

济南市人民政府文件

济政发〔2017〕8号

济南市人民政府 关于印发济南市市级投融资平台 整合调整方案的通知

各县区人民政府，市政府各部门：

《济南市市级投融资平台整合调整方案》已经市委、市政府研究通过，现予印发。

济南市人民政府

2017年5月2日

济南市市级投融资平台整合调整方案

为深化投融资体制改革，提升国有资本、国有资产统筹运营能力，实现政企分开、政资分开，做大做强投融资平台，特制定本方案。

一、总体要求

（一）主要目标。整合国有资源、国有资产、国有资金、国有资本，探索通过注入存量资产、国债、规费、土地储备收益、税收返还等方式，并同时优化监管机制，提升平台投融资水平，提高议价能力，更好地促进“四个中心”建设。

（二）基本原则。

1. 坚持问题导向、注重实效。立足解决现有投融资平台存在的问题，明确各投融资平台功能定位，完善体制机制，进一步健全政府投融资体系。

2. 坚持分类整合、统一监管。将现有投融资平台按功能属性进行整合调整，划归市人民政府国有资产监督管理委员会统一监督管理。机关事业单位的经营性资产与原单位脱钩，政府部门直接管理的企业与主管部门脱钩，按性质分别注入或整合到新组建的投融资平台。现金流充沛的水、气、

暖等公用事业资源，也要注入新组建的投融资平台。政府部门不再直接管理企业。

3. 坚持创新机制、服务发展。创新工作机制，打通投融资渠道，拓宽投资项目资金来源，充分挖掘社会资金潜力，让更多资源、资产、资金、资本储蓄转化为有效投资，服务于我市城乡建设、产业发展和民生事业。

4. 坚持统筹兼顾、协同推进。整合调整与深化事业单位分类改革、国有企业改革等领域和行业改革建立协同机制，有机衔接、整体推进，切实形成工作合力。

二、主要内容

（一）组建城市投资集团。将济南旧城开发投资集团、济南城市建设投资集团合并组建城市投资集团，主要负责筹集、管理城市建设资金，投资城市基础设施及配套项目建设等，城市水、气、暖等资本和现金流纳入该平台统一运营。

（二）组建城市建设集团。将济南西城投资开发集团、济南滨河新区建设投资集团合并组建城市建设集团，主要负责城市开发、建设与经营等，以建安和市政建设、城建路桥为主业。

（三）保留产业发展投资集团。主要负责成立产业发展基金，最大限度拉动社会资本和信贷资金投入，支持我市实体经济发展。

（四）保留轨道交通集团。主要负责加快轨道交通规划

建设，围绕轨道经济和后续项目融资需求，做好项目融资方案，谋划建立轨道交通建设基金。

（五）成立金融控股集团。主要负责整合各类金融资源，综合经营银行、证券、保险、股权交易等金融业务，为打造区域性金融中心提供金融支撑和保障。

（六）成立文旅发展集团。主要负责全市文化、旅游、体育产业资源整合、建设、运营，项目投融资和城市文化旅游产品、品牌对外推广等。市级公园、景区、体育场馆的资产纳入该平台统一运营。

（七）不再保留财金集团。将其业务按属性分别划转至产业发展投资集团和金融控股集团。

三、组织实施

整合调整工作在市委、市政府的领导下，由市财政局、市国资委具体负责，并研究提出具体实施意见，报市委、市政府审定后，依法组织实施，2017年6月底前基本完成。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委。

济南市人民政府办公厅

2017年5月2日印发
