

济南市人民政府文件

济政发〔2025〕4号

济南市人民政府 关于印发济南市2025年国民经济 和社会发展规划的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

济南市2025年国民经济和社会发展规划已经济南市第十八届人民代表大会第四次会议审查通过。现印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市人民政府

2025年4月4日

(联系人：市发展改革委国民经济监测处，51707131)

(此件公开发布)

济南市 2025 年国民经济和社会发展规划

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，全市上下在市委、市政府正确领导下，在市人大常委会、市政协监督指导下，坚决贯彻党中央、国务院重大决策，认真落实省委、省政府部署要求，锚定建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会，聚焦聚力“项目深化年”，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，较好完成了市十八届人大三次会议确定的目标任务。全市实现地区生产总值 13527.6 亿元，增长 5.4%，完成一般公共预算收入 1083 亿元，增长 2.1%，税收占比 72.4%，列全省第 1 位。“四上”单位总数突破 16000 家，增长 7.6%。全市 131 个实施类省级重点项目年度完成投资 1176.1 亿元，投资完成率 131.5%；430 个市级重点建设项目年度完成投资 2835.2 亿元，投资完成率 125.7%。

（一）产业能级持续提升。一是产业集群持续壮大。面向多行业的“1+N+N”大数据生态、生物医药、产业金融集聚区 3 个集群获批省支柱型雁阵集群，6 家企业获批“头雁”企业。济南高新区生命健康产业集群获批省战略性新兴产业集群，济青枣潍工业母机产业集群、济南市先进计

算产业集群获批省先进制造业集群，济南高新区高端激光装备、章丘区精密铸锻、莱芜区高端装备 3 个集群获批省中小企业特色产业集群。齐鲁软件园高端软件、人工智能技术创新与产业发展融合、工业互联网 3 个集群获批省数字产业集群，5 家企业获批省数字产业先锋企业。入选全国智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市、工业和信息化领域北斗规模应用试点城市、5G 应用“扬帆之城”。二是新兴产业蓬勃发展。超算数字经济生态创新圈（产业园）、山东蓝海领航大数据产业园获批省级数字经济园区（试点）。济南高新区在国家网络安全教育技术产业融合发展试验区综合评估中获得第一名，济南工业软件研究院、中移齐鲁创新院、中新绿色科技研究院揭牌成立。揭榜省“工赋百景”数字化转型试点 33 个、落地试点场景 15 个，入选首批山东省数字经济创新平台 74 个，数量均居全省首位。新建 5G 基站 7000 个，总数达 5.4 万个。中科卫星凌云星座 01、02 星成功发射，累计成功发射 14 颗低轨卫星。空天信息产业园一期陆续竣工，济南先进动力所空天动力实验台顺利完成新原理宽速域空天发动机点火试车。成功举办第一届空天信息技术大会，发布全球首个百亿参数级空天一体遥感解译基础模型“空天·灵眸”3.0 版。全球最大直径智能化泥水平衡盾构机“山河号”正式下线，恒元光电在全球率先研制出 12 英寸光学级铌酸锂晶体，山东中晶芯源 8 英寸碳化硅单晶和衬

底产业化项目建成年产能 8000 锭碳化硅单晶生产线，山东天岳碳化硅材料产业化项目获得国家批复。三是服务业提档升级。2 家企业获批省级“两业”融合发展试点企业，4 家企业获批省级生产性服务业领军企业。新获批省级总部企业（机构）25 家，数量居全省首位，新认定市级总部企业 15 家。新增科创板上市企业 1 家，新增直接融资额超过 3700 亿元，居全省首位。入选金融资产投资公司股权投资试点城市名单。获批建设济南陆港型国家物流枢纽，成为“双型”（陆港型、商贸服务型）国家物流枢纽建设城市。入选首批全国现代商贸流通体系试点城市。环联夜市商业街获评“全国夜间经济示范街”，5 家企业新入选“中华老字号”，新引进商业品牌首店 110 家。11 家企业获评省级电商供应链基地、产业带、云仓等示范项目。

（二）创新驱动成果丰硕。一是创新策源能力不断增强。中科院济南科创城建设顺利推进，齐鲁中科电工先进电磁驱动技术研究院、齐鲁中科光物理与工程技术研究院（一期）建成投用。量子国家实验室济南基地建设有序推进，基本建成超导量子处理器研制平台，搭建国内首条千比特规模的超导量子处理器工艺线，自主研发量子频率转换器件助力构建国际首个基于纠缠的城域量子网络，济南量子技术研究院组织研制并发布全国首批量子测量领域国家标准。国家人类遗传资源共享服务平台山东创新中心启动实施国家重点研发计

划山东济南中试项目。泉城省实验室纳入中关村国家实验室网络节点，济南空天信息省实验室正式揭牌成立。两批省重点实验室重组获批建设 96 家，总数达 126 家，数量居全省首位。恒瑞医药等 3 支省自然科学基金联合基金签约成立。全社会研发经费投入强度达到 2.94%。全市万人有效发明专利拥有量 74 件，增长 19.6%，获批国家知识产权保护示范区建设城市。二是创新主体活力进一步激发。新增创新型中小企业 1189 家、专精特新中小企业 720 家、专精特新“小巨人”企业 31 家，入选省企业技术创新项目 973 个。19 个项目入围省新旧动能转换重大产业攻关储备项目库，居全省首位。新增备案省级新型研发机构 6 家，新增省级工程研究中心 42 家、省级企业技术中心 14 家。新增市级“一企一技术”研发中心 86 家，认定市级中小企业公共服务示范平台 33 家、市级小型微型创业创新示范基地 13 家。10 家企业入选 2024 年全省质量标杆典型经验名单，10 个产品入选山东制造“齐鲁精品”。三是人才集聚效应持续增强。举办济南高层次人才招引大会、“海聚山东·海汇济南”留学英才专场招聘会、“才聚泉城高校行”等引才活动，全市人才总量达 287.5 万人。聚焦四大主导产业及实体经济需求，实施人力资源服务业创新发展“七大专项行动”，新认定高层次人才 1.6 万人。加快建设济南市博士后国际创新创业园、济南留学人员创业园综合示范园，新增 9 家博士后科研工作站、

14家博士后创新实践基地，博士后科研工作平台累计达到203家，设站规模居全省首位。高标准建设运营国家级人力资源服务产业园，全市人力资源服务机构突破1900家。

（三）区域战略全面推进。一是黄河重大国家战略深入贯彻落实。济南市黄河流域国土空间专项规划已形成规划成果。高标准完成沿黄生态绿化1200亩，实施白云湖生态保护修复6.3公顷，太平水库启动库区工程建设，马头山水库启动大坝工程建设。小清河（济南段）入选省级美丽河湖优秀案例。完成8座小型病险水库、100座病险塘坝除险加固工程，实施长清区北大沙河、商河县土马河等7条（段）河道治理工程，治理河道40公里。二是区域合作扎实推进。《济南都市圈发展规划（2024—2030年）》印发实施，济南都市圈环线（大北环）建成通车、济南至微山等高速公路项目加快建设，都市圈供热一体化有序推进，161项政务服务通办事项实现无差别受理、同标准办理。超额完成年度东西部协作任务，济南—临沂对口合作工作取得阶段性成果，被国家发展改革委评为综合成效较为突出的结对双方。与福州市、郑州市分别签订全面深化战略合作备忘录。三是重点片区建设提速。济南新旧动能转换起步区成形起势，比亚迪年产新能源整车突破36万辆，爱旭太阳能电池组件成功下线，山东能源钙钛矿光伏电池项目落地建设，中新济南未来产业城星泉汇、中新未来公园等合作项目加快推进；电视塔、市

博物馆分馆、济南起步区科技馆等标志性建筑启动建设，济南黄河大桥、济南黄河齐鲁大桥建成通车；省实验中学鹊华校区首期招生，山大二院北院区开诊启用。济南国际医学中心新注册企业 50 家，新签约项目 60 个，山东第一医科大学口腔医学院、山东大学国家医学攻关产教融合创新平台项目等 7 个项目开工建设；济南微生态生物医学省实验室项目建成启用，重离子中心病房区、医疗健康科技创新产业园二期主体结构封顶。中央商务区现代金融集聚区获批省级现代服务业集聚区。莱芜高新区、临港经济开发区、钢城经济开发区入选全省标准厂房建设试点开发区，历下经济开发区获批设立。海峡两岸新旧动能转换产业合作区新签约台资项目 14 家，累计 114 家。四是县域经济亮点纷呈。历下区、历城区获评全省“高质量发展先进县”，槐荫区获评“高质量发展进步县”；商河县入选全国县域商业“领跑县”；莱芜区入选省十大县域经济高质量发展典型案例；历下区获评山东省对外开放强县；历城区获评山东省科技创新强县。五是乡村振兴全面推进。新建成高标准农田 21.5 万亩，全年粮食总产量 305.7 万吨。济阳区获批国家级现代农业产业园、省级农产品加工业高质量发展先行县，章丘区获批创建省级现代农业强县。扶持 721 个村实施联村共富项目，村庄联建企业发展到 1674 家。以优异成绩入选第二批国家数字乡村区域综合型试点，乡村振兴片区建设获省委、省政府督

查激励。

（四）城乡环境持续优化。一是国土空间规划体系逐步完善。《济南市国土空间总体规划（2021—2035年）》获国务院批复。全面开展城镇开发边界内控制性详细规划编制，积极构建全域覆盖的村庄规划编管体系。编制形成莱芜区苗山镇、平阴县玫瑰镇、商河县玉皇庙镇“总控合一”型国土空间规划试点方案。济南古城保护提升规划入选山东省城市更新首批创新案例。二是交通基础设施建设提速。机场二期改扩建工程进入全面施工期，济滨高铁、济枣高铁建设有序推进，绕城高速东线小许家枢纽至遥墙机场段改扩建工程、济广高速济南至菏泽段改扩建工程建成通车，高青至商河、京台高速齐河至济南段改扩建工程等高速公路项目加快建设。建邦聊泰黄河公铁大桥、济南都市圈环线济阳黄河大桥通车运行。G309青兰线济南淄博界至章丘胡山大街段建成通车。启动工业南路综合改造工程、凤凰黄河大桥南延等城市道路改造项目，轨道交通二期6条线路加快建设、3号线二期通车运行。三是市政建设提质扩面。积极创建全国无障碍建设示范城市，形成天下第一泉示范区等6个无障碍环境建设片区。“石热入济”基本达产，“聊热入济”建设有序推进。新增集中供热面积约1700万平方米，总量达3.81亿平方米。完成老化燃气管道更新改造73公里，山东港华安子坡LNG储配站项目建设完成，已完成储气1480万立方米。

新增公共充换电站 315 座、充电桩 2.1 万个，实现全市充电桩“街道（镇）全覆盖”。完成 11 万户居民小区电力“一户一表”改造工作。编制《济南市推进再生水利用三年行动实施方案》，入选国家再生水利用重点城市。加快推进国家城市公共管网漏损治理重点城市建设，完成市政供水管网改造 27.4 公里、老旧小区供水管网改造 47.9 公里，彩石东配水厂开工建设。完成主城区 34 处道路积水点改造。开通优化公交线路 54 条，其中小巷公交 13 条。开工建设公共停车设施 39 处、停车位 1.4 万个。新建改造公共卫生间 99 座，起步区生活垃圾分类转运中心（一期）项目建成试运行。四是生态环境不断优化。全面完成省下达空气质量改善目标，PM10 首次达到国家二级标准，PM2.5 浓度、优良天数占比创有监测记录以来最优水平。国控断面优良水体比例达 90%，水环境质量指数连续三年全省第一。在省污染防治攻坚战成效考核中荣获“五连优”，第二轮“四减四增”三年行动荣获省终期评估优秀等次。建成各类“无废细胞”633 个，“无废城市”建设在全省评估中获“好”等次。长清区获评省级生态文明强县。新建各类公园 54 处、古树保护园 50 处，开放共享绿地 130 处，建成共建花园 55 处，新建各类绿道 116 公里。完成“一湖一环”绿道连通项目，实现大明湖南岸“透绿见湖”，环古城 6.6 公里泉水绿道全线贯通。实施老旧小区绿化提升 100 处，完成立体绿化 1 万延长米，

建设小微景观（花境）500组。市南部山区完成生态修复工程11处。联合泰安市推动山东省黄河下游环泰山区域国土绿化示范项目入选中央财政国土绿化示范项目；完成造林面积1066.7公顷，森林抚育面积4000公顷。五是乡村环境有效提升。实施泉韵乡居创建十大行动，新增创建省级和美乡村40个。集中整治城市出入口和国省道、高速路沿线785个重点村庄，重点整治提升“泉水村落”169个，农村生活污水治理村达到4223个，实现清洁村庄创建全覆盖，完成“四好农村路”新改建工程62公里。建成农村骨干供水管网2730公里，完成村内管网和入户管道9290公里。六是绿色转型步伐加快。超额完成省下达能耗强度降低年度目标任务。首笔政府储备排污权转让项目在公共资源交易平台顺利完成交易。推进消费品以旧换新和设备更新，发放汽车报废换新和置换更新、家电、家装等以旧换新补贴资金，拉动直接消费和设备投资近180亿元。推动资源型地区转型发展，莱芜区、钢城区独立工矿区改造提升有序推进，累计避险安置3000余户。加快推进绿色矿山建设，新增20家矿山纳入省级绿色矿山名录。新增绿色建筑2635万平方米，新开工装配式建筑1107万平方米。8个项目纳入省级集中式新能源项目市场化并网名单，5个项目纳入省级新型储能项目库，3个项目纳入省级地热能示范工程创建名单。完成9家虚拟电厂注册入市，总调节能力居全省首位，在全省率先参

与现货交易。济阳区大寺河流域水生态环境治理与生态循环农业融合发展项目入选国家级 EOD 项目库。

（五）重点改革持续深化。一是“数字济南”提档进位。数字生态指数居全国第 8 位，数字城市竞争力居全国第 14 位，获评“2024 亚太领军智慧城市”，入选国家信用数据返还试点城市。在全国率先完成市级公共数据授权运营地方立法，70 余款数据产品实现交易并落地应用场景。发布全省首个数据知识产权使用许可案例，推动首批“算力券”试点落地。济南人工智能算力中心投入运营，建成省内首个突破 E 级的高性能智算集群。“基于泉城链的城市数据可信流通基础设施及应用”入选全国城市全域数字化转型典型实践案例。“构建算网融合平台赋能行业场景应用”方案入选全国一体化算力网应用优秀案例。发布新质生产力等 3 个领域市级数字场景 155 个，成立 5000 万元“场景智造基金”。二是营商环境不断优化。稳步推进“无证明城市”建设，编制市直部门证明事项实施清单，梳理汇总市级证明事项 902 项，直接取消事项 82 项，部门核验、数据查询、网上开具等事项比例从 23% 提升到 32%。全市涉企行政检查同比减少 28.6%，市级联合抽查扩展至 41 个部门、524 个事项，实现“上一次门，查多项事”。全面推广行政处罚“四张清单”，大力推行行政执法精准化。城市信用监测排名稳居全国同类城市前列，公共信用报告代替无违法违规证明已推广

至 52 个领域，创新开展公共资源交易评标评审专家市域内多点分散评标改革。创新实施“供应链增信”专项担保贷款，为供应链核心企业及其上下游配套企业提供融资支持。三是政务服务质效双升。在全省率先开展全面推广电子营业执照试点，依申请政务服务事项全部纳入一体化政务服务平台管理，77 项市、区县两级政策兑现事项实现“泉惠企”平台全程网办。7700 余项机关内部事项实现网上运行，“爱山东”济南分厅累计上线应用服务超 2300 项。实现黄河流域省会城市政务服务事项“跨省通办”、京津冀 210 余项高频事项“跨域自助办”。创新开展涉诉不动产“带封过户”登记新模式，878 个新建商品房项目全部实现“交房即办证”。推广“区块链+公证证据流转平台”，拓展公积金、股权质押等“公证+”联办机制。开办运输企业“一件事”、残疾人服务帮代办工作经验获国务院办公厅全国推广。在全国工程建设项目审批制度改革评估中获评全国第 2 名。四是市场活力有效激发。推广“济担—攀登贷”，为 511 家民营企业提供贷款支持 33.6 亿元。107 家民营企业获得国有基金、社会资本融资额超 31.4 亿元。发布《2024 济南民营企业投资机会清单（首批）》，梳理发布熟化地块和建成楼宇共 150 项机会清单。出台《济南市市属企业主责主业管理办法》，进一步推进国有经济布局优化和结构调整，设立济南大数据公司、济南低空经济发展有限公司、济南农业发展有限

公司。盘活存量资产成效明显，市场首单供热类公募 REITs 项目—济南能源供热封闭式基础设施证券投资基金获准发行。小鸭控股集团产业搬迁与城市更新项目入选全国第二批盘活存量资产扩大有效投资典型案例。五是科创金融改革试验区加速建设。科创企业贷款余额突破 2000 亿元，数字人民币交易额突破 320 亿元，全国首单数字人民币科创票据、首单数字人民币科创公司债券、全省首笔数字人民币创业担保贷款相继落地，缴退税等 16 大场景全部实现数字人民币结算。稳步推进资本市场金融科技创新试点，15 个项目通过中国证监会专业评估。

（六）对外开放稳步推进。一是招商引资提质增效。成功举办济南—法国经贸合作交流会、中欧（济南）绿色低碳经济合作大会等重大招商活动 20 余场次，持续开拓与法国、日本、新加坡及港澳台地区合作新空间。全年签约落地亿元以上项目 671 个，总投资 3950 亿元，其中四大主导产业项目 292 个。二是外贸网络立体延伸。中欧班列开通跨里海通道、中老国际班列，总线路达 15 条，联通 23 个国家 48 个城市，全年开行班列 1029 列。新开复航国际客运航线 3 条、货运航线 1 条，开通西安—济南—悉尼国际联程航班业务、济南—纽约—列日—济南“第五航权”货运航线。济南机场新货运场站及海关监管场地建成投用，济南 TIR 国际公路运输中俄专线首发。自贸试验区济南片区开展生物医药研发

用物品进口“白名单”制度试点，全省首单研发用“白名单”物品通关落地，推动“药食同源”商品进口通关便利化试点落地，14项制度创新成果在全省复制推广。云麓墨西哥墨城海外仓、云丝路智利圣地亚哥海外仓建设有序推进。81家企业通过二手车出口备案，居全省首位。实现进出口总额2324.3亿元，增长7.5%。三是对外交流持续加强。国际“朋友圈”不断壮大，新增墨西哥蒙特雷市等5个国际友好（合作）城市，总量达92个。开展“一年四季·泉在济南”在济国际友人体验中国文化系列活动，持续擦亮“Touching 济南”民间外交品牌。成立全省首家“涉外公证认证服务中心”，实施“类海外”环境提升行动，打造涉外服务港5个、国际化社（街）区3个。

（七）民生保障扎实有力。20项民生实事全部完成。一是就业形势稳中向好。实现城镇新增就业21.6万人，就业困难人员就业7798人。为2.31万名高校毕业生发放就业社保等补贴1.1亿元，为8.5万家企业发放稳岗返还资金4.3亿元。打造“社区微业”就业服务示范性站点195个，帮助实现就业4.8万人次。二是重点人群保障持续优化。9类困难群众11项保障标准分别提高5%以上，为11万人发放低保金、特困人员供养救助金12亿元。新增家庭养老床位2135张，完成经济困难老年人家庭适老化改造868户。市中区入选全省养老服务高质量发展提升行动项目地区。新增

备案托育机构 70 家，入选中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，历下区、济南高新区获评全省首批婴幼儿照护服务示范区。入选全国首批救助管理区域性中心试点单位、全国城市社区嵌入式服务设施建设工程。三是医疗保障能力提升。职工医保门诊报销限额提高至 6000 元，一、二、三级医院门诊报销比例提高 10 个百分点。广安门医院济南医院、宣武医院济南医院、济南市第一人民医院等重点项目建设和有序推进。初步建成县域医疗服务次中心 13 家、紧密型县域医共体 10 家。在全国医改评价结果通报中列省会城市第 2 位，获批国家中医药传承创新发展试验区。四是社会事业蓬勃发展。获批全国中小学科学教育实验区，开工新建、改扩建中小学幼儿园 60 所，新增 9 个省级产教融合（联合）共同体。山东大学龙山校区（创新港）加快建设，推进空天信息大学（筹）联合省内重点高校开展研究生培养。实施农村（社区）全民健身提升工程 178 处，建设智能健身驿站 17 处，改扩建体育公园 2 处，新增 105 所学校体育场地对社会开放。开展各级各类全民健身活动 2.6 万场次、举办国际国内高端赛事 37 场，举办大型演唱会、音乐节 22 场，开展营业性演出活动 1192 场。成功举办第八届中国非物质文化遗产博览会。累计建成“泉城书房”60 家，打造“泉城文化驿站”70 家。建设改造一刻钟便民生活圈 45 个，入选全国一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区。创建国家级文化产

业示范基地 1 个、首批全国智慧旅游沉浸式体验新空间培育试点 1 个、“好客山东”文旅市集 4 个、省级旅游休闲街区 3 个。五是住房保障扎实有力。健全“租购并举”住房保障体系，新增公租房实物保障困难家庭 1285 户，筹集保障性租赁住房房源 1.54 万套（间），为 4.9 万户中低收入住房困难家庭、新市民、青年人发放租赁补贴 1.7 亿元。实施城中村改造项目 51 个，开工建设安置房 10.34 万套。69 个城镇老旧小区改造项目全部进场开工，完成农村低收入群体危房改造 275 户。“保交房”超额完成全年目标任务。六是社会和谐安定。深入开展安全生产“审计式”监督检查，安全事故数量、死亡人数同比分别下降 30.6%、24.5%。成为全国唯一连续 14 年命案全破的省会城市和毒情最轻的重点城市。圆满完成第五次全国经济普查工作任务。国防动员、双拥共建、退役军人、民族宗教、档案史志、地震气象、妇女儿童、慈善、红十字、残疾人等工作均取得新进步。

一年来，全市经济社会发展量质齐升，同时也存在一些问题和不足，主要是：推动经济高质量发展体制机制还不够健全完善，区域、城乡发展还不够均衡；产业数字化转型的广度和深度有待拓展，先进制造业、现代服务业仍需提档升级，发展新质生产力还需加力提速；民生保障依然存在短板弱项，教育、医疗、养老、托育等领域还有一些群众急难愁

盼问题亟待解决；城市安全韧性还需进一步增强，一些领域风险隐患不容忽视；政务服务效能仍需持续提升等等。需要采取针对性措施，全力加以解决。

二、2025年经济社会发展总体要求和主要目标

2025年是全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神的重要一年，是实施“十四五”规划的收官之年，也是深入贯彻落实黄河重大国家战略、加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会的關鍵之年。要扛牢“走在前、开新局”的省会担当，抢抓机遇、乘势而上、实干快干，谱写中国式现代化济南实践崭新篇章。

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展，进一步全面深化改革，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，更好统筹发展和安全，以“项目提升年”为总牵引，纵深推进数字济南、工业强市建设，推动经济持续回升向好，切实增进民生福祉，高质量完成“十四五”规划目标任务，在奋力谱写中国式现代化山东篇章中勇当排头兵，不断开创“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设新局面。

(二) 主要目标。综合分析发展基础、发展环境和发展需要，确定全年经济社会发展主要目标：一是经济增长方面，地区生产总值增长 5.5% 左右，规模以上工业增加值增长 6.5% 左右，建筑业增加值增长 6% 左右，社会消费品零售总额增长 3% 左右，固定资产投资合理增长。二是结构效益方面，一般公共预算收入增长 3% 左右，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到 3%，规模以上高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高 1 个百分点。三是城乡建设方面，城市发展新格局加快构建，常住人口城镇化率稳步提高，城市承载能力不断提升，乡村振兴取得新进展。四是资源环境方面，完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。五是民生保障方面，城镇居民人均可支配收入增长 5.5% 左右，农村居民人均可支配收入增长 6% 左右；新增城镇就业 15 万人以上；居民消费价格指数涨幅控制在 3% 左右。

需要说明的是，资源环境目标为约束性目标，是必须完成的目标，其他目标为预期性目标，是政府期望的发展目标，主要通过引导市场行为来实现，实际工作中要充分发挥主观能动性，努力争取更好结果。

三、2025 年经济社会发展重点任务

(一) 全力抓投资促消费，深入落实扩大内需战略。

一是狠抓重点项目建设。落实“四抓四提升”工作要

求，全力推进重点项目建设。加快 550 个市级重点项目建设，完成年度投资 2000 亿元以上。推进爱旭太阳能电池组件项目、非凡启航半导体智能光电全产业链项目等 141 个在建项目，新开工曙光（山东）先进计算产业创新基地、恒瑞医药高端创新药制剂生产基地等项目 83 个，产业类项目完成投资 600 亿元以上。加快机场二期改扩建、凤凰黄河大桥南延工程等项目建设进度；推进高青至商河、京台高速齐河至济南段改扩建等高速公路项目，轨道交通二期、高新东区云巴等轨道交通项目，黄岗路穿黄隧道、航天大道隧道、G308 公铁两用桥等跨黄通道项目，太平水库、马头山水库等大中型水库项目建设，基础设施类项目完成投资 480 亿元以上。积极推进山东大学龙山校区（创新港）一期、山东省疾病预防控制中心新址建设、市儿童医院新院区建设等民生保障类项目，完成投资 240 亿元以上。加快推进天桥区王炉北辛城中村安置房、钢城经济开发区保障性租赁住房等项目，房地产类项目完成投资 560 亿元以上。

二是加强项目谋划招引服务。瞄准主导产业和重点产业链，绘制产业招商图谱，动态提升重点产业链群招商指引，加快谋划、招引一批具有示范性、引领性的大项目，全年谋划项目 4500 个以上，其中产业类项目 3200 个以上。围绕教育、医疗、养老、住房等领域，谋划一批补短板优供给项目。加强重点谋划储备项目服务保障，提高落地转化率和投

资支撑率。提升招商引资质效，研究出台新形势下推进招商引资高质量发展的实施意见，大力推进科学、精准、透明、合规招商引资，全年引进总投资超 50 亿元项目 10 个以上。完善项目服务机制，迭代优化项目全生命周期推进服务体系，深度衔接“招商要素一张图”，实现项目智能选址、精准招商落位。发挥项目精准用地联合审查机制作用，强化重点产业类项目用地保障。建立银行信贷需求项目库和股权融资需求企业库，有效解决项目资金需求。建立完善资金争取工作推进机制，持续做好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金争取工作，加快资金支付使用进度。

三是促进消费扩容提质。全面提升品质消费，持续发力首发经济、夜间经济，积极培育数字消费、健康消费，扩大优质商品供给和服务体验。依托黄河国际会展中心、山东国际会展中心，引办承办国际性、高能级展会，举办展会活动 135 场以上。培育壮大智能、绿色、健康、时尚、国潮等新消费增长点。新增限额以上批零住餐企业 1200 家，新引进知名商业品牌首店、旗舰店 100 家以上。开展“泉城购”2025 济南消费季，打造首届泉城品质生活节、531 乐购月等标志性品牌活动，全年举办系列促消费活动 500 场以上。促进新能源汽车、家居家电、电子产品等大宗消费，持续推进消费品以旧换新，组织开展新能源汽车、绿色智能家电下

乡。深入推进现代商贸流通体系建设试点，加快形成线上线下融合、城乡要素畅通的现代流通网络。推进全国一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区试点工作，建设改造一刻钟便民生活圈 30 处。大力提振文体消费，开展夜间文旅消费集聚区促消费活动，擦亮“泉城夜八点”夜间文旅消费品牌。培育一批文化产业示范园区（基地）、工业旅游示范基地、旅游休闲街区等文旅消费载体。推进齐长城国家文化公园、大辛庄考古遗址公园等建设。新增星级饭店 3—5 家。推进体卫融合产业园、数字体育产业园建设，促进和扩大冰雪消费，办好航空体育嘉年华，积极创建国家体育消费试点城市。推广济南“支付宝”平台，破解预付式消费维权难题，持续改善消费环境、释放消费潜能。

（二）积极培育新质生产力，建设现代化产业体系。

一是打造高水平创新型城市。推动中科院济南科创城创新发展，齐鲁中科光物理与工程技术研究院二期项目具备工程验收条件，电磁院地面超高速测试轨道和核研院放射性药物测试平台对外开展测试服务。推进多层次实验室体系建设，加快量子国家实验室济南基地建设；推动完成第三批、第四批全国重点实验室及第三批省重点实验室重组，争取更多实验室获批建设；推进泉城实验室、微生态实验室、空天实验室建设。深化校地科技合作，持续推进山东大学深地探测重大科技基础设施等重点项目建设。加快推进山东产业技

术研究院、山东区块链研究院等新型研发机构和创新平台建设，推动技术创新和产业创新深度融合。鼓励引导重点企业、高校院所、新型研发机构联合承担国家重点研发项目、省重大攻关项目、市重点攻关项目，入选省技术创新项目500项以上。新增制造业创新中心、“一企一技术”研发中心、企业技术中心、工业设计中心等50家以上。组织实施市级科技计划揭榜挂帅，聚焦产业难点、痛点，解决重大技术瓶颈。建设科技成果转化中试示范基地5家，备案省市级技术转移服务机构4家。持续推进山东科技大市场建设，深入开展科技经纪人试点工作，挂牌高校院所企业技术成果2000项。强化金融支持力度，以“海右路演”活动为载体，常态化开展项目（企业）路演活动。高水平创建济青吸引和集聚人才平台，动态优化人才政策“双30条”，打造高水平创新人才高地。深化“海右计划”产业领军人才工程，统筹推进高素质优秀企业家、高层次经营管理人才、高水平技术创新人才、卓越工程师、高技能人才五支产业人才队伍建设，争取入选省级以上产业人才工程计划20人左右。加强“技耀泉城”海右技能人才大赛品牌建设，实施高技能领军人才培育计划。

二是提升主导产业能级。深入实施工业强市战略，推动四大主导支柱产业和十个标志性产业链群扩规模、提能级。大数据与新一代信息技术产业，加快济南工业软件研究院、

齐鲁开源社区建设，塑强软件、服务器、集成电路、新型显示等产业核心竞争力，培育省级及以上软件百强企业 70 家，新开发首版次高端软件 50 个。智能制造与高端装备产业，加快推进汇川工程型变频器、邦德激光全球总部基地等重大项目建设，支持比亚迪、吉利、重汽等加速释放产能，力争新能源汽车产量实现新突破。精品钢与先进材料产业，加快实施泰钢精品钢系统优化智能制造、圣泉新材料聚苯醚、鲁银新材料高端金属粉末等项目，推动宽禁带碳化硅半导体、聚苯硫醚（PPS）系列特种新材料等关键技术突破。生物医药与大健康产业，重点支持济南药谷、银丰生物城、鲁国际生物谷等载体创新发展，提速恒瑞医药、步长新世纪中医药、科源制药等项目建设，打造食品药品医疗器械创新和监管服务大平台，争创生物制造国家先进制造业集群。持续做好产业链“建强补延”文章，聚焦工业母机、基础软件、工业软件等领域，加强上下游协作配套和关键核心技术联合攻关，新增省级及以上产业集群 3 个以上。鼓励“链主”企业围绕关键产业和核心环节开展产业备份，推动重要产品和供应渠道国产化替代。加快钢铁、化工、建材、机械、食品加工等行业数字化、网络化、绿色化改造提升，新培育 1 个省级特色优势食品产业集聚区。深入实施技改双千工程，谋划实施亿元以上重点技术改造项目 300 个以上，新增规模以上工业企业 150 家。

三是加快培育产业新动能。打造第三代半导体产业高地，加快推进山东中晶芯源碳化硅单晶和衬底项目、山东天岳碳化硅材料产业化项目建设，加大碳化硅上下游领域布局力度，争取集成电路关键材料和第三代半导体项目获得国家支持。壮大空天信息产业，加快空天信息产业园二期、新一代运载火箭制造基地等重点项目建设，推进低空经济提速起势，加快市级低空飞行服务站和飞行保障体系建设，培育发展低空制造产业，丰富拓展低空应用场景，推动“低空+”赋能经济增长。推动新能源装备产业扩容提质，开展高效太阳能电池、钠离子电池、固态锂离子电池等新型电池技术研发攻关，推进爱旭太阳能高效电池组件等重点项目建设。以电力战略性新兴产业为核心，持续推进山东能源互联网产业集聚区建设。提速量子科技产业化进程，健全全国首个“颗粒物光量子雷达监测网络”，持续拓展“量子+”应用示范。加快人工智能产业发展，实施“AI泉城”赋能行动，推进中移齐鲁创新院、人工智能计算中心建设及运营，培育智能网联汽车、智能服务机器人、智能语音交互系统等一批标志性产品，打造人工智能创新应用示范高地和智能产业集聚高地。新增创新型中小企业、专精特新、瞪羚、单项冠军、独角兽等优质企业1000家以上。

四是提升服务业发展质效。推进服务业集聚发展、融合发展、创新发展，新认定省级现代服务业集聚区1家、服务

业创新中心 2 家、两业融合发展试点企业 2 家。印发《济南市服务业招商引资提质增效三年行动方案》，积极推进服务业招商引资工作，新增规模以上服务业企业 200 家以上。推进陆港型、商贸服务型国家物流枢纽和综合型现代流通战略支点城市建设，加快推动多式联运“一单制”试点工程，探索发展“低空经济+物流”等新模式。编制《济南市“四港三区”建设推进方案》，加快提升“四港三区”基础设施水平。加快实施现代物流网基础设施项目，年内竣工 8 个、新开工 6 个、新增 4 个，推进城郊大型仓储基地建设。完善“金融辅导+科技辅导”服务模式，创新“专家+专员”金融伙伴机制，提升金融服务质效。发挥上交所、深交所、北交所及全国股转系统服务基地“共享办公”优势，打造省域资本市场资源要素汇聚交流平台，持续推进科创金融改革试验区建设。扎实推进房地产项目风险化解工作，统筹消化存量房产和优化增量住房，稳控房地产市场。

（三）加大区域战略实施力度，促进城乡融合发展。

一是深化区域交流合作。深入推进黄河科创大走廊建设，打造黄河流域信息通信枢纽中心城市。深化黄河流域自贸试验区联盟建设，推进黄河流域政务服务、知识产权保护、物流运输服务“一体化机制”建设。深入推进沿黄九市公共资源交易一体化发展，探索建立跨区域水权、排污权、碳排放权等交易政策体系。加强沿黄城市交流协作，全

面深化与郑州市合作。完善济南都市圈综合交通网络布局，加强产业链群协同发展，开展生态共保联治，推进公共服务便利共享，加快推进一体化发展。推进济淄科创大走廊建设，创建钢城新泰一体化高质量发展先行区。与毗邻区县拓宽合作范围，打造毗邻县域合作样板。继续做好东西部协作甘肃临夏州、重庆武隆区及对口支援西藏白朗县各项帮扶工作。加快推进济临经济协作区建设，支持历城区与蒙阴县开展产业帮扶。

二是加速重点片区建设。加快济南新旧动能转换起步区建设，高标准规划建设中新济南未来产业城，全力推进比亚迪二期、宾理科技高端新能源汽车工业园、国际生物创芯谷、黄河流域氢能产业基地等重点项目；加快黄河体育中心“一场两馆”建设，推进黄岗路穿黄隧道、航天大道隧道、黄河大道二期等项目；加快布局“H”型骨架电网，有序推进300余公里高压输电铁塔建设；全力推进示范区“一心四片”开发建设，提速鹊山生态文化区一期工程（博览园）、总部立体城、黄河总部基地等项目。抓好济南国际医学中心建设，加快医疗健康科技创新产业园二期、济南精准医学产业创新中心（A地块）等产业载体建设，支持山东大学齐鲁医院创建国家医学中心，加大高端项目招引和高层次人才引育，打造医疗集群新高地。推动中央商务区能级提升，加快五大超高层等重点楼宇招商，导入总部经济、数字经济、现

代服务业等产业资源。建立省级及以上开发区工作推进体系，围绕产业发展、创新驱动、要素保障、体制机制等方面研究制定支持开发区发展政策措施，推动省级及以上开发区高质量发展。

三是提升城市承载能力。积极实施城市更新行动，抓好济南古城（明府城）、老商埠等片区保护整治和改造提升。持续巩固全国无障碍建设示范城市创建成果，打造2个无障碍环境建设片区。“聊热入济”南线采暖季前建成投产，北线具备试运行条件；长清区2×66万千瓦先进燃煤机组和电力热力送出工程、城区配套线路管网工程建成投用。完成老化燃气管道更新改造79.7公里。优化中心城区供水格局，加快济钢水厂等供水设施建设，新建供水管网40公里，泉水直饮工程新增覆盖人口30万人。实施长清区城乡供水一体化项目、市南部山区供水保障工程（二期），新建钢城区北田庄水厂。新增海绵城市建设60平方公里，继续推进中心城区内涝防御能力提升，建设智慧排水系统，提升城市生活污水收集处理能力。完成14.5万户居民小区电力“一户一表”改造工作。加快凤凰黄河大桥南延、工业北路东延、稼轩路等城市道路建设，力争轨道交通4号线、8号线、高新东区云巴环线建成通车，实施千佛山站、市第五人民医院站综合体等TOD综合开发项目。提升社区公交微循环服务，推进港兴路智慧停车场等公交场站建设，新开、优化

40 条公交线路。加快实施交通拥堵综合治理“十大行动”，开工建设公共停车设施 29 处，新增停车位 9512 个。

四是激发县域经济活力。制定推进区县结对共促发展实施方案，建立结对共促年度重点项目清单，通过市内协同、合作联动、抱团发展，加快推动县域经济高质量发展。支持县域因地制宜绘制产业链、技术创新、双招双引三张“导航图”，推进产业错位、集聚、特色发展。抓好商河县以县城为重要载体的城镇化建设省级试点，探索省会城市卫星县城、全省重要农产品主产区县城城镇化路径模式。探索全生命周期投资运营管理模式，加快推动全市特色小镇规范健康发展。紧扣公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，推动县城城镇化补短板强弱项。

五是推进乡村全面振兴。统筹优化粮食、果蔬、畜禽等六大产业布局和要素配置，实施一批以农产品加工业为重点的产业链项目，规模以上农产品加工企业达到 390 家。抓好国家现代农业产业园和省级农产品加工业高质量发展先行县等项目建设，争创国家农业产业强镇。加快省现代农业大科学中心（齐鲁农谷）项目规划建设，持续推动济南新旧动能转换起步区现代种业产业园、钢城区山东未来畜禽种业产业园聚集发展，推动实施植物基因编辑、小麦“核不育”育种等重点项目，培育新品种 10 个以上，建成良种繁育基地 30

万亩。统筹推进“一村一业、一村一策”“千企兴千村”行动，实施覆盖400个以上村庄的产业项目，健全完善联村企业团体动态调整补充机制，调整联村企业团体50家以上。完成23个省级和美乡村建设任务，市级泉韵乡居和美乡村片区达到21个。推动第二批国家数字乡村区域综合型试点建设。新改建农村公路72公里，实施改造危旧桥梁12座。实施100个农村人居环境整治基础设施补短板项目。推进169个村生活污水治理，全市农村生活污水治理村占比达到83%。

（四）协同推进降碳减污扩绿增长，推进经济社会发展全面绿色转型。

一是扎实推进“双碳”战略。积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施碳达峰“十大工程”，夯实能耗双控向碳排放双控转变基础。调整优化能源结构，加快化石能源清洁高效利用，推动光伏、储能、氢能等新型能源发展，加快建设新型电力系统。强化工业、城乡建设、交通物流、公共机构等重点领域能效提升，完成“十四五”期间能耗强度下降目标任务。严格落实新上耗煤项目煤炭消费减量替代，完成“十四五”期间煤炭消费压减下降目标任务。加强资源综合利用，大力发展循环经济，充分发挥减少资源消耗和降碳的协同作用。推进近零碳试点示范建设，落实新上“两高”建设项目碳排放减量替代要求。开展重点企业产品碳足迹评价，强化

碳排放数据质量监管，推动完成全国碳排放权交易市场履约清缴工作。

二是打好污染防治攻坚战。推进水泥、焦化等行业企业完成超低排放改造，加强挥发性有机物无组织排放管控和末端治理设施运行监管。强化重污染天气应对和区域协作，城市空气质量优良天数比率达到 65.2%，基本淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车。建设氨监测网络，加强恶臭因子溯源。开展河湖水质超标隐患排查整治，国控断面优良水体比例达到省考核要求。加快推进华山北污水处理厂、腊山水质净化厂等污水处理设施建设，确保 60% 的城市污水处理厂完成提标改造。强化饮用水水源地保护，县级及以上城市集中式饮用水水源地水质优良比例达到 100%。推进污染地块风险管控和修复，保障受污染耕地、重点建设用地安全利用。推进历史遗留矿山生态修复，完善地质灾害综合防治体系。

三是筑牢生态绿色本底。严守生态保护红线，推进自然保护地整合优化。坚守泉水保护生态红线，确保正常降雨年份，趵突泉等重点泉群泉水持续喷涌，完成白泉生态保护提升。实施白云湖、济西、玫瑰湖等重要湿地生态修复提升。严格落实“河长制”“湖长制”，持续强化河湖水域岸线管控。完善济南黄河防洪工程体系，全面完成黄河下游“十四五”防洪工程建设。完成玉清湖水库除险加固工程，推进济

南新旧动能转换起步区大寺河等4条（段）河道治理工程，推进长沟等71座病险塘坝保安全加固治理工程。实施钢城棋山、平阴鸡鸣山等水土流失保持治理工程，全市完成治理水土流失面积100平方公里。高标准推进中央财政国土绿化示范项目，完成造林、退化林修复1.7万亩、森林抚育10万亩。新建各类公园30处、古树保护园30处，建设提升绿道50公里，建设公园景区万米智慧健身步道，开放共享绿地100处。建设共建花园50处、创意微景观100处。

四是扎实推进绿色转型。推动济南新旧动能转换起步区能源绿色低碳转型试点建设。新建充电站100座、充电桩2万个，实施居住区新能源汽车充电“统建统服”试点。稳步推进纳入计划的小煤电机组和燃煤供暖锅炉关停并转工作。加快工业园区循环化和节能降碳改造，新认定绿色工厂（园区）30家以上，新增绿色建筑1000万平方米，新开工装配式建筑700万平方米。加快完善多式联运体系，持续推动大宗货物运输“公转铁、公转水”，推进公共领域车辆全面电动化先行区试点。全力建设“无废城市”，新增市级“无废工厂”10家，建成长清马山污泥焚烧处置中心一期工程，培育垃圾分类居民示范小区700个。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，开展绿色低碳全民行动，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。

（五）坚持深化改革扩大开放，充分激发市场主体活力。

一是全面提升“数字济南”建设。积极争创国家全域数字化转型试点城市。持续完善市一体化大数据平台功能，建立数据标准库，入库标准800项以上。持续推进数据要素市场化配置改革，拓展公共数据授权运营场景，授权运营平台累计上线公共数据产品300个以上。促进数据流通交易，提升数据要素流通服务中心运营能力，平台累计备案交易额达到6000万元。建强数字经济发展引领区，加快推进100个数字经济高质量发展项目建设。加大工业互联网平台培育支持力度，新增5G工厂、晨星工厂30家以上，新增工业互联网园区2个以上。提升新一代网络基础设施建设运营水平，有序推进5G网络向5G-A演进升级，新建5G基站6000个。

二是持续提升政务服务质量。扎实推进“高效办成一件事”，打造工程建设项目、“个转企简易变更”等更多“一件事”服务场景。深化数字政务服务，高质量推进政务服务“一网通办”。深入推进惠企政策“直达快享”改革，提升政策兑现便利度、精准度。持续深化“无证明城市”建设，更新发布电子证照证明“用证”事项实施清单，继续推进发布事项常用证照证明“免提交”。加强政务诚信建设，拓展守信激励应用场景，培育一批省级信用管理典型园区、商圈。开展规范涉企行政执法专项行动、涉企行政执法阳光监督改革，全面推行“扫码入企”检查和柔性执法。持续落实“交

房即办证”，探索建立不动产信托财产登记机制、遗产管理人制度，稳步推进农村房地一体宅基地确权登记工作。建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，积极推行差异化减免工程建设项目投标保证金，常态化开展远程异地评标，持续推动企业参与公共资源交易“降本增效”。

三是激发经营主体活力。制定《济南市促进民营经济发展壮大三年行动计划（2025—2027年）》，持续实施民营企业攀登行动，新培育营业收入过百亿元企业1家、过五十亿元企业1家。制定促进民间投资政策措施，建立重点民间投资项目库，发布民间资本投资机会清单，激发民间投资活力。实行民营中小微企业创新助力行动，支持民营企业联合高校、科研院所以及产业关联企业协同创新。设立“海右亲清会客厅”，与民营企业常态化沟通交流，推动诉求闭环解决。持续深化国企改革，结合新修订的企业主责主业，推动市属企业转型升级，进一步增强核心功能、提升核心竞争力。持续推动国有资本经营预算向实体产业和科技创新项目倾斜，力争市属企业实体经济营业收入占比达到50%以上。出台指导市属企业进一步加强董事会建设的制度文件，提高市属企业董事会治理效能。深化市属企业工资总额管理，加大对“双百企业”、科改示范企业的支持力度。

四是提升对外开放水平。推动自贸试验区济南片区改革创新，对接国际高标准经贸规则，在货物贸易、金融开放、

数字经济等领域开展首创性、集成式、差异化探索，进一步提升制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量。鼓励高新技术企业向济南综保区、章锦综保区集聚，积极培育创新型种子企业，围绕新一代信息技术、高端装备等标志性产业链，积极引进“保税+制造业”补链延链强链重大产业项目。发展“跨境电商+产业带”新模式，鼓励企业加大海外仓布局建设力度，推动传统外贸企业通过9710模式开拓国际市场，打造4个跨境电商特色产业带，培育5个具有较强国际竞争力的跨境电商知名品牌，孵化10家跨境电商新锐企业。建好用好国家级、省级特色服务出口基地，争创国家服务贸易创新发展示范区。深度融入共建“一带一路”，提升对外投资合作质量，高水平建设境外经贸合作区。开行济南—匈牙利布达佩斯“全程时刻表”班列，扩大“齐鲁沿黄专列”开行规模，中欧班列年开行量稳定在1000列以上。拓展通往俄罗斯、中亚、东南亚等TIR国际公路运输线路，推进建设全国中欧班列集结中心。加强对外交流合作，持续加强“类海外”环境建设，打造涉外服务港、国际化社区、国际医疗服务标准化单位。发挥济南国际传播矩阵平台作用，讲好中国故事济南篇章。

（六）加强民生保障服务，守好守牢安全底线。

一是增加优质民生服务供给。积极促进就业创业，围绕先进制造、数字技术等重点产业领域，大力开展“订单式”

“项目制”培训，扩大紧缺人才供给。完善高校毕业生就业服务支撑体系，开发离校未就业高校毕业生等青年群体就业见习岗位1.5万个以上。健全就业援助制度，开发城乡公益性岗位1.53万个，帮扶就业困难人员就业4000人以上，确保“零就业”家庭动态清零。深化“社区微业”，打造一批“家门口”就业服务站。织密筑牢保障网络，做好分层分类社会救助工作，加快发展服务类社会救助。扎实推进县域三级养老服务网络建设，推动城乡养老服务设施区域连片连锁化运营，建成家庭养老床位2000张，创建8个全国示范性老年友好型社区。实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，建成普惠托育机构300家，千人口托位数达到5个。稳步开展社区嵌入式服务设施建设。实施贤文片区旧城改建项目等12个市级国有土地上保障性安居工程、旧城区改建房屋征收项目，建设（筹集）保障性住房500套，筹集保障性租赁住房2000套（间），建成交付安置房约4.5万户，向3.1万户符合条件的中低收入住房困难家庭、新市民青年人核发租赁住房补贴。加快国家医学中心、国家区域医疗中心建设，持续推进国家安宁疗护试点，积极争取国家级整合型医疗卫生服务试点。广安门医院济南医院、市妇幼保健院新院区交付使用，济南市第一人民医院新院区、济南市儿童医院新院区完成主体施工。开展乡村医疗卫生服务能力提质提效，推动平阴县、商河县基本建成紧密型县域医共体，完成

1398 个村卫生室改造提升。推广“扁鹊故里”中医药文化品牌，加快国家中医药传承创新发展试验区建设。开工新建改扩建中小学幼儿园 20 所，公办幼儿园在园幼儿占比达到 63%。推进公办高中扩容提质增位，高标准建设莱芜区雅鹿山中学、章丘四中绣源河校区南校。全力推进空天信息大学（筹）建设。办好 2025 年全国体育产业大会、济南（泉城）马拉松等重点体育展会及赛事。积极创建全国全民运动健身模范市、全国足球发展重点城市。

二是坚决守牢“一排底线”。强化耕地保护和粮食安全，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，完成省下达目标任务，新建成高标准农田 18.35 万亩，全年粮食产量稳定在 306.5 万吨水平。推进商河县国家粮食储备物流项目一期、地方储备粮库迁建项目等粮食仓储设施建设。加快构建三级粮食烘干仓储体系，农作物耕种收综合机械化率达到 92%。蔬菜、肉蛋奶、水产品总产量分别达到 740 万吨、96 万吨、1.6 万吨左右。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。统筹做好能源保障，提升统调电厂电煤库存，确保存煤可用天数持续不低于 20 天。强化发电机组管理和电网资源调度，确保电力供应稳定可靠。推进政府储气设施应储尽储，采暖季前 LNG 储备液位达到 80% 以上。着力强化安全监管，常态化、全覆盖开展安全生产“审计式”监督检查服务，大力推进安全生产治本攻坚三年行动，实现生产安全事

故起数和死亡人数“双下降”、降幅不低于全省平均水平。实施特种设备安全数智化提升工程，推进从“人防”向“技防”转变。深化拓展市场监管“一券三卡”，凝聚社会共治合力，守牢食品、药品、工业产品质量安全底线。积极防范化解金融风险，建立健全金融风险监测分析、信息共享机制，用好“涉企风险数智防控中心”，全量纳管各类市场主体，精准预防经济金融风险。持续开展中小金融机构风险化解及不良资产压降、非金融企业涉金融领域重大风险处置等工作，积极推进村镇银行改革化险。认真开展地方金融组织规范整治工作，有序推动风险隐患机构“能清尽清”。扎实推进打击非法集资专项行动，积极开展防范和打击非法金融活动宣传。稳妥推进债务风险化解防控，守牢全市综合债务率底线。纵深推进社会稳定风险隐患专项整治，加快综治中心规范化建设，推动重点群体服务管理机制化、标准化。健全完善社会治安整体防控体系，体系化、标准化、数智化推进“四级巡防”建设，增强社会面安全稳定掌控力。加强国防教育和国防后备力量建设，推进军民融合深度发展。做好退役军人服务保障，提升“双拥”工作水平。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监
委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅

2025年4月4日印发
