济南市人民政府公报

2014 年第 15 期

(总第 181 期)

主管主办：济南市人民政府

2014 年 8 月 5 日出版

目 录

【省政府办公厅文件】	(济政字〔2014〕40号)	
山东省人民政府办公厅关于贯彻落实 国办发〔2014〕22号文件做好2014年 全省普通高等学校毕业生就业创业 工作的通知 (鲁政办发〔2014〕27号)		(17)
山东省人民政府办公厅关于创建出口 农产品质量安全示范省的实施意见 (鲁政办发〔2014〕28号)		(7)
【市政府文件】		
济南市人民政府关于做好2013年冬季 退役士兵接收安置工作的通知 (济政发〔2014〕13号)		(10)
济南市人民政府关于印发“食安济南” 品牌引领行动方案的通知 (济政发〔2014〕14号)		(13)
济南市人民政府关于调整居民基本 养老保险有关政策的通知		
【市政府办公厅文件】		
济南市人民政府办公厅关于规范 政府性债务管理的意见 (济政办发〔2014〕13号)		(18)
【部门文件】		
济南市人力资源和社会保障局关于 印发《济南市自主择业军队转业 干部视频联系办法》的通知 (济人社发〔2014〕135号)		(22)
【审计结果公告文件】		
济南市邢家渡等四大灌区2009年至 2012年续建配套与节水改造工程 专项审计调查结果公告 (审计结果公告〔2014〕28号)		(23)

山东省人民政府办公厅 关于贯彻落实国办发〔2014〕22号文件 做好2014年全省普通高等学校毕业生 就业创业工作的通知

鲁政办发〔2014〕27号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为贯彻落实《国务院办公厅关于做好2014年全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》（国办发〔2014〕22号）精神，做好我省2014年普通高等学校毕业生（以下简称“毕业生”）就业创业工作，经省政府同意，现就有关事项通知如下：

一、积极鼓励支持小型微型企业吸纳毕业生就业

进一步优化营商环境，推动小型微型企业在转型升级过程中创造更多岗位吸纳毕业生就业。对小型微型企业新招用毕业年度和择业期内未就业毕业生，签订1年以上劳动合同并按时足额缴纳社会保险费的，给予1年的社会保险补贴，政策执行期限截至2015年年底。科技型小型微型企业招收毕业年度和择业期内未就业毕业生占职工总人数30%以上的，可申请最高不超过300万元的小额担保贷款，并享受财政贴息。小型微型企业新招用毕业年度和择业期内未就业毕业生，签订1年以上期限劳动合同，在劳动合同签订之日起6个月内，由企业依托当地人力资源社会保障部门认定的职业培训机构开展岗前技能培训，经培训后取得初级以上职业资格

证书的，根据培训后继续履行劳动合同情况，按照当地确定的职业培训补贴标准的80%，给予企业定额职业培训补贴。自2014年起，对省内首次领取营业执照并正常经营1年以上的小型微型企业吸纳毕业生就业并与其签订1年以上期限劳动合同的，按照申请补贴时创造就业岗位数量给予每个岗位2000元的一次性创业岗位开发补贴。

二、采取措施引导毕业生到城乡基层就业

围绕健全城乡一体化发展体制机制，加快推进新型城镇化和公共服务均等化，充分发掘教育、劳动就业、社会保障、住房保障、文化体育、社区矫正、农技推广、残疾人服务和老年医疗卫生服务等基层公共管理和社会服务领域的就业潜力，进一步丰富基层服务内容，扩展服务项目细目，通过政府购买服务、签订服务协议等方式，吸纳毕业生到基层服务或就业。要结合推进农业科技创新、健全农业社会化服务体系等，引导更多毕业生投身现代农业。

继续统筹实施好选调优秀毕业生到村任职、“三支一扶”计划、“社区就业”计划等各类基层服务项目，按规定落实服务期间各项待遇，确保工作生活补贴按时足额发放，并根据经济社会发展水平适时提

高补贴标准。加强对基层服务毕业生的就业创业指导服务,大力开展就业创业培训,提高就业创业能力。将基层在岗服务毕业生和服务期满未就业的毕业生纳入职业培训计划,可自愿参加职业技能培训、创业培训和职业技能鉴定,符合条件的按规定享受职业培训补贴。进一步完善考核评价机制,做好服务基层毕业生的期满就业工作。通过延长服务期限、提高公务员定向招录和事业单位招聘比例、考核聘用等方式,鼓励优秀毕业生留在基层就业。加大从服务基层项目毕业生中定向考录县级及以下公务员的力度,乡镇机关定向考录职位要降低学历门槛,取消专业要求,放宽报考条件。各县(市、区)在事业单位公开招聘工作中,要根据工作需要和岗位空缺情况,按照不低于当年服务基层期满人数 30% 的比例确定定向招聘岗位,专项用于招聘基层服务期满毕业生。有条件的地方,要积极探索基层服务期满毕业生与乡镇(街道)等基层事业单位岗位聘用有效衔接机制。自 2014 年起,各市要于每年的第四季度面向基层服务期满未就业毕业生,举办专场人才招聘活动,形成基层服务期满毕业生有序流动、多渠道发展的长效机制。要将服务期满未就业毕业生纳入我省离校未就业毕业生实名制就业管理服务信息系统,进行统一登记和管理服务。继续落实好工龄计算、转正定级、学费补偿和助学贷款代偿等相关政策。

充分挖掘社会组织吸纳毕业生就业潜力。到各地社会团体、基金会、民办非企业单位就业的毕业生,在专业技术职称评定方面享受与国有企事业单位同类人员同等待遇,所在地的公共就业人才服务机构、毕业生就业服务部门要协助办理落户手续。要加大工作力度,健全体制机制,支持更多毕业生参军入伍。

三、组织实施好新一轮大学生创业引

领计划

2014 年至 2017 年,在全省范围内实施新一轮大学生(包括在校大学生和毕业 5 年期内的毕业生,下同)创业引领计划,每年引领不少于 1 万名大学生实现自主创业,毕业生毕业 2 年内自主创业参与率不低于 5%。对毕业生创办小型微型企业,进一步完善工商登记“绿色通道”,落实好减半征收企业所得税、月销售额不超过 2 万元的暂免征收增值税和营业税等税收优惠政策。对 2013 年 10 月 1 日以后登记注册并正常经营 1 年以上的小型微型创业企业,按《山东省人民政府办公厅关于促进创业带动就业的意见》(鲁政办发〔2013〕25 号)给予不低于 1 万元的一次性创业补贴。毕业生和毕业年度内的毕业生从事个体经营的,按规定享受相关税收优惠政策。留学回国的毕业生自主创业,符合条件的,可享受毕业生创业扶持政策。

多渠道提供资金扶持。切实落实好为自主创业的大学生提供最高额度 10 万元、创办符合条件的小型微型企业提供最高额度 300 万元的小额担保贷款政策。对还款及时、无不良信贷记录的,允许再申请一次小额担保贷款,期限不超过 2 年,政府财政不予贴息。在电子商务网络平台开办“网店”的毕业生,可享受小额担保贷款和贴息政策。要通过进一步完善抵押、质押、联保、保证和信用贷款等多种方式,多途径为毕业生解决反担保难问题。整合省级各类用于支持毕业生就业创业的基金,充分发挥支持中小企业发展资金的积极作用,结合省级创业带动就业扶持资金,进一步加大对大学生创业的支持力度,提升使用效益。积极探索运用市场化手段引领大学生创业,优先扶持在推动转型升级和促进就业方面作用突出的创业平台及科技型、领军型创业者。继续对大学

生创业工作成效显著的市、省直管县按规定给予以奖代补。鼓励企业、行业协会、社会组织等以设立天使投资和创投基金等多种形式为自主创业大学生提供资金支持。

加强创新创业教育。各高校要积极建立创业学院，实现创业教育专业化、科学化、制度化、规范化，落实创业课程学时和学分规定，将创业教育融入人才培养体系，推动在校大学生普及创业教育；积极开发创新创业类课程，多形式加强创业师资队伍建设和创业教育形式，培养大学生自主创业意识。

推进创业培训实训。各地要优化整合创业培训实训资源，积极组建创业大学，系统实施创业培训实训计划，开展各类创业培训实训。要通过购买社会化服务等方式加强与专业培训机构合作，创新培训实训方式，推行创业模块培训、创业案例教学和创业实践模拟。建立小型微型企业创业导师团，对有创业意愿的大学生创业项目、创业规划、创业技巧和创业信心等实行“一对一”指导，鼓励各级、各部门、社会各界举办大学生创新创业大赛，弘扬创业精神，分享创业经验，凝聚创业力量，提升大学生创业能力。

强化创业实践孵化。各市、各高校应围绕产业和学科优势，合理布局，加大创业平台建设力度。统筹利用大学科技园、科技企业孵化器、高新技术开发区、经济技术开发区、工业园区、农业产业园区以及城市配套商业设施、闲置厂房等现有资源，为大学生创业提供创业孵化服务或经营场所。2017年前，每市要建设1处以上省级大学生创业孵化示范基地和1处以上省级大学生创业示范园，各县（市、区）和高校均要建立大学生创业孵化基地或大学生创业园。每年开展评估认定省级大学生创业孵化示范基地和大学生创业示

范园区工作，并对已经通过评估认定的实施绩效评价、动态管理，对促进创业带动就业成效突出的，按鲁政办发〔2013〕25号文件有关规定给予资金奖补，对不合格的单位予以取消资格。各市、县（市、区）也要相应建立推动大学生创业平台建设的扶持机制。依托各级、各类创业孵化基地（园区）设立大学生创业服务中心，提供项目推介评估、工商税务登记注册、小额担保贷款及其他融资支持、就业保障、法律维权、政策咨询等一站式服务，落实场地租赁、税费减免、创业补贴等各项创业扶持政策，结合创业者需求做好相关保障服务。

四、深入实施离校未就业毕业生就业促进计划

将离校未就业毕业生全部纳入公共就业人才服务范围，力争使每一名有就业意愿的未就业毕业生在毕业年内实现就业或参加到就业准备活动中。各有关部门、各高校要密切协作，做好未就业毕业生离校前后信息衔接和服务接续。各高校要在每年毕业生离校前及时填报当年毕业生就业推荐信息，确保相关数据完整、准确。进一步完善离校未就业毕业生实名制就业管理服务信息系统功能，把回生源地毕业生实名登记落到实处，全面实现对离校未就业毕业生动态跟踪管理服务。充分发挥公共就业人才服务机构、毕业生就业服务机构和基层公共就业服务平台的作用，及时摸清离校未就业毕业生的就业需求，有针对性地提供就业创业指导、职业培训、创业培训、就业见习等就业服务，积极为离校未就业毕业生办理就业失业登记、求职、落户、档案代理、社会保险等。离校未就业毕业生实现灵活就业，在各地公共就业人才服务机构办理实名登记并按规定缴纳社会保险费的，给予一定数额的社会保险补贴，补贴数额原则上不超过其实际

缴费的 2/3, 最长不超过 3 年, 所需资金从就业专项资金中列支。

深入实施离校未就业毕业生技能就业专项活动, 省、市要将离校未就业毕业生的职业技能培训、创业培训纳入到就业创业培训五年规划中, 单列“离校未就业毕业生就业创业培训专项计划”; 国家级重点技工院校和培训实力雄厚的职业培训机构, 要选择适合毕业生的培训项目, 开展职业培训。要确保每一名有就业创业和培训意愿的离校未就业毕业生, 都能参加职业技能培训、企业上岗前培训和创业培训, 促进其实现技能就业、素质就业和稳定就业。对参加培训的毕业生, 要主动提供职业技能鉴定服务, 经鉴定考核合格的按规定发放相应的证书。按照有关规定, 认真落实职业培训补贴、职业技能鉴定补贴和创业培训补贴有关政策。

进一步加强就业见习管理, 结合本地产业发展需要和毕业生就业见习意愿, 继续建设一批社会责任感强、就业环境条件好、管理规范的就业见习基地, 不断扩大就业见习规模, 提升就业见习质量。对在生源地和求职地登记未就业或失业的有见习意愿的毕业生, 都要纳入就业见习招募范围, 通过举办就业见习专场招聘会等多种形式, 确保有见习需求的毕业生都能得到见习机会。各地要对现有的就业见习基地进行全面评估, 及时发现问题进行整改。在评估认定一批就业见习市级示范基地的基础上, 继续开展省级示范基地评选工作。各地可根据当地经济发展和物价水平, 适当提高就业见习基本生活补助标准。毕业生见习期间参加职业培训的, 按现行政策享受职业培训补贴。全省每年组织不少于 1 万名毕业生参加就业见习, 见习企业期满留用率达到 70% 以上。

五、加强毕业生就业指导和就业服务
各地、各有关部门、各高校要根据毕

业生特点和求职需求, 不断推进毕业生就业指导和就业服务体系建设, 为毕业生提供系统、全面的就业指导和服务。加快制定高校就业指导中心规范化、标准化建设方案, 每年建成 10 所左右的毕业生就业指导示范中心。进一步改进大学生就业创业指导课程体系设置, 积极聘请专家学者、企业人力资源经理、优秀校友担任就业导师, 为毕业生提供个性化咨询指导。建立贯穿于整个大学教育期间的职业生涯规划指导体系, 帮助大学生树立正确的成才和就业观念。积极开展公共就业人才服务进校园活动, 为毕业生送政策、送指导、送信息, 畅通毕业生获取就业政策和岗位信息的渠道。结合民营企业招聘周、毕业生就业服务月、就业服务周、部分大中城市联合招聘毕业生专场活动和每季度的网络招聘月等专项服务活动, 紧紧围绕我省重点区域发展战略, 每年组织不少于 60 场的省级毕业生就业集中招聘活动。大力推进校际和城市间小型化、专业化的招聘联动, 促进更多的毕业生实现就业。

要将零就业家庭、优抚对象家庭、农村贫困户、城乡低保家庭以及残疾等就业困难的毕业生列为重点对象, 有针对性地开展一对一就业帮扶。要加强特困家庭毕业生求职补贴的管理, 确保在毕业生离校前将求职补贴发放到位。各级机关、事业单位、国有企业要按照有关规定带头招录残疾毕业生。将持有残疾人证的毕业生纳入特困毕业生范围, 按规定给予一次性求职补贴。县级以上公共就业人才服务部门及有关部门应结合当地基层社会管理和公共服务实际需要, 适时开发适合毕业生的公益性岗位, 让确有就业困难的毕业生实现过渡性就业; 按《山东省公益性岗位开发管理办法》规定, 完善大学生公益性岗位招聘和退出机制。继续做好对口支援少数民族地区部分毕业生来鲁就业工作, 将

到本地求职的受援地毕业生纳入就业政策扶持范围。

各地、各高校要加强对接,建立就业信息共享机制。加快招聘信息全省联网,积极开展网络招聘,为用人单位招聘和毕业生求职提供高效便捷的服务。在充分利用传统媒体的基础上,积极探索使用微博、微信、手机客户端等新媒体,搭建提供就业创业政策、岗位信息和就业创业服务的新型通道,进一步提升毕业生就业服务信息化水平。积极搭建全省统一的毕业生就业服务微信平台,建立就业工作主动服务模式,打通毕业生就业服务“最后一公里”。

六、大力促进毕业生公平就业

采取积极措施,切实防范、消除就业市场上的民族歧视、性别歧视、宗教信仰歧视、学历歧视、院校歧视、残疾人歧视及各种隐形歧视,有效保障毕业生就业权益,促进就业公平。严禁设置各种阻碍毕业生公平就业的限制性条件,用人单位招聘应届毕业生不得将户籍作为限制性条件。进一步加大人力资源市场监管力度,严厉打击非法中介、虚假招聘和招聘过程中的欺诈行为。加大对用人单位用工行为的劳动保障监察执法力度,对招用毕业生不签订劳动合同、不按时足额缴纳社会保险费、不按时支付工资、不落实残疾人就业规定等违法行为,及时予以查处,切实维护毕业生的合法权益。

全面落实国有企业公开招聘毕业生制度,规范招聘方案统一发布和招聘结果备案工作,切实做到信息公开、过程公开、结果公开。省属国有企业(含驻鲁央企及分支机构)招聘应届毕业生信息,除涉密等特殊岗位外,要在山东省高校毕业生就业信息网、山东省教育厅高校毕业生就业网的国有企业公开招聘专区公开发布,报名时间不少于 7 天,确保公开、公平、择

优聘用;对拟聘人员要在山东省高校毕业生就业信息网上进行公示,公示期不少于 7 天,并同时公布监督举报电话;招聘结束 7 日内,省属国有企业(含驻鲁央企及分支机构)应将招聘结果报省人力资源社会保障部门备案。

各地、各有关部门要消除毕业生在不同地域、不同类型单位之间流动就业的制度性障碍,要放开对吸收毕业生落户的限制,简化有关手续。应届毕业生凭《普通高等学校毕业证书》、《全国普通高等学校毕业生就业报到证》、与用人单位签订的《就业协议书》或劳动(聘用)合同办理落户手续;非应届毕业生凭与用人单位签订的劳动(聘用)合同和《普通高等学校毕业证书》办理落户手续。毕业生到小型微型企业就业、自主创业的,其档案可由当地市、县一级的公共就业人才服务机构免费保管。办理毕业生档案转递手续,转正定级表、调整改派手续不再作为接收审核档案的必备材料。

七、创新高校人才培养机制

要进一步深化高等教育改革,积极调整教育结构,加快发展现代职业教育,深化校企合作、工学合作,培养生产、建设、服务、管理一线的应用型和技能型人才。高校要明确办学定位,突出办学特色,提高人才培养质量。省内各普通本科院校自 2014 年起、高职(专科)院校自 2015 年起建立毕业生就业质量年度报告发布制度,据此完善就业与招生计划、人才培养、经费拨款、院校设置的联动机制,促进人才培养更好地适应社会发展需要。各级公共就业人才服务机构会同有关部门开展产业升级人才需求预测研究,健全岗位需求统计调查制度,适时向社会发布人才需求信息,引导高校优化学科专业结构,探索制定行业岗位标准,促进高校依据市场需求完善专业课程。

八、切实形成促进毕业生就业创业的工作合力

各地、各有关部门、各高校要健全领导机制，明确责任分工，进一步加大就业创业专项资金投入力度。要建立完善高校毕业生就业工作联席会议制度，在政策制定、措施落实、督促检查等方面形成联动协调机制。要引导用人单位履行社会责任，挖掘就业岗位吸纳更多毕业生就业；引导毕业生转变就业观念，以积极向上的心态走向社会，先就业、再择业，在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。要大力宣传

促进毕业生就业创业的政策措施，大力宣传毕业生基层就业及自主创业的先进事迹和典型经验，以正确的舆论引导社会各方面全面客观地看待当前就业形势，营造全社会共同关心支持毕业生就业创业的良好氛围。

山东省人民政府办公厅

2014 年 7 月 16 日

(2014 年 7 月 16 日印发)

山东省人民政府办公厅 关于创建出口农产品质量安全 示范省的实施意见

鲁政办发〔2014〕28 号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

我省是全国重要的农产品生产、出口、消费大省，也是最早开展出口农产品质量安全示范区（以下简称“示范区”）建设工作的省份，经过多年努力，目前已有 78 个县（市、区）建成示范区、8 个市建成出口农产品质量安全示范市（以下简称“示范市”），有效提高了农产品质量安全水平，巩固了出口农产品在全国的领先优势。为适应农产品出口新形势和农产品质量安全新要求，在国家有关部委支持下，确定创建出口农产品质量安全示范省（以下简称“示范省”），经省政府同意，现提出以下实施意见：

一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻党的十八

届三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议和习近平总书记视察山东重要讲话精神，按照“一个标准、两个市场、以外促内、统筹发展”的总要求，以市场为导向，以标准为基础，以品牌为引领，以可追溯为保障，加快培育出口农产品国际竞争新优势，推动内外贸一体化发展，为全面提升农产品质量安全发挥引领作用，促进优质农产品由出口保障转向全民共享。

（二）发展目标。通过连续 3 年的示范省创建活动，到 2017 年，基本实现以下目标。

1. 全产业链标准体系初步建成。在水海产品、肉食品、蔬菜、果品、花生、粮油制品等全省六大类主要出口农产品中普遍推行国际标准，构建起涵盖生产、加工、包装、储存、运输、消费各阶段关键

质量安全技术要求的农产品全产业链标准体系。

2. 农产品品牌建设走在全国前列。在农产品生产、出口、流通等领域涌现出一批有较强竞争力的龙头企业，重点培育的农产品国际知名品牌达到 100 个，品牌农产品占出口农产品的比重和特色农产品地域品牌的市场认可度大幅提高。

3. 农产品市场竞争力进一步提升。农产品年出口力争达到 200 亿美元，国际市场份额进一步提高，在全国的领先优势更加稳固。优质农产品在国内高端市场的占有率进一步扩大，美誉度明显提升。

4. 农产品市场流通更加高效便捷。农产品市场布局进一步优化，建成一批功能集聚的农产品批发市场、绿色便捷的农产品零售市场、高效规范的电子商务新型市场。

5. 农产品质量安全水平不断提升。全省 80% 以上的县（市、区）建成示范区，主产区的市建成示范市，出口农产品检验检疫合格率保持在 99.95% 以上，区域性、系统性和行业性重大农产品质量安全风险得到有效控制。

二、健全质量安全体系，夯实示范区建设基础

（一）全面推行国际标准，健全农产品标准体系。大力支持农产品企业开展 JAS、GLOBALGAP、NOP 等国际农产品标准认证，广泛开展质量管理体系（ISO）、良好农业操作规范（GAP）、良好生产规范（GMP）、危害分析与关键控制点（HACCP）等标准的认证评价，提高农业经营主体标准化生产水平。逐步推行全产业链标准体系，以蔬菜为切入点，逐步扩大到其他种植业产品和畜产品、水产品、林产品，培植一批生产基地、农民专业合作社、家庭农场等示范典型，带动标准的推广应用。

（二）加强全程监管，健全农业投入

品控制体系。依法加强对农业投入品生产、销售、使用的全程监管。强化经营准入管理，建立以农资连锁经营和直销配送为主渠道的农业投入品经营体系，整体提升经营主体素质。实行农兽药经营告知制度，对高风险农兽药实行定点经营，严禁销售、使用违禁农兽药。加强农业投入品联合执法，对不符合法定经营条件和经销假冒违禁农业投入品的单位坚决予以取缔和打击。支持在农村设立农产品质量安全监管员，协助做好农产品生产经营过程监督。

（三）加快信息化改造，健全可追溯体系。充分利用“大数据”、“物联网”等现代信息技术，实现对农产品生产、流通全过程的信息管理，建立全覆盖的可追溯体系。以经销企业为主体，在农业化学投入品的采购、储运、销售等环节建立可追溯体系。加强基础信息采集，扩大信息采集点覆盖面，将示范区可追溯信息系统与山东省农产品国际标准质量安全公共平台对接，实现农产品质量安全信息互通共享。

（四）构建多层次培育机制，健全品牌引领体系。建立农产品品牌工作推进机制和激励机制，鼓励出口龙头企业开展商标国际注册，打造自主品牌，收购、租赁国际知名品牌。突出示范区区域特色，积极申请注册集体商标、证明商标，培育发展、依法经营区域公用品牌。推动示范区开展农产品国家地理标志认证，打造一批山东地域品牌。积极组织参加“食安山东”品牌引领行动。

（五）加强风险防范，健全监测预警体系。提高基层检测能力，扩大农药残留速测点、水产品速测点、瘦肉精检测点覆盖面，实现对农产品生产基地和重点商贸流通市场的全覆盖。建立农产品质量安全检测评估制度，及时收集、汇总、分析国外预警通报以及国内农产品质量安全信

息, 定期开展评估工作, 根据评估结果对监测工作作出动态调整。健全出口农产品质量安全重大突发事件应急处置机制, 及时把握舆情, 最大限度地减少损失。建立健全出口农产品技术性贸易措施预警和快速反应机制, 指导企业积极应对国外技术壁垒。

(六) 强化全民参与, 健全科技服务体系。建立和完善多元化农业科技服务体系, 制定出台激励政策, 支持和鼓励各类社会化服务组织提供适时、实用、全面的农业科技服务。全面开展农业科技、质量安全、标准规范等领域的培训, 为示范区建设提供专业人才支撑。建立新型职业农民全员经常性培训制度, 采取“远程培训”和“现场培训”等灵活的方式, 加快培养一批生产经营型、专业技能型和社会服务型职业农民。加大宣传力度, 广播、电视、报纸、网络等新闻媒体采取多种形式, 大力宣传普及农产品科技和质量安全知识, 提高全民意识。

三、统筹整合区域资源, 提升示范市建设水平

(一) 建设区域性现代农产品流通市场。加强农产品流通市场统筹规划, 整合、改造、提升一批区域性农产品批发市场, 着力打造农产品集散中心、展销中心、价格形成中心。加快发展农产品冷链物流, 建设区域性农产品冷链物流配送中心和肉类、水产品、果蔬等重要农产品冷链物流基地。大力推行农产品市场准入制度, 依法公布准入产品种类和条件。

(二) 打造区域性农产品检验检测中心。稳妥推进业务相同或相近的检验、检测机构整合工作, 逐步发展区域性综合检验检测机构, 有条件的市要集中培育 1—2 个国家级、省级综合性农产品质量安全检验检测中心。依法开展产地准出和市场准入检测, 强化区域内检测预警监控责任。加强各检测机构之间的交流, 鼓励组

建技术联盟, 提升重点领域检验检测能力, 实现信息共享、检测结果互认。

(三) 构建区域性农产品主体功能区。依托区域农产品资源优势, 科学确定主体功能区, 重点建设一批水海产品加工贸易集聚区、肉食制品精深加工区、蔬果生产流通区和粮油制品仓储加工区。推动人才、项目、资金、技术等要素向主体功能区集聚, 融研发、生产、销售、检测功能于一体, 形成一批相互配套、功能互补的农产品企业集群, 辐射带动区域经济发展, 打造全国领先的优质农产品高地。

四、加快建设公共服务平台, 强化示范省引领效应

(一) 加快建设质量安全公共信息平台。建设山东省农产品国际标准质量安全公共服务平台, 参照日本、欧盟等进口国家(地区)标准, 制定全省主要出口农产品全产业链标准体系, 通过信息化、标准化的紧密结合, 形成责任清晰的诚信管理体系, 建立起第三方认证和监管机制, 打造有公信力的示范省优质农产品整体品牌。完善检验检疫、食品药品监管、工商、质监等部门农产品企业信用管理体系, 实现信息共享, 将信用评级结果应用于企业分类监管。实行农产品生产经营者“黑名单”和“红名单”制度, 定期向社会发布。

(二) 加快建设国内外市场开拓平台。加强示范省整体宣传推介, 提高山东农产品国内外市场美誉度。组织企业参加农产品国际展会, 提高日本、欧盟、美国等高端农产品市场份额, 大力开拓中东、非洲、南美洲等新兴市场。支持农产品企业“走出去”, 积极拓展“一带一路”市场。加快推进中韩农产品质量安全示范区建设, 与更多国家和地区共建示范区。不断提高省内农产品展会规模和档次, 培育有影响力的山东国际食品农产品博览会。推动示范区与省内外连锁超市对接, 提高国

内市场份额。大力发展农产品电子商务,开展线上线下相结合的产销一体化经营。

五、强化组织保障,营造良好氛围

(一) 加强组织领导。建立创建示范省部门联席会议机制,商务、检验检疫、农业、财政、海洋与渔业、林业、工商、质监、食品药品监管、畜牧兽医等部门参加,按照职能分工开展工作,各负其责、密切协作,合力推进创建工作。各市、县(市、区)政府对本地区出口农产品质量安全负总责,要强化组织领导、健全工作机制,完善工作方案、强化组织实施,建立健全责任制,对职能部门履行职责情况进行督查。未建成示范区、示范市的要加快推进建设步伐,已建成的要加快转型升级、提高运行质量,确保示范省创建各项任务目标落到实处。

(二) 强化政策保障。优化整合支持外经贸发展和商贸流通业发展相关资金,

突出重点,积极支持示范省创建工作。各市、县(市、区)政府要进一步加大对示范市、示范区建设的支持力度,引导社会资金积极投入农产品质量安全工作,逐步建立多元化投入机制。

(三) 严格监督问责。加强对示范省创建工作的监督检查,对各市工作情况进行通报。实施示范区、示范市动态管理和退出机制,对连续 2 年抽检不合格、整改无效果和发生重大农产品质量安全事故的给予摘牌。完善责任追究制度,对监管不力、失职渎职,致使发生重大农产品质量安全事故的相关责任单位和责任人进行问责。

山东省人民政府办公厅

2014 年 7 月 29 日

(2014 年 7 月 29 日印发)

济南市人民政府 关于做好 2013 年冬季退役士兵 接收安置工作的通知

济政发〔2014〕13 号

各县(市)、区人民政府,市政府各部门:
为认真做好我市 2013 年冬季退役士兵接收安置工作,根据《山东省人民政府关于做好 2013 年冬季退役士兵接收安置工作的通知》(鲁政发〔2014〕8 号)精神,结合我市实际,现就有关问题通知如下。

一、明确接收安置对象

(一) 义务兵。服现役满 2 年未被选为士官退出现役的;由于伤病残等原因滞留部队服现役超过 2 年退出现役的。服

现役未满 2 年,因政治、身体等原因需要提前退出现役的,按有关规定执行。

(二) 士官。服现役满 8 年、16 年未被选取为上一级士官的,服役满 5 年、12 年因编制限制未被批准继续服现役的;因国家和军队建设需要退出现役的,家庭发生重大变故本人申请退出现役的,以及因现实表现、工作能力、身体状况等原因不适宜继续服现役安排退出现役的。从非军事部门直接招收的士官安排退出现役的,按有关规定执行。

二、积极做好退役士兵安置工作

各级各部门要认真贯彻落实《中华人民共和国兵役法》、《中华人民共和国军人保险法》和《退役士兵安置条例》等法律法规，全面推进以扶持自主就业为主，安排工作、退休、供养等多种方式相结合的退役士兵安置制度，并扎实做好退役士兵思想政治工作，确保 2013 年冬季退役士兵得到妥善安置。

(一) 开展自主就业退役士兵免费教育培训。各级各有关部门要认真贯彻落实《国务院中央军委关于加强退役士兵职业教育和技能培训工作的通知》(国发〔2010〕42号)和《山东省人民政府山东省军区关于加强退役士兵职业教育和技能培训工作的实施意见》(鲁政发〔2011〕23号)精神，按照政府主导、个人自愿、城乡一体、免费培训的基本要求，将开展退役士兵技能培训作为安置工作的重要内容，充分利用现有公共服务机构、院校和培训机构，开展多种形式的职业技能培训，帮助退役士兵尽快掌握就业基本技能，提高就业能力。要深入做好宣传发动工作，为退役士兵教育培训营造良好舆论氛围，实现退役士兵教育培训政策知晓率 100%。逐步推行退役士兵定单式计划、定向式培训、定位式推荐岗位的“一条龙”服务模式，研究探索政府购买、委托社会公益组织或中介服务机构承办培训具体事务，确保有教育培训意愿的退役士兵都能得到必要的职业教育和技能培训，增强就业创业能力，提高就业率和创业成功率。要认真做好退役士兵教育培训经费预算，合理分配和使用退役士兵教育培训经费，并加大监督检查力度，确保退役士兵教育培训资金使用效益。

(二) 扶持退役士兵自主就业创业。各级各有关部门要按照城乡一体的原则，将《国务院办公厅转发民政部等部门关于扶持城镇退役士兵自谋职业优惠政策意见

的通知》(国发〔2004〕10号)、《山东省人民政府办公厅转发民政部等部门关于扶持城镇退役士兵自谋职业优惠政策的实施意见的通知》(鲁政办发〔2004〕77号)及我市扶持城镇退役士兵自谋职业有关意见中关于就业服务、教育优待、小额贷款、个体经营减免费用和税收等方面优惠政策，调整适用于所有自主就业退役士兵。其中税收优惠政策调整为：对符合规定条件的接收自主就业退役士兵的企业，3年内按企业实际新接收安置退役士兵人数予以定额依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加和企业所得税，定额标准按每人每年 4000 元执行，最高可上浮 50%；退役士兵从事个体经营并符合规定条件的，3年内限额减免营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税，限额标准按每人每年 8000 元执行，最高可上浮 20%。

(三) 保障符合政府安排工作条件的退役士兵安置就业。人力资源社会保障、民政等部门要按照国防义务均衡负担的原则，科学合理拟定安置计划。鉴于今年符合政府安排工作条件的退役士官和需要重点安置的退役士兵数量较多，在机关事业单位安置计划不少于 10% 的基础上，适当增加部分安置计划。对符合政府安排工作条件且选择进机关事业单位的退役士兵，按照省、市下达的安置计划，继续采取文化考试、档案考核、技能培训的办法，依照考试、考核、培训累计成绩，从高分到低分公开选岗并确定聘用人员；经考试、考核、培训后未能被机关事业单位聘用的，由安置部门在省、市下达的企业单位安置计划内统一调剂安置。不服从调剂安置的，视为自愿放弃安置资格，政府不再进行二次安置。

所有机关、团体、企事业单位，不分所有制性质和组织形式，均要严格按照《兵役法》、《退役士兵安置条例》等有关

规定,积极承担国防义务,完成当地政府下达的接收安置任务。中央及省驻济单位、市直属机构及垂直管理的企业事业单位,应积极支持地方政府工作,认真落实接收安置计划。要严格执行国家和省关于做好退役士兵安置工作的规定,依法保障退役士兵合法权益,任何部门、行业 and 单位不得下发针对退役士兵的歧视性文件,严禁拒绝接收退役士兵或限制、禁止下属单位接收退役士兵,严禁以劳务派遣等形式代替接收安置。

(四) 落实退役士兵安置相关政策待遇。用人单位应切实承担接收安置退役士兵的主体责任,按规定与退役士兵签订劳动合同或聘用合同,尽快安排上岗,依法合理确定工资福利,做好社会保险关系接续,保证与本单位同等条件人员享受同等待遇,服现役 10 年以上的应当签订无固定期限劳动合同。因接收单位原因导致符合政府安排工作条件的退役士兵不能按时上岗的,从当地安置部门开出介绍信当月起,接收单位按照不低于本单位同工龄职工平均工资的 80%,逐月发放生活费;符合政府安排工作条件的退役士兵待安置期间,由安置地人民政府按照不低于当地最低生活水平的原则,发给生活补助费。退役士兵军龄及待安置期间视同社会保险缴费年限,待安置期从到安置部门报到之日起计算,原则上不超过 1 年。退役士兵不服从安置或由于个人原因不按时到接收单位上岗的,其待岗期间不视为待安置期。退役士兵自谋职业(符合政府安排工作条件的退役士兵,到地方后自愿申请自谋职业,不要求政府安排工作的)后,又由劳动保障部门介绍就业或自行找到工作的,其军龄应合并为连续工龄,并视为社会保险缴费年限。

落实自主就业退役士兵经济补助。各级民政部门要对 2013 年冬季自主就业退役士兵及时登记造册,认真测算所需经

费,及时向本级财政申请纳入财政预算。财政部门要及时核算所需经费,确保按时发放。符合政府安排工作条件的退役士兵在部队选择自主就业安置方式的,其自主就业一次性补助金加上部队发放的一次性退役金低于当年自谋职业一次性经济补助金基本标准的,按照当地自谋职业一次性经济补助金基本标准补发差额部分。2013 年冬季退役的符合政府安排工作条件的退役士兵自谋职业一次性经济补助金基本标准为:历下、市中、槐荫、天桥、历城 5 区的义务兵 5.3 万元,复员士官在 5.3 万元标准的基础上每多服役 1 年增加 1000 元,转业士官 8.8 万元;其他县(市)区按照我市有关规定并参照本地上年度城镇职工年平均工资水平自行确定。

三、切实加强组织领导

各级要高度重视退役士兵接收安置工作,将其纳入重要议事日程,加强领导,明确责任,完善机制,确保接收安置工作顺利推进。各有关部门按照各自职能明确职责任务,强化工作措施,互相支持配合,形成推进合力,切实保障相关工作落实到位。民政部门要积极做好统筹协调工作,建立与用人单位人力资源、用人计划等信息共享、协调机制,加强沟通联系和工作指导。要严格执行国家安置政策,不符合规定条件的,不得享受相应安置待遇;未完成安置任务的县(市)区,不得评为双拥模范单位。要强化督导检查,妥善解决城镇退役士兵安置遗留问题。对不履行法定义务、拒绝接收安置任务和损害退役士兵合法权益的单位、个人,依法予以处罚,并追究有关责任人的责任。

济南市人民政府
2014 年 7 月 21 日

(2014 年 7 月 21 日印发)

济南市人民政府 关于印发“食安济南”品牌引领 行动方案的通知

济政发〔2014〕14号

各县（市）、区人民政府，市政府各部门：

现将《“食安济南”品牌引领行动方案》印发给你们，请认真组织实施。

济南市人民政府
2014年7月21日

“食安济南”品牌引领行动方案

为加快食品产业转型升级，提升食品安全保障水平，打造“食安济南”放心品牌，根据《山东省人民政府关于印发“食安山东”品牌引领行动方案的通知》（鲁政发〔2014〕9号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，紧紧围绕国家、省、市关于加强食品安全工作的部署要求，坚持安全为先、正面引导、企业主体、强化监管、协同共建的基本原则，以维护人民群众根本利益为出发点，以开展“食安济南”品牌引领行动为载体，引导公众消费，引领产业发展，落实主体责任，创新监管方式，全面提升食品产业发展水平、食品安全总体水平和人民群众餐饮消费安全感、满意度，让“食安济南”成为“食安山东”的一张重要名片。

二、行动目标

力争到2015年底前，形成一批具有

我市特色的食品优势产业，创建一批食品知名品牌，全面提升食品安全保障水平。

（一）食用农产品环节。创建一批标准化生产基地，蔬菜、果品等优势农产品标准化生产程度、“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志）产品产地认定面积比率、规模养殖场无公害认证比率、认证水产品面积占池塘养殖总面积比率均达到省有关要求。每个县（市）区（历下区除外）创建1—2个特色农产品品牌，全市打造1个国家级、6个省级出口食用农产品质量安全示范区。（市农业局、林业局、商务局、畜牧兽医局、质监局、济南出入境检验检疫局按职责分别组织实施）

（二）食品生产环节。培育一批品牌形象突出、服务平台完备的食品生产加工龙头骨干企业，创建一批放心食品生产加工基地；全市15%以上（“以上”含本数，下同）的规模以上食品生产加工企业（年销售收入2000万元以上）创建为食品

生产加工示范企业；发掘、保护和发展一批食品老字号与传统品牌，打造一批新兴品牌产品；规模以上食品加工企业 GB/T22000 或 HACCP 认证比例提升 10%，其中乳制品、肉制品等重点产品生产加工企业认证比例达到 85% 以上。（市食品药品监督管理局组织实施）

（三）食品流通环节。全市 20% 以上的大中型商场、连锁超市、食品及食用农产品批发市场（年主营业务收入 5000 万元以上的商场、超市，年主营业务收入 1 亿元以上的批发市场）创建为食品经营示范单位。每个乡镇和街道分别创建 2 户以上食品经营示范店。规划建设和升级改造一批农产品物流中心或批发市场、冷链加工配送中心、农贸市场、社区菜市场 and 重要商品储备设施。（市食品药品监督管理局、商务局按职责分别组织实施）

（四）餐饮消费环节。打造一批品牌优势明显、域外扩张较快的知名大型餐饮企业；每个县（市）区创建 1—3 个地域特色鲜明的示范街区和一批示范店。挖掘、保护和发展一批餐饮中华老字号和地方风味名吃。全市餐饮服务单位量化分级良好（B 级）以上比例超过 50%，其中学校食堂超过 90%。（市食品药品监督管理局、教育局、商务局按职责分别组织实施）

（五）餐厨废弃物资源化利用和无害化处理环节。2014 年底，市餐厨废弃物处理厂正式运营。加快推进市区餐饮单位餐厨废弃物收运全覆盖工作，力争到 2015 年底，市区餐饮单位餐厨废弃物收运签约率达到 90%。（市城管局（含城管执法局，下同）、各区政府、济南高新区管委会按职责分别组织实施）

三、行动措施

（一）提升现代农业发展水平，培育放心食用农产品。

1. 大力推进现代农业发展。加快实

施现代农业、畜牧业示范园区建设，深入开展果品、蔬菜、食用菌等标准园创建活动，畜禽养殖标准化示范场部、省、市、县联创活动，以及水产健康养殖示范场创建活动。在远郊农业经济区域内，重点打造一批体现现代农业特色的品牌示范基地，推动农产品生产向优质、高产、高效、生态、安全方向发展。有效发挥品牌基地示范带动作用，引领优势产业集中、优质品牌集聚，使特色产业基本形成“一村一品”、“一乡一业”的专业化生产格局，带动和推进全市 100 万亩特色高效种养基地建设。鼓励家庭农场、农民专业合作社、农产品生产企业等市场主体发展“三品一标”，生产优质放心食用农产品。（市农业局、林业局、畜牧兽医局、质监局、济南出入境检验检疫局按职责分别组织实施）

2. 提高农产品产业化水平。积极推广“龙头企业 + 基地 + 合作社 + 农户”的合作模式，发挥农民专业合作社的纽带作用，大力发展专业农户和农产品原料基地，推动产业整合，实现农企互动，推动产业化各经营主体间结成利益共享、风险共担的紧密合作体。加快发展冷链物流市场，引导企业建立冷链物流质量信息系统，构建多渠道配送体系。（市农业局、林业局、畜牧兽医局、济南出入境检验检疫局按职责分别组织实施）

（二）推进食品生产标准化建设，保障加工食品质量安全。

1. 加强食品工业产业化建设。大力培育食品生产加工园区，推动产业链条衔接，提高精深加工比例。加快推进传统主食工业化，培育形成一批辐射带动力强、发展前景好、具有竞争优势的食品骨干企业和企业集团，提高产业集中度。深入挖掘我市食品生产传统品牌，积极培育和壮大新品牌。（市食品药品监督管理局、经济和信息化委按职责分别组织实施）

2. 落实企业主体责任。鼓励食品加工企业利用自有检验能力或采取委托等方式加强产品质量控制, 推动企业实施良好生产规范, 建立危害分析和关键控制体系, 落实食品质量安全授权人制度, 提升企业食品安全自管自控能力。积极引导企业开展食品安全责任强制保险试点, 促进企业诚信经营, 增强食品安全意识。(市食品药品监督管理局组织实施)

3. 增强企业科技创新能力。鼓励企业加快技术进步和科技创新, 加大科技人才引进培养力度, 加强食品安全技术研发和产品标准、关键技术研究, 推进科技成果运用和技术推广, 不断提高企业技术装备水平和核心竞争力。(市食品药品监督管理局、科技局按职责分别组织实施)

(三) 规范食品经营服务管理, 推动食品流通转型升级。

1. 推进肉菜流通追溯体系建设。加强索证索票、购销台账电子化建设, 完善电子结算系统, 将肉菜产品追溯信息链条前移至农产品质量安全示范区生产基地, 将社区肉菜店纳入追溯体系, 扩大追溯覆盖面, 形成各流通环节信息互联互通、来源可追溯、去向可查证、责任可追究的质量安全追溯体系。(市商务局、食品药品监督管理局、畜牧兽医局按职责分别组织实施)

2. 强化流通环节食品安全质量监管。在食用农产品批发市场逐步推进产地证明准入, 健全食品退市、召回和销毁管理制度, 进一步规范经营行为。实施食品经营企业约谈制度, 推动其建立完善管理制度, 落实主体责任。在大中型商场、连锁超市、食品及食用农产品批发市场深入开展食品流通安全示范单位创建活动, 在城市社区和乡镇开展食品经营示范店创建活动, 有效发挥示范引导作用, 推进流通环节食品安全质量落实。(市食品药品监督管理局会同市商务局组织实施)

3. 提升壮大农产品流通市场。加大农产品批发市场、农贸市场、社区菜市场改造提升力度, 加快推进农产品批发市场冷链物流等基础设施建设, 提升市场信息化水平, 完善市场功能。培育我市食品流通骨干企业, 壮大市场经营主体, 并鼓励发展连锁经营, 推进流通经营方式转变。(市商务局组织实施)

(四) 提高餐饮服务质量, 促进餐饮消费健康发展。

1. 规范餐饮服务质量管理。完善餐饮量化分级分类管理标准, 开展厨房亮化、清洁厨房和寻找笑脸就餐活动, 不断提高服务质量和水平。加大餐饮企业内部管理体系建设, 鼓励其改进传统加工制作方式, 改善生产加工条件, 实现生产设备专业化和制作过程标准化、系统化、规范化。加强原材料采购管理和加工过程控制, 减少食品污染和资源浪费, 倡导绿色消费、适度消费、健康用餐的科学消费理念, 形成健康文明消费习惯。(市食品药品监督管理局、商务局、卫生局、文明办、旅游局按职责分别组织实施)

2. 开展餐饮服务示范创建活动。继续组织创建餐饮品牌示范街区、示范店和学校示范食堂活动, 着力推进特色美食街、餐饮产业园建设。深入发掘百年老店等老字号餐饮品牌, 鼓励大众餐饮连锁和中央厨房发展, 提升品牌带动作用 and 主食加工配送能力。大力实施早餐示范工程, 加大规范引导力度, 加快发展便民快餐、商务快餐等大众餐饮服务, 鼓励引导大型餐饮企业走出去、创品牌。(市商务局会同市食品药品监督管理局、教育局、旅游局组织实施)

(五) 健全餐厨废弃物管理体系, 推进收运处置规范化运行。

1. 加强源头管理。餐厨废弃物产生单位要与依法取得经营许可的餐厨废弃物收运企业签订收集运输协议, 将餐厨废弃

物分类放置到专用收集容器内，做到日产日清，保持整洁。以集体食堂和大中型餐饮单位为重点，按规定建设油水隔离池、安装油水分离器等设施。（市城管局、环保局、食品药品监管局按职责分别组织实施）

2. 规范收运处置管理。餐厨废弃物收运单位要按照有关规定和标准实施收集作业，并密闭化运输至餐厨废弃物处理厂，进行无害化处理和资源化利用，其产品及处置过程中排放的废水、废气、废渣等均应符合国家、省、市有关标准和规定。（市城管局、环保局、质监局按职责分别组织实施）

3. 严查违法违规行。对违法销售餐厨废弃物的单位、业户依法予以处罚；对使用未经规范处理的餐厨废弃物喂养家畜、以“地沟油”和餐厨废弃物加工食品、乱倒乱排餐厨废弃物等违法违规处置餐厨废弃物行为依法从严查处。（市城管局、公安局、食品药品监管局、环保局、质监局、畜牧兽医局、商务局、工商局、各区政府、济南高新区管委会按职责分别组织实施）

（六）深化治理整顿，提升监管服务效能。

1. 加大治理整顿力度。加强食用农产品监管，重点开展婴幼儿配方乳粉、食用油、食品添加剂等方面的专项整治，加大对肉类非法添加瘦肉精等问题治理力度，清理整顿小餐饮、小作坊、小食品店“三小”经营场所。规范网络食品交易行为，开展农村食品、食用农产品交易市场专项整治，规范学校食堂及学校周边食品经营行为。（市食安办会同市公安局、农业局、教育局、林业局、卫生局、工商局、畜牧兽医局、盐务局、济南出入境检验检疫局组织实施）

2. 提升检验检测水平。加快推进市级食品检验检测资源整合，鼓励发展社会

第三方检验检测机构，加强县（市）区和乡镇（街道）食用农产品和食品检验检测能力建设，提高检验检测质量。建立完善全市抽检监测数据共享平台，实现检验检测结果互认、信息共享。加大食品和食用农产品重点品种抽检监测频次，及时发现和分析食品安全风险隐患，提高风险防范能力。（市食安办会同市发改委、财政局、畜牧兽医局、盐务局、济南出入境检验检疫局组织实施）

3. 健全食品诚信体系。建立食品生产经营单位信用档案，推行“红黑名单”制度，完善诚信信息共享机制和失信联合惩戒机制，推进食品安全信用评价结果与市场准入、融资信贷等核准体系关联对接。大力培育优秀食品生产经营企业，创建信誉品牌和诚信文化，提高食品行业诚信自律水平。（市经济和信息化委、公安局、农业局、林业局、商务局、卫生局、食品药品监管局、畜牧兽医局、济南出入境检验检疫局、相关行业协会和社会组织按职责分别组织实施）

4. 加强信息化建设。按照省、市统一部署，加快建设食品安全信息平台，探索建立科学统一、功能完善的全品种、全过程、全覆盖食品安全信息化监管体系，提升监管效能和服务水平。依托全市公共基础网络，着力推进食品安全监管业务专网向乡镇（街道）延伸，并加强虚拟通信网建设，实现各地区、部门之间信息互联互通和资源共享。利用物联网和溯源、防伪、条码等技术，建立完善食品质量可追溯系统。（市食安办会同市公安局、财政局、农业局、林业局、商务局、卫生局、畜牧兽医局、济南出入境检验检疫局组织实施）

5. 完善科技支撑体系。研究制定我市食品安全科技发展规划，鼓励科技创新和技术研发。深化与国家、省属高校食品安全方面的合作，建立食品安全专家咨询

制度,为食品安全监管提供技术支持。整合各类科技资源,开展食品危险性评估、溯源、预警、生产、加工和安全控制、快速检测等关键技术、装备研究,综合集成技术成果,加大转化和推广力度,不断提高食品安全领域科技水平。(市食安办、科技局会同市农业局、林业局、卫生局、畜牧兽医局、济南出入境检验检疫局组织实施)

6. 推进品牌标准建设和商标战略。研究制定食品生产经营各环节、各业态品牌创建标准和评价体系,加大相关企业、产品培育力度,鼓励制定更加严格规范的企业标准,提升济南品牌质量。引导食品生产企业增强商标注册意识,鼓励认定驰名、著名商标,通过规范途径注册涉外商标。同时,依法打击商标侵权行为,保护企业合法权益。(市食安办、卫生局会同市农业局、林业局、畜牧兽医局、工商局、济南出入境检验检疫局及相关行业协会等组织实施)

四、组织实施

(一) 加强组织领导。各级要充分认识开展“食安济南”品牌引领行动的重要意义,按照食品安全地方政府负总责的原则,结合各自实际,认真制定品牌引领行

动具体工作方案,采取有效措施抓好落实。各级食安办要充分发挥统筹协调作用,完善工作机制,健全检查评估体系,强化督导落实。各有关部门要按照职责细化行动方案,强化协作配合,形成推进合力。

(二) 强化政策支持。各级要加大对“食安济南”品牌引领行动的政策、资金支持力度,对涌现出来的典型示范企业要给予更多政策支持,对食品安全基础设施、技术装备、追溯体系、信息化、品牌标准建设等加大资金投入,不断健全科技支撑体系,完善执法装备,保障品牌引领行动顺利实施。

(三) 加大宣传力度。要充分利用各类媒介,以“食安山东”品牌引领行动为载体,借助省会城市特殊优势,大力宣传推介“食安济南”品牌引领行动。同时,认真总结示范创建典型经验,深入挖掘老字号和新兴品牌等企业文化精髓,依托广播电视、报刊等媒体大力宣传倡导诚实守信行为,增强品牌创建意识,引导公众合理、健康消费,全面提升食品安全保障能力和水平。

(2014 年 7 月 21 日印发)

JNCR-2014-0010007

济南市人民政府 关于调整居民基本养老保险有关政策的通知 济政字〔2014〕40号

各县(市)、区人民政府,市政府各部门:
根据《山东省人民政府关于居民基本养老保险有关事项的通知》(鲁政字

〔2014〕114号)精神,现将《济南市人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》(济政发〔2014〕1号)中有关

居民基本养老保险政策调整如下：

一、居民基本养老保险缴费补贴标准调整为：缴费100元补贴30元，300元补贴40元，500元、600元、800元、1000元补贴60元，1500元补贴70元，2000元补贴80元，2500元补贴85元，3000元补贴90元，4000元补贴95元，5000元补贴100元。所需资金由县（市）、区政府承担，自2015年1月1日

起执行。

二、我市居民基本养老保险参保人死亡后，个人账户资金余额可以依法继承，自2014年2月21日起执行。

济南市人民政府
2014年8月1日

（2014年8月1日印发）

济南市人民政府办公厅 关于规范政府性债务管理的意见

济政办发〔2014〕13号

各县（市）、区人民政府，市政府各部门：

为进一步完善政府性债务管理机制，有效防范和化解政府性债务风险，促进经济社会持续健康发展，根据我市关于深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，全面深化改革的部署要求，现就规范政府性债务管理提出如下意见。

一、充分认识规范政府性债务管理的重要性

政府性债务，是指相关债务主体因公益性项目建设，直接借入、拖欠或依法提供担保、回购等信用支持形成的，以及其他特定情况下需由政府偿还的各类债务（含国内债务和国外债务）。近年来，我市适度利用政府性债务资金，有效缓解了经济社会发展资金供需矛盾，在支持重大项目建设、提升城市综合服务功能、改善民生等方面发挥了积极作用。随着政府性债务规模逐年扩大，政府性债务借、用、还等环节管理逐步呈现出一些不到位、不规范问题，如不能及时规范运作、加强管理，将直接影响财政平稳运行和经济社会健康发展。各级各有关部门要充分认识加

强政府性债务管理的重要性和紧迫性，牢固树立信用意识和风险防范意识，完善管理机制，强化工作措施，切实做好政府性债务管理工作。

二、明确基本原则

（一）统一领导，分级负责。全市政府性债务管理工作由市政府统一领导，各县（市）区政府（含济南高新区管委会，下同）负责本级政府性债务管理。财政部门对政府性债务实行统一归口管理。

（二）总量控制，分类管理。市政府对全市、市本级和各县（市）区政府性债务实行总量限额控制，乡镇政府（街道办事处）举借政府性债务，由县（市）区政府统筹安排和管理。根据偿还责任和还款资金来源不同，对政府性债务实施分类管理。

（三）指标预警，动态监管。综合运用债务余额、债务率、偿债率等定量指标，对政府性债务进行风险预警。依托地方政府性债务管理系统，构建全市政府性债务管理立体化信息平台，动态监控政府性债务运行。

三、落实管理责任

(一) 落实政府主管责任。市、县(市)区政府为本级政府性债务管理责任主体,严格按照国家有关规定科学决策政府举债事项,其主要领导为政府性债务管理第一负责人。要建立完善政府性债务管理工作领导机制,统筹做好政府性债务管理工作,落实相关审核、监管、预警等措施。

(二) 落实部门监管责任。市财政部门负责研究拟定全市及本级政府性债务管理相关政策、制度等,做好政府性债务日常统计分析、动态管理和风险评估、预警,提出全市及本级政府性债务年度规模控制意见,编制全市年度政府性债务收支计划,检查指导县(市)区政府性债务管理工作等。同时,会同有关部门制定我市政府性债务管理具体办法和措施。发改、监察、城乡建设、审计等部门要各负其责,与财政部门密切配合,共同做好政府性债务监管工作。

(三) 落实债务主体责任。政府性债务主体包括直接债务主体和间接债务主体。市、县(市)区政府有关部门、经费补助事业单位、投融资平台公司、社会团体等政府性债务主体属于直接债务主体;市政公用企业以及经批准使用国外债务的各类企业等政府性债务主体属于间接债务主体。政府性债务主体负责加强债务项目管理,落实还债资金来源并及时组织偿还,同时,应主动接受人大、政协监督和财政、审计、监察等部门监管。

四、规范举借规则

(一) 债务规模总量控制。每年末,市财政部门根据全市经济社会发展需要,结合全市综合财力、偿债能力和上级财政部门下达的年度政府性债务率及控制总额,提出下一年度全市、市本级和各县(市)区政府性债务率及年末债务控制总额,报市政府批准后下达。市各债务主体

主管部门和各县(市)区在下达限额内确定本部门和本级政府年度新增政府性债务规模,并分解下达到各债务主体。各债务主体要严格按计划使用政府性债务。

政府性债务率和综合财力的确定,要严格按照上级财政部门统一制定的规则计算。

(二) 债务收支计划管理。制定政府性债务年度收支计划应当根据本级政府建设需要和承受能力,充分考虑地方经济社会发展状况和政府可支配财力,并逐步将政府性债务收支计划纳入同级人代会审议范围。

政府性债务年度收支计划由市本级各债务主体主管部门和各县(市)区编制的债务主体年度政府性债务收支计划组成,包括举借、偿还和期末债务余额控制计划等内容,由财政部门负责审核、汇总和编制,履行有关法定程序后,批复下达相关债务主体主管部门。根据政府性债务偿债资金来源情况,政府性债务年度收支计划分为财政性债务预算和融资性债务计划。各债务主体必须严格执行已批复下达的年度政府性债务收支计划,不得擅自变更,需要调整的,应按规定程序审批。未列入政府性债务年度收支计划和未经政府批准的政府性债务建设项目,不得进行招投标和开工建设。

(三) 严禁擅自举借和违规担保行为。除法律法规和国家另有规定外,政府性债务主体不得擅自举借政府性债务;直接债务主体不得向国内银行业金融机构以外的单位及个人举借政府性债务,不得为其他单位和个人融资提供保证,不得出具担保函、承诺函等直接或变相担保协议,不得以机关、事业单位国有资产提供抵押或质押,不得有其他违法违规担保承诺行为。

五、强化使用监管

(一) 明确债务资金用途。政府性债务资金仅限用于难以吸引社会投资的公益

性项目建设，并严格按照规定用途使用，不得用于经常性支出、非公益性政府项目等竞争性项目建设。

（二）专账管理债务资金。政府性债务资金实行专账核算和管理。各用债主体应根据政府性债务年度收支计划，合理筹措和安排使用政府性债务资金，提高资金使用效益，降低政府性债务成本。政府性债务资金要严格与项目对应，其使用应符合有关法律法规规定，专款专用，专账核算，并接受财政、审计部门监督。

（三）规范债务项目决算审核和绩效评价。政府性债务主体应向财政部门报送年度财务决算，政府性债务资金使用情况应在财务决算说明书中单独列示；要及时办理政府性债务项目竣工决算，并在决算批复后20日内向财政部门提交项目决算和政府性债务资金使用情况报告。财政部门要建立政府性债务项目绩效评价制度，对政府性债务资金使用情况和实施效果进行绩效评价。

（四）建立动态监管和定期报告制度。财政部门要建立统一的政府性债务管理系统，对政府性债务实行实时监控与动态管理。认真做好政府性债务统计分析工作，对政府性债务规模、结构、变化趋势和风险程度等进行综合评价，采取财政监督、绩效评价等方式对政府性债务资金使用加强监督检查，定期向本级政府和上级财政部门报送季度及年度债务统计报表、债务分析评价报告等。

各债务主体要高度重视政府性债务统计工作，切实做好账务登记和会计核算，及时填报债务数据并确保准确。录入政府性债务管理系统的数据库不得随意删减变更。凡不如实申报政府性债务数据的，要按照有关规定追究相关责任人的责任。

六、完善偿还机制

（一）明确偿债责任主体。按照谁举借、谁使用、谁偿还的原则，确定政府性

债务主体责任。政府性债务主体法定代表人和分管财务工作的负责人为偿债责任人，同级政府分管领导为偿债责任监督人。

（二）妥善处理存量债务。对未按期偿还的政府性债务，有关主管部门要督促债务主体制定还款方案，落实资金，明确期限，尽快化解存量债务风险。债务主体有能力偿还政府性债务却未在限期内偿还的，财政部门可暂停其举借政府性债务资格或停止拨付相关资金。原债务主体已不存在的，应区分不同性质，由其主管部门按照相关法律法规要求，落实并妥善处置债权债务。

（三）落实偿债资金来源。凡经同级人代会批准需用财政资金偿还的政府性债务，由本级财政部门分年度列入相关预算，并将该债务预算单独列示。凡需由非财政性资金偿还的政府性债务，各债务主体要严格按照财政部门下达的年度收支计划，统筹安排落实偿债资金来源，明确偿债时限，切实承担还本付息责任。

七、建立风险管控体系

（一）建立偿债准备金制度。市和县（市）区政府根据年末政府性债务余额情况和未来3年应偿还的政府性债务规模、期限、结构等情况，建立政府性债务偿债准备金。偿债准备金筹措纳入当年公共财政预算和政府性基金预算，实行专账管理，主要用于归还按规定由财政负有偿还责任的政府性债务、未能及时清偿的临时垫付及清偿。使用偿债准备金必须符合相关财政法规规定，并接受审计部门监督。

（二）建立债务预警机制。市财政部门应综合运用债务余额、债务率、逾期债务率、偿债率等指标建立政府性债务预警机制，定期评价市本级及各县（市）区政府性债务风险状况。预警分为黄色、橙色和红色3个级别。对实施黄色预警的县（市）区，市财政部门将予以通报，相关

债务监督责任人应督促债务责任人采取措施化解债务,及时将债务风险降到警戒线以下;对实施橙色预警的县(市)区,市财政部门不再安排新增政府性债务,由相关部门对有关责任人进行诫勉谈话;对实施红色预警的县(市)区,市财政部门暂停其政府性债务资金使用。

八、规范用债单位管理

(一) 建立债务单位申报名录管理制度。市本级各债务主体主管部门及各县(市)区政府应及时将使用政府性债务的单位报送市财政部门备案,实行动态管理。未纳入用债单位名录管理的单位,不得自行举借政府性债务,财政部门不予下达政府性债务计划。

(二) 分类管理政府投融资平台项目。对政府投融资平台或承担公益性项目建设的企业,本级政府可根据项目投资规模和效益情况,安排拨付一定比例的资本金、优质资产或还本付息资金。

政府投融资平台承建非公益性项目须报主管部门和同级财政部门备案,重大非公益性项目建设报本级政府审批。政府投融资平台承建非公益性项目,原则上应由其项目公司单独运作,不得挪用政府性债务资金;承建非公益性项目建设确需银行贷款的,由金融机构按商业化原则履行审批程序,审慎评估决策;确需发行企业债等信用支持的,由相关部门按规定审批。对投融资平台非公益性项目建设债务,政府仅以出资额为限承担有限责任。

(三) 完善政府投融资平台法人治理结构。政府投融资平台或承担公益性项目建设的企业,必须严格执行相关规定,做实资本金,规范土地登记与管理,不得将学校、医院、公园等公益性资产作为资本注入。政府授权履行出资人职责的主管部门,要督促投融资平台依法完善法人治理

结构,健全董事和监事派出制度,加强对政府性债务借、用、还等环节及国有资产、高管薪酬、资金财务等方面监管,建立完善项目投资、资产处置等审批制度,切实提高政府投融资平台运行效率,确保国有资产保值增值。

九、加强组织领导

各级要高度重视政府性债务管理工作,建立领导机制,完善政策措施,保障工作落实。有关部门要各负其责,密切配合,共同做好政府性债务管理和监督检查工作,有效防范和化解财政金融风险。组织部门负责建立对相关偿债责任人和监督责任人的诫勉谈话机制;财政部门负责政府性债务日常管理,做好政府性债务预算和收支计划管理、统计分析、绩效评价和风险监控等工作;发改部门负责政府性债务项目审批立项,参与政府性债务运行监管和风险控制,对未落实偿债来源的项目不予立项;审计部门负责对政府性债务资金借、用、还实施全过程审计监督;有关主管部门负责本部门政府性债务项目审核、建设及财务监管。要健全政府性债务管理责任追究制度,将政府性债务率等综合指标纳入全市科学发展综合考核体系,并将政府性债务管理工作纳入领导干部任期内经济责任审计范围。对违规举债或提供担保、虚报项目、骗取政府性债务资金、未按规定用途使用政府性债务资金、不依法履行偿债义务、造成财政性资金损失等违法违纪行为,要依法依规追究相关单位及责任人的经济、法律责任。

济南市人民政府办公厅

2014年7月30日

(2014年7月30日印发)

JNCR-2014-0120013

济南市人力资源和社会保障局 关于印发《济南市自主择业军队转业干部 视频联系办法》的通知

济人社发〔2014〕135号

各县（市）区人力资源和社会保障局、高新区党工委组织部：

为进一步加强我市自主择业军队转业干部管理服务工作，提高管理服务水平，根据中共中央、国务院、中央军委《关于印发〈军队转业干部安置暂行办法〉的通知》（中发〔2001〕3号）、国务院军队转业干部安置领导小组等部门《关于印发〈关于自主择业军队转业干部安置管理若干问题的意见〉的通知》（国转联〔2001〕8号）和中共山东省组织部、山东省人力

资源和社会保障厅、山东省财政厅《关于印发〈山东省自主择业军队转业干部档案管理办法（试行）〉等制度的通知》（鲁人社办发〔2010〕16号）等有关规定，结合我市实际情况，研究制定了《济南市自主择业军队转业干部视频联系办法》。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

济南市人力资源和社会保障局
2014年7月22日

济南市自主择业军队转业干部 视频联系办法

一、为加强自主择业军队转业干部联系，畅通信息渠道，提高自主择业管理服务水平，根据有关规定，制定本办法。

二、各县（市）区自主择业管理机构基于腾讯QQ视频通讯软件，为本辖区内的自主择业军队转业干部开通视频联系平台，公布统一联系号码。使用者需要能够连接互联网和带有成像设备的计算机。

三、自主择业军队转业干部有下列情形之一的，可以与自主择业管理机构

进行视频联系：

1. 因疾病、年老体弱、行动不便或异地居住等原因，不能到安置地进行年度登记的；
2. 异地委托办理有关证明手续的；
3. 需推介就业的；
4. 咨询业务政策的；
5. 提出意见建议的。

四、视频联系工作流程

1. 自主择业军队转业干部须自行申请QQ号码，并将姓名、身份证号、联系

电话、QQ 号码等信息提前报所在县(市)区自主择业管理服务机构备案。

2. 视频联系时须本人在场, 开通成像设备, 并保证视频画面清晰流畅。

3. 县(市)区自主择业管理服务机构应将视频联系的有关信息连同年度登记情况上报市自主择业军转干部管理服务中心, 并保存备查。

五、视频年度登记有关要求

1. 视频年度登记时间为每年 12 月至翌年 1 月。

2. 需采用视频进行年度登记的自主择业军队转业干部应当提前向安置地街道(乡镇)办事处或县(市)区主管部门说明情况, 并备好身份证原件、近期电子版一寸照片、已填写好的电子版《自主择业军队转业干部年度登记表》。

3. 视频开始后, 自主择业军队转业

干部须按要求将身份证置于成像设备的指定位置, 以方便工作人员进行视频采集。按规定将准备好的《自主择业军队转业干部年度登记表》和照片通过互联网传至县(市)区自主择业管理服务机构。

4. 县(市)区自主择业管理服务机构将接收的《自主择业军队转业干部年度登记表》(含电子照片)打印留存, 并将视频登记人员统计情况连同电子版《自主择业军转干部年度登记表》、身份证截图和视频录像上报市自主择业管理服务中心, 由市自主择业管理服务中心统一刻录制成光盘留存。

六、本办法自发布之日起施行, 有效期五年。

(2014 年 7 月 22 日印发)

济南市邢家渡等四大灌区 2009 年至 2012 年续建配套与节水改造工程 专项审计调查结果公告 审计结果公告 [2014] 28 号

根据《中华人民共和国审计法》的规定, 2012 年 11 月至 2013 年 3 月, 济南市审计局对济南市水利局直接管理的邢家渡、田山灌区和章丘市政府管理的胡家岸灌区、历城区政府管理的陈孟圈灌区四个大型灌区 2009 年至 2012 年续建配套与节水改造工程进行了专项审计调查, 现将审计调查结果公告如下:

一、基本情况

2001 年水利部(水规计 [2001] 514 号)批复邢家渡、田山、胡家岸、陈孟圈四个灌区续建配套与节水改造工程总体规

划。截至 2012 年底, 累计完成投资 40414.33 万元; 累计完成渠道改造 165.07 公里, 渠道衬砌 146.73 公里, 改造排水沟 75.50 公里, 新建建筑物 307 座, 改造建筑物 334 座, 实际灌溉面积 156.30 万亩。

2009 至 2012 年, 省发改委批复各灌区工程计划投资 24155 万元, 省水利厅批复四个灌区实施方案投资 25201 万元。截至 2012 年底, 实际到位资金 24254.08 万元, 支出 22615.49 万元, 结余 1638.59 万元。

二、审计评价

审计调查表明,济南市和县(市)区两级人民政府高度重视大型灌区工程建设,通过灌区工程建设达到提高灌区利用效率、提升灌溉能力、减轻渠道淤积、优化灌区生态的目的。工程建设法人执行了项目法人责任制、工程监理制等建设管理制度,推进建设工作比较有力,工程投资效益初步显现。

三、审计发现的主要问题及整改情况

(一) 灌区规划与工程实施方面的问题

一是实际完成工程量和投资额占规划比率较低,按时完成规划内容难度较大。二是部分灌区田间配套工程未按规划实施,节水效益难以发挥。三是部分灌区农业灌溉利用率不高。四是实施方案超可行性研究投资 4153 万元。

审计指出上述问题后,市水利局积极与省水利厅沟通对接,加快大型灌区续建配套与节水改造工程前期工作进度,加强监督管理,保障工程顺利实施,按时完成。

(二) 工程建设管理方面存在的问题

1. 工程招投标存在的问题。一是个别灌区工程建设招标管理不规范。二是各灌区不同程度存在招投标资料保存不完整问题。三是招标代理单位将招标工程分标段计费,多计招标代理费 34.10 万元。

审计指出上述问题后,市水利局高度重视,对 2008 年以来实施的各项水利工程进行全面清查,要求相关灌区追缴多计费用。并下发济水发〔2013〕97 号文件,对存在上述问题的单位予以处罚和通报批评。同时责成相关单位组织档案管理人员

培训,完善档案资料。

2. 投资管理存在的问题。一是个别灌区超批复建设管理设施 228.30 万元。二是个别灌区多计工程价款 43.49 万元。三是审减工程造价 643.56 万元。

审计指出上述问题后,相关单位已补办了相关手续,并按照审计结果调整工程价款。

3. 质量管理方面存在的问题。个别工程存在桥体、沟渠盖板裂缝以及部分未及时进行政府竣工验收等问题。

审计指出上述问题后,市水利局已责成原项目施工单位进行了返修。并按照《重点大型灌区节水续建配套改造项目验收办法》有关规定,积极协调省水利厅做好政府验收工作。

(三) 资金使用和管理方面存在的问题

各灌区工程建设法人单位能够根据项目立项,对工程资金按照《国有建设单位会计制度》分别建账核算,并专户存储,财务管理制度基本健全、有效,财务收支基本符合国家财经法规。但是,通过抽查也发现一些问题。一是部分灌区购置车辆、家具、空调等固定资产 39.78 万元,未纳入固定资产核算和管理。二是工程结余资金 1638.59 万元安排不及时。

审计指出上述问题后,相关单位对购置的车辆、家具、空调等已纳入固定资产核算和管理,补建了固定资产台账。经过与区县水务局协商,综合灌区工程实际结余资金情况,已确定资金安排方向。

济南市审计局
2014 年 8 月 6 日

《济南市人民政府公报》简介

《济南市人民政府公报》是由济南市人民政府主办，济南市人民政府办公厅承办并编辑出版的政府出版物，是市政府信息公开的法定载体。

《济南市人民政府公报》系统、准确地刊载：上级有关文件，济南市地方法规；市政府规章；市政府及市政府办公厅文件；经法制机构合法审查的部门规范文件等。

根据《中华人民共和国立法法》等有关法律法规规定：在《济南市人民政府公报》上刊登的政府规章和规范性文件为标准文本。未经政府公报统一公布的规范性文件无效，不得作为行政管理的依据。

《济南市人民政府公报》为 A4 开本，半月刊，全年 24 期。赠阅到全市各级政府、村（居）民委员会，县级以上图书馆、档案馆、行政服务大厅等公共场所。

地 址：济南市历下区龙鼎大道 1 号

邮 编：250099

网 址：<http://www.jinan.gov.cn>

电子信箱：sdjngb@jinan.gov.cn

济南市人民政府公报

2014 年第 15 期

8 月 5 日出版

主管主办：济南市人民政府

编辑出版：济南市人民政府公报编辑室

印刷单位：济南市政府机关文印中心

内部刊号：鲁联内资(2009)第 1351 号

联系电话：(0531)66607646

传 真：(0531)66607619