展。建立满足计量能力提升和计量科研需求的专业技术人员队伍。到 2020 年，力争市级法定计量检定机构具备高级工程师资格的比例达到 20%；县级法定计量检定机构具备中级以上工程技术人员资格的比例达到 20%。工业企业和重点用能企业配备满足需求的专职计量人员。

二、主要任务

（一）夯实基础，服务社会发展。

1. 科学规划全市量传溯源体系。围绕我市经济社会发展需求，统筹社会计量资源，科学规划计量量传网络建设，合理布局量传溯源能力建设项目，确定量值传递和法制计量检定范围。

市级计量技术机构：立足重点、特色项目，建立全市最高社会公用计量标准，服务于地方产业发展、大宗能源计量、工业企业生产和产品检测、安全防护等量传溯源需求，

重点满足食品安全、安全生产以及特种设备安全、节能减排、环境保护等领域的发展需要。

县级计量技术机构：立足量大面广的强制检定项目，兼顾当地工业企业量传溯源需求，建立本县（市）区最高社会公用计量标准，服务于农业生产、城镇化建设、小微企业发展等领域工作计量器具的量传溯源需求，重点满足食品安全、安全生产、贸易结算、医疗卫生等领域发展需要。

专项授权计量机构：对专业性强、行业特点突出、数量大的计量器具，授权有关机构开展量传溯源工作。

2. 完善产业计量测试服务体系。充分发挥市场在资源配置中的决定作用，利用省会城市科教资源优势，调动相关科研院所、高等院校、企（事）业单位等社会计量资源，依托我市计量检定机构，加强产业计量测试中心建设，为高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业提供产业链需要的全面计量检定、校准及测试服务，形成较为完整的产业计量体系。围绕我市材料试验机、气体检测报警器、汽车制造等产业，加强省计量重点实验室建设，增加产业专用测量测试装备，为构建我市现代产业体系提供有力支撑。

3. 强化全市能源资源计量服务体系建设。大力推动能源计量专业实验室建设，打造能源计量研发平台，增强能源计量技术与标准的研发能力，提高能源计量测试服务水平，满足高精度、大量程等项目要求。推动建设覆盖全市重点用

能单位的能耗数据在线采集、实时监测系统，为我市节能减排、发展低碳经济提供有效技术支持。积极推进碳计量、能源资源计量检测技术研究和成果转化，有效开展能源计量检测、大宗物料贸易公正计量、能源计量审查等服务活动。

4. 加强企业计量检测能力和管理体系建设。鼓励企业建立符合要求的计量实验室和计量控制中心，在生产加工、工艺控制、产品检验等关键环节合理配置计量器具，实现对生产过程的精确控制和计量检测数据的有效应用，推动企业技术创新和产品升级。新建企业、新上项目等计量检测能力要与其他基础设施建设一起设计、施工和投入使用。按照分类指导原则，引导企业推广先进计量管理模式，全面提升企业计量管理水平和检测能力，有效发挥计量在创建品牌、节能降耗、提高产品质量和经济效益中的作用。

5. 提升全市计量器具制造产业发展水平。大力扶持我市具有产业优势的计量仪器仪表企业发展，力争建立材料试验机、气体检测报警器全国研发和生产基地。加强新型传感器及高端仪器仪表设计、制造、仿真、验证技术自主创新和专用设备研发，改进工程方法和技术，完善制造装备，提升工艺水平，提高产品的可靠性、稳定性和一致性，促进自主研发产品在重大工程项目中的推广应用。围绕工业转型升级需要，积极培育高性能、高适用、数字化、智能化仪器仪表和在线检测技术研发能力，着力推动计量器具制造企业发

展。

（二）加强监管，规范计量秩序。

1. 加强计量监管体系建设。进一步明确生产者、经营者、使用者的计量管理责任，科学确定监管职责范围。全面推进“数字计量”建设，建设计量信息化管理系统，完善强制检定计量器具档案和计量制造许可证数据库；建立对计量技术机构和计量器具生产制造、销售、使用等环节的监管措施，健全计量器具产品质量监督抽查制度；加强计量社会监督，充分发挥新闻舆论、社会团体、人民群众的监督作用，不断拓宽计量监督渠道。

2. 强化能源资源计量监管。强化用能单位的能源资源计量主体责任，引导用能单位合理配备和正确使用能源资源计量器具，建立能源资源计量管理体系，实现实时监测。加强能源资源计量数据分析、使用和管理，对各类能源资源消费实行分类计量。对用能单位能源资源计量器具配备和强制检定加大监管力度，依法实施能源资源计量审查，组织开展能源计量示范、能效对标计量诊断等活动，推行计量精细化管理方法和手段，推进能效标识计量监管，为用能单位实现节能减排增效目标提供有效服务。

3. 实施民生计量和安全计量监管。加大对食品安全、贸易结算、医疗卫生、环境保护等重点领域计量器具的监督检查，强化定量包装商品生产企业计量监管，完善定量包装

商品企业计量保证能力监管模式。对涉及安全防护用计量器具的制造、使用环节加大监管力度，形成长效监管机制，为生产安全、环境安全、交通安全等提供量值准确可靠的计量器具。

4. 推进诚信计量体系建设。建立健全诚信计量分类监管、诚信计量信用信息收集发布、守信激励和失信惩戒、计量失信“黑名单”等制度。开展经营者诚信计量自我承诺活动，完善诚信计量档案，培育诚信计量示范单位。在集贸市场、加油站、餐饮业、商店超市、医院、制镜行业等建立以经营者自我承诺为基本框架的诚信计量体系，并将诚信计量扩展到公用事业、道路交通等领域。创建行业诚信计量承诺联盟，引导推动行业组织制定行业诚信计量守则规范，构建行业诚信计量体系。加强计量技术机构诚信建设，增强计量检测数据的可信度和可靠性。

5. 严厉打击计量违法违规行。加强计量作弊防控、查处技术研究，提高依法快速查处能力。加大计量器具制造、销售、使用环节监管力度，依法严厉查处制造、销售、使用带有作弊功能计量器具行为。加强执法协作，建立健全查处重大计量违法案件快速反应和执法联动机制。加强行业性、区域性计量违法问题专项治理，开展食品和化妆品包装计量监督检查，依法整治过度包装行为；实施房间空气调节器、平板电视、家用电冰箱、电动洗衣机、家用热水器等高

效节能产品专项检查，依法打击虚标能效行为。

（三）科技引领，提升支撑能力。

1. 推进计量标准技术研究。围绕我市传统优势产业升级和战略性新兴产业发展，加强长度、热工、力学、电磁学、化学等专业计量标准技术研究。针对企业在生产过程中的计量检测难题，积极研究计量标准的新技术，满足在线动态测量、多参数综合类仪器的计量校准服务需求。加强非标准、非常规仪器设备量值溯源手段和技术研究，不断提升专业计量测试水平。

2. 推动计量科技成果转化。以市场为导向，加强产学研结合，依托计量技术机构的高等级精密测量设备和计量专家队伍，与高等院校、科研院所、生产企业开展科研合作和科技交流，实施重点领域计量检测技术和校准方法研究，大力推进计量科研成果推广应用，为我市经济发展提供计量保障。组织开展计量科研成果展示、科研人员技术交流等活动，进一步促进科技成果转化。

3. 完善计量科研工作机制。积极优化计量科研创新环境，建立科技经费保障、计量科技创新和成果转化机制，健全科研奖励制度，不断提升计量科研开发能力和水平。完善计量科研交流合作制度，学习和引进国内外先进计量技术和管理理念，鼓励我市计量技术机构参与国家、省级重大计量科技合作项目，推动高层次人才交流和学术研究。推进市内

外技术交流与合作，选派技术骨干、计量监管人员等参与重大计量课题和防作弊技术研究。

（四）完善机制，促进队伍建设。建立完善计量人才培养机制，依托高校、科研院所及企业技术开发中心，打造计量技术人才培养基地，逐步引进培养一批高层次计量专业技术人才和管理人才。建立市计量专家库，培养学科带头人，鼓励中青年科技人员参与国家或地方重大计量科技项目，推进计量领域“泉城学者”建设。加快推进实施注册计量师制度，不断提升计量从业人员业务能力和管理水平。加大对青少年计量科技知识普及力度，积极为中小學生科技发明和科学实验提供必要的计量实验条件。充分利用计量学（协）会等行业协会和中介服务组织的人力资源，进一步壮大我市计量服务人才队伍。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级要高度重视计量工作，将其纳入国民经济和社会发展规划，建立由质监部门牵头，发改、经济和信息化、教育、科技、财政、人力资源社会保障、交通运输、商务、卫生计生、工商、市政公用等部门参与的工作协调机制，及时研究解决工作中遇到困难和问题，制定完善相关政策措施和实施方案，切实保障各项工作落实。各有关部门要明确职责任务，强化工作措施，互相支持配合，形成推进合力。

(二) 加大投入力度。认真落实推进公益计量发展有关政策，重点支持建立社会公用计量标准、更新计量技术装备等；鼓励开展计量惠民活动，将提高乡镇、社区医疗服务和市场公平交易计量保障能力作为政府民生工程的一项重要内容；加大财政资金投入，保障与广大群众生活、生命健康安全密切相关的计量器具强制检定、定量包装商品计量净含量监督抽查所需费用支出；优先支持符合科技政策的计量科研项目，促进计量科研成果转化；在专家选拔以及高层次和优秀科技人才培养引进方面给予政策支持。

(三) 推进计量科普和文化建设。加大计量基础知识普及力度，积极宣传计量在社会生活、工农业、国防、科技等方面的重要作用。结合开展“世界计量日”、计量惠民等活动，采取计量进社区、学校和开放计量实验室等方式，充分利用现代媒体，全方位、多角度开展计量宣传教育。加强计量文化研究，打造计量核心价值理念，用计量文化团结队伍、振奋精神，不断增强服务社会能力。

(四) 强化检查评估。市政府有关部门要按照职能分工，加强对计量工作的监督检查，分析工作形势，及时解决问题，确保取得实效。2016年，市质监部门将会同有关部门，对贯彻落实本意见情况、各项指标落实情况进行中期评估，及时公布评估结果，并根据评估结果提出调整完善相关工作的意见建议；2020年将对本意见实施情况进行全面评估并

向社会公布。

济南市人民政府办公厅

2015年7月15日

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，济南
警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委。

济南市人民政府办公厅

2015年7月15日印发
