

济南市人民政府

济政字〔2020〕67号

济南市人民政府 关于向中国（山东）自由贸易试验区济南片区 下放部分市级行政权力事项的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

为尽可能赋予中国（山东）自由贸易试验区济南片区（以下简称“自贸试验区济南片区”）更多自主发展、改革、创新的市级行政权力，支持自贸试验区济南片区高标准建设、高质量发展，根据山东省人大常委会《关于向中国（山东）自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的决定》（山东省人民代表大会常务委员会公告第111号）精神，按照省委、省政府有关决

策部署和市委、市政府工作安排，我市研究确定了《中国（山东）自由贸易试验区济南片区不能行使的市级行政权力事项清单》。未列入清单的市级行政权力事项，由自贸试验区济南片区根据工作需要、承接能力和实施条件等情况分步分批承接。

自贸试验区济南片区管委会要主动与市政府有关部门（单位）加强业务对接，科学制定衔接方案，统筹做好行政权力事项承接落实工作。要按照“一次赋权、分批承接”的原则，结合片区发展实际形成用权需求清单，9月20日前确定首批承接的具体权力事项，向社会公告并组织实施。要优化政务服务，统筹推进承接事项标准化、规范化建设工作，逐项制定业务手册，编制服务指南，优化审批流程，简化办事环节，压缩办事时限，提高办事效率。要完善事中事后监管细则，依法履行审批监管责任，认真打造一流营商环境。

市政府有关部门（单位）要认真审核研究自贸试验区济南片区用权需求，依法确定放权事项、具体权限和放权方式，提出衔接意见和落实措施；凡法律法规规章规定某一事项及其具体权限应由市级实施的，均以委托方式下放。对委托实施的市级行政权力事项，要及时与自贸试验区济南片区管委会签订委托书，将委托实施行政权力的内容予以公告，认真监督自贸试验区济南片区管委会实施行政权力行为并对

该行为的后果承担法律责任。要根据依申请和依职权行政权力事项具体办理需要，分别刻制相应“二号章”，交由自贸试验区济南片区管委会使用。要对自贸试验区济南片区承接的行政权力事项加强业务指导，组织业务培训，明确办理标准和办法，指导自贸试验区济南片区管委会编制服务指南和工作手册，在人才、装备、信息系统等方面加大支持力度，最大限度实现“一网通办”和线上线下融合通办。要强化业务监督，采取定期检查、随机抽查、专项评估、满意度调查等方式进行监管，发现问题及时予以纠正。要强化事中事后监管，对依申请市级行政权力事项逐项制定监管措施，指导自贸试验区济南片区管委会制定监管细则，确保下放事项接得住、管得好、用得活。

附件：中国（山东）自由贸易试验区济南片区不能行使
的市级行政权力事项清单

济南市人民政府

2020年8月10日

（此件公开发布）

中国（山东）自由贸易试验区济南片区不能行使的市级行政权力事项清单

序号	部门（单位）名称	事项名称	事项类型	不能行使的原因
1	市民族宗教局	筹备设立、扩建、异地重建宗教活动场所审批	行政许可	涉及意识形态安全
2	市民族宗教局	民族、宗教团体成立、注销或者变更登记内容前审查	行政许可	涉及意识形态安全
3	市民族宗教局	在宗教活动场所内改建或者新建建筑物审批	行政许可	涉及意识形态安全
4	市民族宗教局	宗教团体、宗教院校和宗教活动场所接受境外组织和个人捐赠审批	行政许可	涉及意识形态安全
5	市民族宗教局	开展学习时间在3个月以上的宗教教育培训审批	行政许可	涉及意识形态安全
6	市民族宗教局	举行大型宗教活动审批	行政许可	涉及意识形态安全
7	市保密局	涉密信息系统投入使用审查	行政许可	涉及国家安全
8	市发展改革委	节能审查	行政许可	涉及生态安全
9	市发展改革委	对在电力线路、电力设施保护区内从事相关作业、活动的许可	行政许可	涉及公共安全
10	市发展改革委	关闭或者报废矿井审批	行政许可	涉及公共安全
11	市发展改革委	新建油气管道不满足选线条件的管道保护方案的审批	行政许可	涉及公共安全
12	市发展改革委	政府投资项目建议书审批	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
13	市发展改革委	政府投资项目可行性研究报告审批	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
14	市发展改革委	省（市）级企业技术中心、工程实验室（研究中心）认定	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
15	市教育局	高等教育和中等职业技术学历教育的民办学校自行设置专业、开设课程，自主选用教材备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
16	市教育局	外籍人员子女学校教职员及学生名册、教材和校长、董事会成员变更备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
17	市科技局	创新服务机构认定	行政确认	市级负责申请、推荐，不宜下放
18	市科技局	山东省可持续发展实验区认定	行政确认	市级负责申请、推荐，不宜下放
19	市科技局	重大科技创新平台认定	行政确认	市级负责申请、推荐，不宜下放
20	市科技局	山东省农业高新技术产业示范区、省级农业科技园认定	行政确认	市级负责申请、推荐，不宜下放

序号	部门（单位）名称	事项名称	事项类型	不能行使的原因
21	市科技局	高新技术企业认定	行政确认	市级负责初审，不宜下放
22	市科技局	济南市农业科技特派员示范基地建设	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
23	市公安局	保安员证核发	行政许可	涉及公共安全
24	市公安局	保安公司提供武装守护、押运服务范围审批	行政许可	涉及公共安全
25	市公安局	公务用枪持枪许可	行政许可	涉及公共安全
26	市公安局	配备公务用枪许可	行政许可	涉及公共安全
27	市公安局	民用枪持枪许可	行政许可	涉及公共安全
28	市公安局	枪支(弹药)运输许可	行政许可	涉及公共安全
29	市公安局	爆破作业单位许可证核发	行政许可	涉及公共安全
30	市公安局	焰火燃放许可证核发	行政许可	涉及公共安全
31	市公安局	爆破作业人员许可证核发	行政许可	涉及公共安全
32	市公安局	在城市、风景名胜区和重要工程设施附近实施爆破作业审批	行政许可	涉及公共安全
33	市公安局	射击竞技体育枪支(弹药)携运许可	行政许可	涉及公共安全
34	市公安局	集会、游行、示威许可	行政许可	涉及公共安全
35	市人力资源社会保障局	参保人员因病、特殊工种提前退休领取基本养老保险待遇资格确认	行政确认	由市级实施更有利于工作开展
36	市人力资源社会保障局	破产企业无法清偿的养老保险欠费核销	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
37	市自然资源和规划局	地图审核审批	行政许可	涉及国家安全
38	市自然资源和规划局	法人或者其他组织需要利用属于国家秘密的基础测绘成果审批	行政许可	涉及国家安全
39	市自然资源和规划局	拆迁永久性测量标志或者使永久性测量标志失去效能审批	行政许可	涉及国家安全
40	市水务局	不同行政区域边界水工程批准	行政许可	涉及公共安全
41	市水务局	临时应急取（排）水备案	其他行政权力	涉及生态安全
42	市水务局	临时应急取水审批	其他行政权力	涉及生态安全
43	市水务局	名泉保护书面审查意见	其他行政权力	涉及生态安全
44	市水务局	从事二次供水设施清洗消毒单位备案	其他行政权力	涉及公共安全

序号	部门（单位）名称	事项名称	事项类型	不能行使的原因
45	市商务局	直销企业服务网点方案审查	行政许可	由市级实施更有利于工作开展
46	市商务局	成品油零售经营许可	行政许可	由市级实施更有利于工作开展
47	市商务局	机电产品进口自动许可	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
48	市商务局	国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）备案	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
49	市商务局	外派劳务人员招收备案	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
50	市文化和旅游局	对图书质量复检异议裁决	行政裁决	涉及意识形态安全
51	市文化和旅游局	非物质文化遗产代表性项目及代表性传承人认定	行政确认	由市级实施更有利于工作开展
52	市文化和旅游局	承办省级非物质文化遗产名录项目保护单位评审、认定工作	行政确认	由市级实施更有利于工作开展
53	市文化和旅游局	非法、违禁出版物鉴定	行政确认	涉及意识形态安全
54	市文化和旅游局	报纸出版单位变更单位地址、法定代表人或者主要负责人、报纸承印单位等的备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
55	市文化和旅游局	出版物发行分支机构备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
56	市文化和旅游局	驻地方机构的登记地址、联系方式、负责人、新闻采编人员等变更备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
57	市文化和旅游局	印刷企业年度报告	其他行政权力	涉及意识形态安全
58	市文化和旅游局	出版物展销活动备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
59	市文化和旅游局	报纸休刊或终止出版活动备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
60	市文化和旅游局	报纸出版单位因重大事件出版号外备案	其他行政权力	涉及意识形态安全
61	市文化和旅游局	对外、对港澳台文化交流项目审批（审核）	其他行政权力	涉及意识形态安全
62	市卫生健康委	麻醉药品和第一类精神药品购用许可	行政许可	涉及公共安全
63	市卫生健康委	尸检机构认定	行政确认	由市级实施更有利于工作开展
64	市卫生健康委	护士执业资格考试	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
65	市卫生健康委	医师执业资格考试及资格证书颁发	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
66	市卫生健康委	新建、改建或者扩建一级、二级病原微生物实验室备案	其他行政权力	涉及人民生命健康安全
67	市退役军人局	核发移交政府安置的军队退休干部护理费	行政给付	由市级实施更有利于工作开展
68	市退役军人局	伤残性质认定和伤残等级评定	行政确认	涉及人民生命健康安全

序号	部门（单位）名称	事项名称	事项类型	不能行使的原因
69	市退役军人局	退出现役的一级至四级残疾军人集中供养批准	其他行政权力	涉及人民生命健康安全
70	市退役军人局	军队退休干部享受护理费审核批准	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
71	市退役军人局	退役士兵易地安置	其他行政权力	涉及国家安全
72	市应急局	新建、改建、扩建生产和储存危险化学品的建设项目安全条件审查	行政许可	涉及公共安全
73	市应急局	非煤矿山、金属冶炼建设项目和生产、储存危险化学品、烟花爆竹的建设项目安全设施设计审查	行政许可	涉及公共安全
74	市行政审批服务局	出租汽车驾驶员从业资格许可	行政许可	涉及公共安全
75	市行政审批服务局	内河船舶船员适任证书核发	行政许可	涉及公共安全
76	市行政审批服务局	新建、改建、扩建从事港口危险货物作业的建设项目安全条件审查	行政许可	涉及公共安全
77	市行政审批服务局	城市公共汽（电）车客运经营（含线路经营）许可	行政许可	涉及公共安全
78	市行政审批服务局	单采血浆站设置审批及许可证核发	行政许可	涉及人民生命健康安全
79	市行政审批服务局	取水许可	行政许可	涉及生态安全
80	市行政审批服务局	单建人防工程建设许可	行政许可	涉及国家安全
81	济南住房公积金中心	确有困难的单位住房公积金降低缴存比例或缓缴审核	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
82	济南住房公积金中心	职工申请提取住房公积金的核准	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展
83	济南住房公积金中心	缴存住房公积金的职工申请住房公积金贷款核准	其他行政权力	由市级实施更有利于工作开展

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅

2020年8月10日印发
