

济南市人民政府文件

济政发〔2021〕 12 号

济南市人民政府
关于落实国办发〔2020〕49 号
文件精神对涉及社会信用体系建设内容
的市政府文件予以修订的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》（国办发〔2020〕49号）关于对已经出台的失信行为认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等措施进行梳理评估，对不符合意见

要求的及时规范的有关要求，现对《济南市人民政府关于印发济南市进一步促进资本市场发展行动计划的通知》（济政发〔2018〕13号）等22件以市政府及办公厅名义印发的文件（简称市政府文件）中涉及社会信用体系建设有关内容予以修订。凡市政府文件中阶段性工作任务已经完成或原文件被新出台文件替代的，该文件确定为自动失效，不再进行修订。各级各部门要按照有关要求，抓好市政府文件的贯彻落实，自本通知发布之日起，有关文件按新修订的内容实施。

济南市人民政府

2021年6月26日

（联系电话：市发展改革委社会信用体系建设处，66607115）

（此件公开发布）

贯彻落实国办发〔2020〕49号文件精神修订文件一览表

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
1	《济南市人民政府关于印发〈济南市促进发展计划的通知〉》	济政发〔2018〕13号	三、保障措施… (二)提升行业管理水平。	将“对弄虚作假、不认真履行合同、给企业造成重大损失的中介机构,要予以通报并列入‘黑名单’。”修改为“对弄虚作假、不认真履行合同、给企业造成重大损失的中介机构,依法依规认定、共享、公开相关信用信息,纳入相关主体信用记录和信用档案。”
2	《济南市人民政府建立救助残疾儿童康复制度的通知》	济政发〔2018〕25号	三、强化监督管理… (二)强化定点机构监管。	将“将不认真履行工作职责、不善待残疾儿童的从业人员,以及在康复救助申请救助与蓄意影响其它机构的残疾儿童监护入等纳入全市残疾儿童康复救助黑名单,限制相关从业人员在定点机构内从业,“探索建立残疾儿童康复救助领域信用档案,依法依规认定、共享、公开相关主体信用信息。”修改为“探索建立残疾儿童康复救助信用档案,依法依规认定、共享、公开相关主体信用信息。”
3	《济南市人民政府做好促进就业创业工作的实施意见》	济政发〔2019〕9号	六、完善保障措施… (二十八)严格考评监督。	将“企业和个人要诚信申报,凡弄虚作假骗取享受有关政策的,要追回冒领资金,并纳入企业或个人征信系统向社会公布。”修改为“对有关单位和个人弄虚作假、骗取就业补助资金的,按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定作出处理,并将相关信用信息至全国信用信息共享平台(山东济南)。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
4	《济南市人民政府关于印发济南市工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》	济政发〔2019〕12号	五、统一监管方式... (二) 加快推进信用体系建设。	将“依托工程建设项目审批管理系统，建立工程建设项目审批信用信息模块，与‘信用济南’资源共享，构建一处失信、处处受限的联合惩戒机制。2019年7月30日前实施红黑名单制度，违法项目建设单位、企业、中介机构及从业人员违法违规行为，建立信用分级分类监管制度，对失信单位及从业人员进行严格监管。”修改为“依托工程建设项目审批管理系统，建立信用信息共享平台（山东济南）互联互通，构建一处失信、处处受限的联合惩戒机制。依法依规认定、共享、公开项目信用信息，并纳入相关主体信用档案。建立信用信息分级分类监管。”
5	《济南市人民政府关于印发济南市高新技术企业三年行动计划（2020-2022年）的通知》	济政字〔2020〕20号	二、重点任务... (六) 实施高新技术企业激励行动。... 18. 引导中介机构规范参与服务。	将“对存在弄虚作假等行为的中介机构实行‘黑名单’管理。”修改为“对存在弄虚作假等相关行为的中介机构，依法依规认定、共享、公开信用信息，并纳入相关主体信用档案。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
6	《济南市人民政府关于统筹完善社会信用救助体系实施意见》	济政字〔2020〕52号	四、健全三项机制,统筹完善社会信用救助监管体系... 12. 健全诚信惩戒机制。	将“12. 健全诚信惩戒机制。逐级建立社会救助守信激励和失信惩戒机制, 全面推行申请申报社会救助事项守信承诺制度和失信记录制度。对提供虚假材料、违反承诺制度、存在严重失信等行为造成严重后果的, 实施信用约束、联合惩戒, 按照有关规定纳入‘黑名单’, 并向社会公布。”修改为“12. 推进社会救助领域信用体系建设。探索建立社会救助申报守信激励和失信惩戒机制, 全面推行申请申报社会救助事项守信承诺和失信记录制度。对提供虚假材料、违反承诺制度和失信记录, 存在严重失信行为的, 依法依规纳入失信记录, 共享至全国信用信息共享平台(山东济南), 并依法向社会公开。”
7	《济南市人民政府贯彻鲁政办发〔2015〕19号文件实施公路安全防护工程实施意见》	济政办发〔2015〕18号	五、大力推进公路安全综合整治... 13. 加强运营单位及从业人员监管。	将“加快建立客货运驾驶人从业信息、交通违法行为、交通事故信息的共享机制, 设立驾驶人‘黑名单’制度。(市交通运输局、市公安局) 加大联合执法力度, 严查车辆超载超限等违法行为。严格执行交通违法行为记分制度, 积极防范和查处盗窃、破坏公路安全设施违法行为。(市公安局、市交通运输局)”修改为“加快建立客货运驾驶人从业信息、交通违法行为、交通事故信息共享机制, 落实交通运输部门制定的严重违法超限超载失信当事人信息(黑名单)制度。(市交通运输局、市公安局)”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
8	《济南市人民政府办公厅关于进一步加强房地产市场平稳健康发展的通知》	济政办发〔2017〕13号		将“五、依法严厉查处捂盘惜售、炒作房价、制造和散布虚假信息、发布虚假房源及价格信息、欺骗消费者等违法违规行为。对涉案开发企业、中介机构，一经查实，2年内不得参与本市土地交易，中介机构吊销营业执照，并列入失信企业‘黑名单’。”修改为“五、依法严厉查处捂盘惜售、炒作房价、制造和散布虚假信息、发布虚假信息、欺骗消费者等违法违规行为。对涉案开发企业、中介机构，一经查实，2年内不得参与本市土地交易，中介机构吊销营业执照，并依法依规认定、共享、公开相关信用信息。”
9	《济南市人民政府办公厅关于印发济南市现代医院管理制度实施方案的通知》	济政办发〔2019〕16号	二、主要任务… (二)建立健全公立医院外部治理体系。…10.建立严格规范的综合监管机制。	将“建立完善严重失信行为多部门联合惩戒机制，将存在欺诈骗保、药品回扣、术中加价等医疗乱象的办医主体和相关责任人信息及时向社会公开（山东济南）平台推送。”修改为“对存在欺诈骗保、药品回扣、术中加价等医疗乱象的办医主体和相关责任人，依法依规认定、共享、公开相关信息，并推送至全国信用信息共享平台（山东济南）。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
10	《济南市人民政府关于印发〈济南市深化农村公路管理体制改革实施方案〉的通知》	济政办发〔2020〕34号	三、提升农村公路治理能力... (五)推进养护市场改革。	将“建立以质量为核心的信用评价机制，实用守信激励和失信惩戒，按规定将社会信用记录纳入全国信用信息共享平台，依法向全社会公开。”修改为“建立以质量为核心的信用评价机制，依法依规认定平台（山东济南），依法向全社会公开。”
11	《济南市人民政府关于印发〈济南市深化农村公路管理体制改革实施方案〉的通知》	济政办发〔2021〕7号	三、创新法治化、规范化、常态化的综合监管机制... (三)健全失信惩戒和失信黑名单制度。	将“建立医疗卫生行业黑名单制度，加强对失信行为的记录、公示和预警。建立健全失信联合惩戒体系，实现‘一处违法，处处受限’。”修改为“落实国家出台的医疗卫生行业黑名单制度，依法依规实施失信惩戒。”
12	《济南市人民政府关于印发〈济南市深化农村公路管理体制改革实施方案〉的通知》	济政办发〔2016〕22号	一、落实全覆盖监管。	将“落实日常检查、监督检查、风险监测、联合执法等常态化监管措施，公开举报电话（邮箱），建立社会信用黑名单，修改为“落实日常检查、监督检查、风险监测、联合执法等常态化监管措施，对生产经营活动纳入重点管理，公开举报电话（邮箱），建立社会信用黑名单制度。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
13	《济南市人民政府关于印发《济南市扬尘污染防治措施》的通知》	济政办字〔2017〕1号	三、全面落实追责问责措施... (四)渣土运输单位。	将“渣土运输及倾倒过程中违反扬尘污染治理标准的：... 第二次发现，予以停运整顿并实施处罚，计入不良行为记录，并将相关信息推送至市公共信用信息平台、市场事中事后监管服务平台和省诚信服务平台，依法依规实施联合惩戒。”修改为“渣土运输及倾倒过程中违反扬尘污染治理标准的：... 第二次发现，予以停运整顿并实施处罚，并将行政处罚信息推送至全国信用信息共享平台（山东济南）、市场事中事后监管服务平台和省诚信服务平台。”
14	《济南市人民政府关于印发《济南市扬尘污染防治措施》的通知》	济政办字〔2017〕39号	《济南市闲置盘活利用专项方案》中三、组织实施... (二)分类分批处置闲置土地。	将“2. 对不按规定动工建设的，要及时采取约谈、处罚直至收回土地使用权等措施予以处置。要推进土地市场诚信体系建设，建立土地市场‘黑名单’制度。...”修改为“2. 对不按规定动工建设的，要及时采取约谈、处罚直至收回土地使用权等措施予以处置。要推进土地市场诚信体系建设，探索建立相关主体信用记录和信用档案。...”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
15	《济南市人民政府办公厅关于做好全市食品安全工作的通知》	济政办字〔2018〕70号	一、提升食用农产品源头治理水平... (三) 推进农业标准化生产。 六、全面落实各方责任... (二) 落实企业主体责任。	将“建立健全农产品质量安全黑名单制度。”删除。 将“加大对失信食品生产经营者的联合惩戒力度，规范食品生产经营行为。”修改为“依法依规记录、共享、公开食品生产经营主体的信用信息，规范食品生产经营行为。”
16	《济南市人民政府办公厅关于印发济南市严格控制总量减排措施实施方案的通知》	济政办字〔2019〕39号	四、保障机制... (三) 夯实工作基础。	将“认真核查企业能耗、煤耗数据，对弄虚作假的企业，依法依规严肃处理，并纳入诚信黑名单。”修改为“认真核查企业能耗、煤耗数据，严肃处理弄虚作假企业，依法依规认定、记录、共享相关信用信息。”
17	《济南市人民政府办公厅关于印发济南市实施农村交通安全“守护生命工程”工作方案的通知》	济政办字〔2019〕51号	三、主要任务... (四) 紧盯源头、净化秩序，全面提升公路通行环境。... 12. 开展源头整治行动。	将“紧盯‘两客一危’和货车等重点运输企业，对发生较大以上事故的企业列入全国安全监管黑名单；... ”修改为“紧盯‘两客一危’和货车等重点运输企业，落实交通运输部制定的严重违法超限超载失信当事人信息（黑名单）制度；... ”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
18	《济南市人民政府办公厅关于印发济南市“互联网+医疗健康”发展行动方案的通知》	济政办字〔2019〕66号	三、保障措施… (二)建立完善配套政策与行业监管机制。	将“建立卫生健康行业‘黑名单’制度，加强对互联网失信行为的记录、公示和预警。”修改为“推进卫生健康领域信用体系建设，依法依规加强对互联网失信行为的记录、公示和预警。”
19	《济南市人民政府办公厅关于深化消防执法改革的实施意见》	济政办字〔2020〕39号	二、主要任务… (六)实行消防安全信用监管。	将“将消防事项纳入企业、个人征信平台统一管理，落实行政许可、行政处罚信息双公示制度，进一步完善消防失信‘黑名单’认定标准，建立健全消防安全生产信用联合激励和惩戒机制，对严重违法失信单位，减少抽查频次；对积极配合执法、主动整改的，及时修复信用；对承诺严重违法失信单位，及时纳入失信‘黑名单’，依法依规实施联合惩戒。”修改为“落实行政许可、行政处罚信息公示制度，对严重违法失信单位，减少抽查频次；对积极配合执法、主动整改的，及时修复信用；对承诺严重违法失信单位，及时纳入失信‘黑名单’，依法依规实施联合惩戒。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
20	《济南市人民政府办公厅关于构建全市交通安全工作一体化治理体系的意见》	济政办字〔2020〕45号	三、重点任务… (六)坚持宣传拓展，确保法治文明更加凸显。… 23.落实交通安全诚信激励机制。	将“公安、交通运输等部门要按照全省统一部署，建立全市交通安全诚信管理体系，将机动车和驾驶人交通违法行为、交通事故责任情况与企业、个人信用关联，并将个人和企业文明交通信用记录与车辆保险、职业准入、金融信贷、评优评先等挂钩，对交通失信行为和单位贷、实施联合惩戒。”修改为“公安、交通运输等部门应建立完善全市交通安全诚信管理体系，依法依规认定、共享、公开相关主体信用信息。”
21	《济南市公安局转市资平案 府发农监台的的 管追溯、数据施方 建设实施通知》	济政办函〔2017〕21号	二、主要内容… (六)健全监管提升农产品质量安全保障能力。	将“修订完善主体责任承诺制度、基地生产记录制度、农产品仓储保鲜冷链物流设施用地政策、农产品质量安全追溯管理制度、农药残留检测制度、病死畜禽无害化处理制度、提高监管针对性和风险防控能力。”修改为“修订完善主体责任承诺制度、基地生产记录制度、农产品仓储保鲜冷链物流设施用地政策、农产品质量安全追溯管理制度、农药残留检测制度、病死畜禽无害化处理制度、提高监管针对性和风险防控能力。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
22	《济南市人民政府办公厅关于印发济南市冰雪工作预案的通知》	济政办函〔2021〕4号	四、工作机制… (七)全民参与。	将“4.属于物业管理的小区、写字楼等区域，……街道办物业服务公司清雪责任落实不到位问题报告住房体系。”修改为“4.属于物业管理的小区、写字楼等区域，……街道办物业服务公司清雪责任落实不到位问题报告住房体系。”

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅

2021年6月26日印发
