

济南市人民政府办公厅文件

济政办发〔2017〕 53 号

济南市人民政府办公厅 关于印发济南市足球改革发展 实施方案的通知

各县区人民政府，市政府各部门：

《济南市足球改革发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市人民政府办公厅
2017 年 11 月 17 日

济南市足球改革发展实施方案

足球运动深受广大人民群众喜爱，具有广泛社会影响。发展和振兴足球是人民群众的热切期盼，对于提高全民身体素质、振奋民族精神、丰富文化生活、促进经济社会发展、提升城市形象具有重要意义。为全面推进我市足球改革发展工作，提升足球运动水平，根据国家、省关于足球改革发展的有关要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、明确总体要求

（一）指导思想。深入贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，充分发挥省会城市优势，以加快提升济南足球整体水平、创建“足球名城”为目标，以推广发展业余足球、繁荣发展校园足球、提高足球竞技水平、建立完善竞赛体制和专业高效组织管理体系为重点，以弘扬足球文化、提高健康素质、锤炼意志品质为主线，坚持改革引领，推进体制创新，夯实发展基础，努力建立政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展的城市足球发展新格局，推动我市足球事业不断迈上新台阶。

（二）基本原则。

1. 遵循规律，持续发展。遵循足球发展规律，科学谋划，从基础、基层抓起，努力夯实足球运动的群众基础、人才基础、设施基础、管理基础和文化基础，推动足球走进校园、走向社会。

2. 改革引领，创新发展。充分发挥足球对体育发展和改革的引领作用，以改革体制机制为突破口，坚持政府主导与市场化发展并举，加强政府与企业合作，转变足球发展方式，探索足球改革发展新路径，提升足球运动的活力和水平。

3. 包容共享，特色发展。以青少年校园足球、女子足球发展为重点，着力探索引领足球运动普及与提升的有效路径。同时，充分调动全社会的积极性和创造力，营造重视足球、支持足球、参与足球的良好氛围。

（三）主要目标。

1. 近期目标。稳步推进足球改革，理顺足球管理体制，创新特色足球管理模式，培育良好发展环境。推广校园足球，普及社会足球，发展职业足球，培育壮大足球产业。建设高水平足球学校，加强足球场地设施建设，强化科学专业训练，提升专业足球水平。制定我市足球中长期发展规划，明确足球未来发展目标。

2. 中期目标。足球场地设施覆盖率明显提高，实现社区、镇全覆盖。青少年足球人口大幅增加，建立足球专业人

人才培养体系、服务保障体系和竞赛体系。向省、国家队输送球员比例居全省前列。校园足球、社会足球、专业足球蓬勃发展并形成有序衔接。

3. 远期目标。足球运动实现全面发展，参与足球运动的人口和足球消费显著增加，业余足球、专业足球运动水平显著提升，竞赛管理体系更加科学规范，足球培训及竞赛水平跨入全国先进行列。

二、调整改革市足球运动协会

（一）换届调整市足球运动协会（以下简称足协）。参照中国足协和省足协管理体制，按照政社分开、责权明确、依法自主的原则对市足协进行换届调整。换届调整后的市足协作为社团法人，主要承担团结联系全市足球力量、推广足球运动、开展足球活动、组织实施全市足球发展规划等职责。市足协在内部机构设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际专业交流等方面拥有自主权，其工作接受市体育部门的指导和监督。

（二）优化足协领导结构。市足协与市体育部门脱钩，不设行政级别，其会员应当体现广泛代表性和专业性，由市政府有关部门代表、县区和行业足协代表、联赛组织代表以及知名足球专业人士、社会人士和专家代表等组成。

（三）完善足协内部管理机制。完善市足协内部治理结构，严格按照章程开展活动，建立决策权、执行权运行机

制。健全社团法人治理结构，完善协会会员大会、理事会（执委会）、专项委员会会议制度，协会按照社团法人机制运行，实行财务公开，接受审计和监督。

（四）健全足协管理体系。市足协会员应当体现地域覆盖性和行业广泛性。各县区和行业足协参照市足协管理体制调整组建，依据相关章程以会员名义加入市足协，接受市足协的行业指导和管理。各县区足协承担本地区竞赛、各类足球活动开展、宣传等职责，是代表本地区参加上一级足协组织的合法机构。各级足协应加强对社会足球组织的指导和管理，逐步形成覆盖全市、组织完备、管理高效、协作有力、适应现代足球发展需要的协会管理体系。

三、大力发展校园足球

（一）推广普及校园足球。将校园足球作为培养青少年足球兴趣、扩大足球人口规模、夯实足球人才根基的基础性工程，让更多青少年学生热爱足球、享受足球，使参与足球运动成为强身健体、陶冶情操、培养坚强意志品质的有效途径。以扶持足球特色学校为重点，带动校园足球普及发展。争取利用3年时间，创建全国校园足球特色学校80所，组建校园足球队伍300支，成立校园足球社团、俱乐部500个，设立校园足球项目推广网点学校300所，吸引3—5万名青少年学生参加各级各类校园足球培训和竞赛活动。积极争创全国校园足球示范区（县），以点带面，带动全市校园

足球广泛开展，力争建成具有济南特色的青少年校园足球发展体系、校园足球工作管理和运行机制，整体提升我市校园足球运动水平。

（二）完善校园足球训练体系。教育部门负责研究制订校园足球中长期发展规划和具体实施方案，并将足球技能纳入学生综合素质评价指标体系。引导全市中小学因地制宜逐步推进校园足球文化建设，将足球列入体育课教学内容，建立教学训练体系，合理设置教学课程，加大学时比重。小学和初中校园足球特色学校应保证每周安排不少于 1 节足球课、至少 3 次足球大课间活动，高中每周至少安排 1 次足球大课间活动。以政府购买服务方式完善保险机制，提升校园足球安全保障水平，解除学生、家长和学校的后顾之忧。

（三）建立校园足球竞赛体系。以强身健体和快乐参与为导向，坚持班级联赛重在参与、校级联赛重在交流、市区级联赛重在提高的原则，研究制定我市校园足球联赛办法和规程总则，建立市、县区、学校分级组织的小学、初中、高中（中职）三级联赛体系，实行“五人制”、“八人制”“十一人制”足球竞赛体制，推进竞赛活动科学化、规范化。充分发挥足球竞赛杠杆作用，将校园足球联赛纳入中小学体育年度竞赛计划，每年组织市级联赛 200 场、县区级联赛 600 场、班级联赛 1200 场，全年累计场次达到 2000 场。要不断扩大赛事规模，提升赛事水平，逐步形成赛制稳定、

等级分明、衔接有序的足球竞赛体系。要加强足球竞赛管理，完善裁判员公正执法、教练员和运动员遵纪守法的约束机制，健全竞赛资格审查、纪律处罚、仲裁和监督等各项制度。

（四）畅通成才通道。加强足球特长生文化课教学管理，完善考试招生政策，激励学生积极参加足球学习和训练，并允许足球特长生在升学录取时在一定范围内合理流动。建立体育、教育和社会相互衔接的人才输送渠道，研究制定校园足球学生运动员注册和进入各级后备人才梯队的管理办法，拓宽学生运动员进入后备人才梯队的通道。

四、普及发展社会足球

（一）夯实足球运动群众基础。立足我市市情，结合群众需求，积极倡导和组织开展行业、社区、企业、中老年等多种赛制的足球赛事，不断扩大足球人口规模。充分发挥体育、教育、工会、共青团、妇联等部门作用，形成各负其责、积极配合、相互支持、共同推进足球普及的工作环境。鼓励机关、事业单位、人民团体、部队、企业组建足球队，开展丰富多彩的社会足球活动。组织开展足球明星进校园、进社区活动，充分利用明星效应，影响和带动更多青少年和市民关注足球运动、参与足球运动、支持足球运动发展。

（二）开展业余足球竞赛活动。健全市级、县区级、镇（街道）、社区和行业业余足球竞赛体系，规范竞赛秩序，

建立高水平裁判队伍，努力营造公平公正的良好竞赛环境。积极组织队伍和支持社会力量组建队伍参加国家、省级等社会足球赛事。加大政府扶持力度，各级足协按照因地制宜、形式多样、参与广泛的原则，积极开展各类业余足球竞赛活动，吸纳更多业余队伍参与，让竞赛成为提高市民健康素质、展示足球技能、弘扬体育精神、推动业余足球蓬勃发展的良好平台。

（三）加快创建“足球名城”。注重在政策、资金、场地、器材、人员等方面支持社会足球发展。加快创建“足球名城”步伐，以城市业余足球联赛、全民健身日五人制足球争霸赛、“我爱足球”五人制足球赛为平台，努力打造我市品牌足球赛事，作为我市传承足球文化、推广足球运动的靓丽名片，不断提升我市足球运动的影响力。加强与省足协、中国足球协会的联系与沟通，积极申办国际、国内足球顶级赛事。力争承办高端商业足球赛事，如世界顶级俱乐部比赛、国家队对抗赛等，在满足市民欣赏高水平足球比赛需求的同时，不断提升济南的美誉度和知名度。

五、推进精英足球队队伍建设

（一）建立高水平足球中学。遵循普及提高的发展规律，加强“体教结合”，加大校园足球支持力度，大力培养优秀足球后备人才。体育部门与教育部门积极协调配合，采取挂牌方式，在有条件的中学设立足球中学，培养校园足球

中涌现出的精英球员，为足球学院输送人才。在市体育运动学校增设足球专业，创建体教结合、多元化的足球人才培养新模式。市足协负责统筹选拔组建我市各级足球队伍，代表市参加省以上比赛。

（二）提升服务保障能力。着重从经费、场地、器材、竞赛、人员、医疗、科技等方面支持精英足球队伍发展，并建立激励机制，打造培养足球后备人才的高水平教练员队伍，不断提高精英队伍培养的质量效益。要强化领导，严格管理，培养精英队伍顽强拼搏、能打硬仗的良好作风。同时，注重文化教育，加强思想品德和职业道德教育，提高运动员的政治、文化素养。

（三）推进足球后备梯队建设。围绕完成参加省运动会的任务目标和培养优秀足球后备人才，市体育部门、市足协要联合推进精英足球人才梯队建设，坚持精准施策，强化技能培训，配齐教练班子，加强内部管理，落实保障措施，着力提升后备队伍整体水平。后备队伍人员及经费保障渠道保持不变，由市足协负责。

六、加大足球专业人才培养力度

（一）建立健全足球训练和竞赛体系。加强政策支撑，强化激励措施，将工作重心放在学校和基层，保证足球人才培养的连续性，形成集选材、训练、培训、输送于一体的完整链条。各县区要在九年一贯制学校中筛选 1—2 所作为足

球重点学校，对小学、初中队员实施系统训练，不断提高其足球竞技运动水平。各县区体校要设立足球项目，将足球训练纳入训练内容，根据市青少年运动会要求坚强梯队建设。要完善奖励政策，鼓励各足球训练网点学校建设自己的校队，鼓励各学校成立足球项目兴趣社团和足球俱乐部，夯实足球人才培养根基。要增加竞赛种类，扩大赛事规模，组织开展校园足球、精英足球、社会足球等各类竞赛活动，逐步形成赛制规范、等级分明、衔接有序、遍及城乡的竞赛体系。

（二）加强足球专业人才培养。按照分级、分类管理原则，着力培养和打造一支事业心强、专业知识过硬的专业技术队伍。大力实施“人才强体”战略，将引进高水平足球教练员工作纳入全市人才招聘计划，享受人才引进同等待遇。完善足球人才培养、引进、考核评价体系，建立激励机制、监督机制、竞争择优、充满活力的用人机制，充分利用我市引进高层次人才优惠政策，引进国内外高层次教练员。将足球师资专项培训纳入教育、体育部门培训，加大对现有学校足球师资的培训力度，不断提高体育教师和足球教练的执教能力和训练水平。重视加强教练员、裁判员、足球科研医务人员、俱乐部管理经营人员、足球比赛管理人员等专门人才队伍建设，为发展足球事业提供专业人才支撑。

（三）做好足球运动员转岗就业工作。制定完善相关政

策，为足球运动员再就业再发展搭建平台，鼓励支持退役足球运动员经过学习培训和考核，担任足球教练员、校园足球特色学校足球教师、裁判员，或进入各级各类足协、足球俱乐部从事足球管理工作，并按规定每年选聘退役足球运动员或高校足球专业毕业生进入校园足球特色学校、业余体校担任专业足球教师或教练员。

七、强化足球场地建设管理

各级要将足球场地建设纳入城市总体规划建设，精心规划，统筹布局，从根本上解决足球场地不足问题。鼓励社会力量因地制宜建设小型、多样化足球场地，并实施资源整合，搞好综合利用，在有条件的公园及休闲场所增加笼式足球及5人制足球场地，满足不同阶层人员对足球运动的需求。进一步整合市级专业足球场地设施资源，提高现有场地设施利用率。在全市规划建设3—5处公共设施齐全、开放性高的“足球公园”，以满足我市足球后备人才、专业技术人才培养、输送和全民健身需要。推动建设面积800余亩的市足球综合训练场地，设置专业比赛场和训练场，集教学、培训、比赛、训练、科研、医疗于一体，食宿配套设施完善，符合举办国际、国内大型赛事标准。积极改善校园足球训练条件，加大投入力度，因地制宜完善足球场地设施，在校园足球网点学校运动场地铺装人工草皮；将有条件的学校足球场地改造成标准场地，让更多孩子参与校园足球训练。

八、加快足球产业和文化发展

积极开发足球用品市场，鼓励地方企业在足球等球类用品方面打造品牌，并组织足球用品展销活动，进一步扩大体育消费。加大足球无形资产开发和保护力度，通过打造社会足球、校园足球赛事品牌以及开发足球附属产品等，培育和拓展足球服务市场。开发足球赛事经济，采取冠名、赞助、广告、合作伙伴、门票等市场化运作方式，以及开发自主品牌、举办拥有知识产权的赛事等，提升城市知名度，扩大社会影响。积极推进社会足球、职业足球、球迷等的足球文化建设，打造具有泉城特色且积极、健康、向上的足球文化和球迷文化。鼓励大中小学校组织开展摄影、书画、征文、夏令营等多种形式的校园足球文化活动，营造浓厚的校园足球文化氛围。

九、完善投入机制

各级要进一步加大对足球的投入，重点用于场地建设、校园足球、青少年足球、女子足球、精英足球、科学科研等。加大对足球欠发达地区的扶持力度，逐步改变地区间发展不平衡现象。体育、教育等部门在安排相关经费时，应当对足球发展给予倾斜。按照相关规定成立市足球发展基金会，作为非营利性法人，依法开展募捐、接受捐赠并资助足球公益活动。基金会按章程管理运行，依照有关规定加强信息公开，接受社会监督。鼓励各类企事业单位、社会力量和

个人捐赠。市财政每年从市级体育彩票公益金中安排一定资金，由行业主管部门通过政府采购方式资助市足球发展基金会，专项用于培养青少年足球人才和开展足球公益活动。

十、加强组织领导

（一）建立领导协调机制。建立市有关部门参加的足球改革发展工作联席会议制度，定期召开会议研究部署足球改革发展事项，协调推进足协改革、发展校园足球、建设高水平足球中学、建设综合训练设施等工作，统筹解决足球发展过程中遇到的难题和困难，努力形成各司其职、各负其责、各尽其力、协同配合、共同推进的工作机制。联席会议办公室设在市体育局，日常事务由市足协承担。

（二）加大督导落实力度。各级各有关部门要将足球改革发展纳入重要议事日程，解放思想，明确目标，整合资源，统筹力量，完善足球改革发展工作科学评价机制，加大督促检查力度，及时解决存在问题，保障各项工作落实到位。体育部门要支持当地足协工作，推动本地区足球改革发展工作。

（三）营造良好舆论环境。充分发挥各类新闻媒体引导社会、影响舆论、凝聚人心的重要作用，创新宣传方式，加大报道力度，做好足球改革发展工作正面宣传，最大限度凝聚足球改革发展共识。引导群众客观认识足球发展现状，理性对待竞赛成绩，增强广大群众对足球发展的信心，激发公

众支持足球发展的热情，营造全社会支持、参与足球改革发展工作的良好氛围。

附件：重点任务分工表

附件

重点任务分工表

序号	工作任务	负责单位
1	制定济南市足球中长期发展规划	市发改委、市体育局、市教育局、市财政局、市国土资源局等
2	调整改革市足协	市体育局、市民政局、市财政局等
3	健全市足协内部管理机制	市体育局、市民政局等
4	大力发展校园足球工作	市教育局、市体育局、市发改委、市财政局等
5	加强校园足球人才培养与流动	市教育局、市体育局等
6	普及和发展社会足球	市体育局、市委宣传部、团市委、市总工会、市妇联等
7	建设精英足球队队伍	市体育局、市教育局等
8	改进足球专业人才培养发展方式	市体育局、市教育局、市财政局、市人力资源社会保障局等
9	足球场地建设管理	市规划局、市国土资源局、市财政局、市体育局、市教育局等
10	加大财政投入	市财政局、市体育局、市教育局等
11	成立市足球发展基金会	市体育局、市财政局、市民政局、市教育局等
12	加大体育彩票公益金支持足球发展力度	市财政局、市体育局等
13	建立足球改革发展评价机制	市体育局、市教育局、市发改委等
14	营造全社会重视参与足球发展的良好氛围	市委宣传部、市教育局、团市委、市体育局、济南广播电视台等

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，济南
警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委。

济南市人民政府办公厅

2017 年 11 月 17 日印发
