

济南市人民政府办公厅

济政办字〔2022〕56号

济南市人民政府办公厅 印发关于全面加强和改进新时代学校体育 工作的实施方案和关于全面加强和改进新时代 学校美育工作的实施方案的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的实施方案》
《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的实施方案》已经市
政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市人民政府办公厅

2022年11月1日

（联系电话：市教育局体育卫生与艺术教育处，
51708023）

（此件公开发布）

关于全面加强和改进新时代学校 体育工作的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国、全省教育大会精神，切实加强新时代学校体育工作，以体育智、以体育心，构建德智体美劳全面培养的教育体系，根据《山东省人民政府办公厅关于印发〈全面加强新时代大中小学劳动教育重点任务及分工方案〉〈全面加强和改进新时代学校体育工作重点任务及分工方案〉〈全面加强和改进新时代学校美育工作重点任务及分工方案〉的通知》（鲁政办字〔2021〕136号）要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，以立德树人为根本，以服务学生全面发展、增强综合素质为目标，坚持健康第一的教育理念，推动文化学习和体育锻炼协调发展，促进学生积极参与体育运动、养成健康生活方式，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

到 2022 年年末，学校体育工作的体制机制更加健全，教学、训练、竞赛体系普遍建立，教育教学质量全面提高，学生身体素质和综合素养明显提升；谋划制定体育教师配备和场地器材建设三年行动计划，师资、场地不足问题得到逐步解决。到 2035 年，基本建立具有济南特色的多样化、现代化、高质量的学校体育体系。

二、主要措施

（一）实施体育教学改革行动。

1. 增加体育课时。优化学校课程方案，调整课程设置比例，切实保障体育课时。统筹安排学校体育课，设置“必修+选修”课程超市，采用“走班选课+班级授课”等形式，逐步增加体育课时，鼓励基础教育阶段学校每天开设 1 节体育课。学生每天校内体育活动不少于 1.5 小时，其中中等强度及以上体育锻炼不少于 1 小时；落实体育家庭作业制度，保障学生每天校外体育锻炼不少于 1 小时。幼儿园每天户外活动不少于 2 小时，其中体育活动不少于 1 小时。强化学生军事训练，落实军训课时，保证军训质量。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局、济南警备区；本部分及以下任务均需各区县政府、功能区管委会落实，不再逐一列出）

2. 改革创新教学。以学生发展为本，以培养运动兴趣和终身锻炼习惯为导向，将核心素养贯穿于体育教学全过

程，因地制宜设立丰富系统的体育课程或体育活动项目，落实“教会、勤练、常赛”要求，满足学生多样化个性化需求。完善“基本运动技能+体能+健康教育+专项运动技能+跨学科主题学习”体育教学模式，帮助学生至少熟练掌握1项运动技能。开展线上线下、室内室外体育教学研究，提升教学质量。全面普及游泳教学，培训游泳指导员和救生员，力争到2025年，让每一名适宜游泳的中小学生均掌握游泳技能。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局）

（二）实施师资队伍提升行动。

3. 配齐配强体育师资。着力配齐中小学体育教师力量，未配齐的学校每年划出一定比例用于招聘体育教师，且不得安排体育教师转岗、混岗。推动以政府购买服务、聘用优秀退役运动员兼职、与驻济高校和专业机构合作等方式，逐步解决体育教师短缺问题。加强对体育教师招聘使用的全过程监督指导，根据全市需求和各学校存在的教师结构性问题，科学合理确定岗位招聘条件，压实学校招聘责任。按规定做好相应经费保障。（牵头部门：市教育局，责任部门：市委编办、市财政局、市人力资源社会保障局、市体育局）

4. 提升体育师资素质。分级分类轮训体育教师，加强新任体育教师培训，定期举办体育教师教学基本功比赛、优质课展示等活动。实施体育名师培养工程，自2022年起，每3年遴选培养100名市级体育名师，建立体育名师工作

室，成立全市中小学体育教学指导委员会，发挥示范引领作用。在市哲学社会科学课题和教育科研项目中设立体育专项课题，提升体育教师科研能力。（牵头部门：市教育局，责任部门：市委宣传部）

5. 保障体育教师待遇。完善体育教师绩效工资和考核评价机制，将体育教师承担学校安排的体质健康测试、课后训练、课外活动、课后服务、指导参赛和走教任务等计入工作量。将长期带专业团队训练、比赛、活动，并履行教育管理职责的体育教师工作量，按照一定比例折算成班主任工作量。将学生体质健康监测结果、参加教育或体育部门组织的体育赛事成绩、基本功比赛成绩视同体育教师教学成果，在参加教学科研工作评定、职务职称晋升评审、绩效工资内部分配等方面，享受与其他学科教师同等待遇。保证体育在全市教学成果评定中占有一定比例。落实相关文件规定，为体育教师配备必要的运动服装和体育装备。（牵头部门：市教育局，责任部门：市人力资源社会保障局）

（三）实施体育品牌建设行动。

6. 建设体育传统特色学校（幼儿园）。在“一校一品”“一校多品”体育特色项目基础上，建设体育传统特色学校，实行定期评估考核、动态管理。结合我市地域特色，因地制宜开展武术、摔跤、五禽操、舞龙舞狮、鼓子秧歌等中华传统体育教学、训练、竞赛活动。“十四五”期间，市教育部

门和体育部门联合选树 120 所市级体育传统特色学校（幼儿园）。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局）

7. 畅通人才培养渠道。在体育传统特色学校基础上，探索建立优秀体育人才招生、训练、培养“一条龙”体系，由小学、初中、高中组成对口升学单位，开展相同项目体育训练。鼓励有条件的高中学校，开展优秀体育人才集中培养试点工作。鼓励区域内统筹协调师资、场地、生源，组成特色项目联盟。鼓励学校与体校、高校、社会体育俱乐部等加强合作，共同开展体育教学、训练，共建高水平运动队。2022 年，遴选部分区县作为校园足球改革试验区，探索建设“新型足球学校”，以足球为龙头带动其他项目发展。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局）

8. 健全体育竞赛体系。推进体教融合，科学设置各级各类学生体育赛事，完善市、区县、学校、班级四级校园体育竞赛体系，鼓励各类体育竞赛活动全员化、常态化、品牌化发展。全市每 3 年举办一届学生运动会，每年举办丰富多彩的市、区县联动，涵盖小初高全学段的足球、篮球等学生参与基础较好的单项体育比赛。各区县每年至少举办一届学生运动会、五项单项体育比赛。学校每年至少举办一次全员参与的综合性运动会或体育节，每周固定一天为学校比赛日，以班级、年级为单位开展周赛、月赛、季赛，分层次、分水平参加各级各类体育比赛，力争“周周有比赛，人人都

参与”。加强学校运动队建设，力争“校校有队，项项有队”，规范课余训练，完善校内竞赛体系。在规范管理的基础上，以各级联赛为基础，由教育行政部门选拔优秀运动员开展冬、夏令营集训活动，组建最佳阵容，培养高水平运动员。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局）

（四）实施体育评价改革行动。

9. 改革体育考试制度。发挥考试导向作用，改进初中体育科目学业水平考试办法，健全“运动参与+体质健康测试+运动技能测试”方式，科学设置测试内容和计分方法，注重构建内容多维、方法多样、主体多元的评价体系，全面提升学生的体育知识、能力、行为、健康水平。（牵头部门：市教育局）

10. 完善学校评价考核。加强学校体育教学质量监测，将体育工作开展情况作为学校办学评价的重要内容，将达到国家学生体质健康标准作为学校教育教学考核的重要指标。学校不认真履行体育工作职责，学生体质健康水平连续2年下降或近视率连续2年上升的，将其年度考核结果降低一个等次，并按规定对负责人问责并调整岗位；学校教师减少当年评优评先名额，对有关责任人员依法依规给予处分。（牵头部门：市教育局）

11. 强化政府履职评价。推动将学校体育纳入地方发展规划，明确政府、教育行政部门和学校职责。按程序将体育

师资配备、场地器材达标情况纳入区县体育工作考核评价指标，并将政策措施落实情况、学生体质健康状况、素质测评情况和支持学校开展体育工作情况等作为教育督导评估的重要内容。对学生体质健康水平连续2年下降或近视率连续2年上升的区县，将其履行教育职责评价中年度评价结果降低一个等次。（牵头部门：市教育局）

（五）实施体育设施达标行动。

12. 增加体育经费投入。调整优化教育支出结构，完善投入机制，统筹安排财政转移支付资金和本级财力支持学校体育工作，吸引社会捐赠，多渠道筹集学校体育工作资金。学校要根据需要安排专门资金支持体育工作开展，可按一定比例或一定标准安排体育工作经费。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局、市财政局）

13. 加强场地器材建设。以配齐用好满足体育教学需求的场馆设施和器材设备为目标，新建学校按照标准配套建设学校体育场地设施，不达标的学校通过改造、共享等措施满足学校体育教学需求；小规模学校以保基本、兜底线为原则，配备必要的设施设备。按照“一校一策”原则，鼓励有条件的学校建设室内游泳设施。城市和社区新建公共体育场地设施优先建在学校或其周边，推进社会公共体育场馆向学生免费或优惠开放，学校运动场地节假日向本校学生开放。统筹利用学校和社会体育设施，将开展体育活动作为优化中

小学课后服务的有效途径和重要载体。（牵头部门：市教育局，责任部门：市体育局、市发展改革委、市自然资源和规划局）

三、工作保障

（一）加强组织领导。各级党委和政府要把学校体育工作纳入重要议事日程，加强总体谋划，做好学校体育工作改革的政策、经费和条件保障。健全政府主导、部门协作、社会参与的学校体育发展机制。强化区县主体责任，将学校体育工作纳入各区县经济社会发展总体规划和目标责任考核体系。教育体育部门要履行主管部门职责，牵头推进学校体育改革，深化体教融合；宣传部门要加强对学校体育、学生体质健康工作的宣传教育；财政部门要统筹安排资金支持学校体育工作；机构编制和人力资源社会保障、审计部门要协助做好配齐配强体育师资工作；发展改革、自然资源、住房城乡建设等部门要结合教育发展需求做好学校体育场地建设保障工作；妇联、共青团等单位要动员和组织学生及其家庭成员开展健康有益的体育活动，为家长和学生体育锻炼提供指导和服务。

（二）落实制度保障。各区县、各相关部门要研究加强学校体育工作的具体措施，制定体育教师配备和场地器材建设3年行动计划，全面改善学校体育办学条件。各区县要将普及中小学生游泳教育作为重大民生工程纳入工作日程，以

创新学生游泳教育为突破口，制定相关政策，鼓励和引导社会力量参与支持学生游泳教育普及工作。各学校要将学校体育工作作为“一把手”工程，抓好教学、训练、评价等工作。健全政府、学校、家庭共同参与的学校体育运动伤害风险防范和处理机制，完善涵盖体育意外伤害的学生综合保险机制。

（三）做好宣传引导。加大学校体育工作宣传力度，定期举办学校体育教育教学成果展示活动，积极推广典型经验和先进事迹，扩大宣传覆盖面和影响力。通过体育家庭作业、入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，推进学校、家庭与社会体育融合发展。将组织开展青少年体育活动纳入基层政府公共服务职能，加强街道（镇）、社区（村）青少年体育服务体系和能力建设，利用节假日积极开展青少年社区体育活动，营造全社会理解、支持、重视和参与学校体育发展的良好氛围。

关于全面加强和改进新时代学校 美育工作的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国、全省教育大会精神，强化学校美育育人功能，构建德智体美劳全面培养的教育体系，根据《山东省人民政府办公厅关于印发〈全面加强新时代大中小学劳动教育重点任务及分工方案〉〈全面加强和改进新时代学校体育工作重点任务及分工方案〉〈全面加强和改进新时代学校美育工作重点任务及分工方案〉的通知》（鲁政办字〔2021〕136号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，以立德树人为根本，以提高学生审美和人文素养为目标，弘扬中华美育精神，以美育人、以美化人、以美润心、以美培元，把美育纳入学校人才培养全学段、全过程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

到2022年年末，学校美育课程全面开齐开足，评价体系逐步健全，管理机制更加完善，学生审美和人文素养明显

提升；谋划制定美育教师配备和场地器材建设三年行动计划，师资、场地不足问题得到逐步解决，艺术科目考核纳入初中学业水平考试范围。到 2035 年，基本形成具有济南特色的多样化、现代化、高质量的学校美育体系。

二、主要措施

（一）实施美育教学改革行动。

1. 落实美育课程。学前教育要结合幼儿年龄特点，将美育渗透于幼儿园一日活动中。基础教育阶段学校严格按国家课程方案和课程标准开齐开足上好美育课。学校美育课程以艺术课程为重要载体，小学每周不少于 4 节，初中每周不少于 2 节；普通高中艺术课程累计不少于 108 节；非艺术类中职学校艺术类必修课程累计不少于 72 节。激发学生艺术兴趣和创新意识，培养学生健康向上的审美趣味和格调，帮助学生至少熟练掌握 1 项艺术特长。（牵头部门：市教育局；本部分及以下任务均需各区县政府、功能区管委会落实，不再逐一列出）

2. 改革创新教学。将核心素养培养贯穿艺术教学全过程，围绕“教会、勤练、常展”，完善“艺术基础知识基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”的艺术课程教学模式，深化小班化教学、走班制、长短课等改革成果，开展线上线下美育教学研究，提升美育教学质量。成立全市中小学艺术教学指导委员会，建设一批学校美育实践基地。定期举

办美育教师教学基本功展示和美育优质课评选。探索建设融媒体美育公开课，实现优质课程资源共享。（牵头部门：市教育局）

3. 丰富美育课程设置。根据不同学段学生特点，围绕课程目标，开设以艺术课程为主、满足学生多样化需求的美育课程。学前教育阶段开展适合幼儿身心特点的艺术活动。中小学校在开好音乐、美术、书法课程基础上，开设舞蹈、戏剧、影视等美育课程。推动美育课程有机融入社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化等重大主题教育。鼓励挖掘黄河文化、泉水文化、非物质文化遗产等地域文化优势，开发地方和校本美育特色课程。鼓励学校到革命文物保护单位、博物馆、美术馆、文化馆、纪念馆等场所开展现场教学。（牵头部门：市教育局，责任部门：市文化和旅游局）

4. 推动学科美育融合。充分发挥协同育人功能，运用各学科蕴含的美育资源，开展跨学科美育教科研活动，促进美育与德育、智育、体育、劳动教育有机融合。有机整合相关学科的美育内容，推进课程教学、社会实践、校园文化建设深度融合，开展以美育为主题的跨学科教育教学和课外校外实践活动。（牵头部门：市教育局）

（二）实施师资队伍提升行动。

5. 配齐配强美育师资。加大力度配齐中小学美育教师，未配齐的学校要每年划出一定比例用于招聘美育教师，且不

得安排美育教师转岗、混岗。通过政府购买服务、聘用优秀文艺工作者兼职、与驻济高校和专业机构合作等方式，逐步解决美育教师短缺问题。加强对美育教师招聘使用的全过程监督指导，根据全市需求和各学校存在的教师结构性问题，科学合理确定岗位招聘条件，压实学校招聘责任。按规定做好相应经费保障。（牵头部门：市教育局，责任部门：市委编办、市财政局、市人力资源社会保障局、市文化和旅游局、市委宣传部）

6. 提升美育师资素质。分级分类轮训美育教师，加强新任美育教师培训。实施美育名师培养工程，自2022年起，每3年遴选100名市级美育名师，建立美育名师工作室，成立高水平教师艺术专业团队，发挥引领和辐射带动作用。在市哲学社会科学课题和教育科研项目中设立美育专项课题，提升美育教师科研能力。（牵头部门：市教育局，责任部门：市委宣传部）

7. 保障美育教师待遇。科学核定美育教师工作量，将美育教师承担学校安排的艺术社团指导、课外活动、课后服务、指导参加展演和走教任务等计入工作量。将长期带专业团队训练、比赛、活动，并履行教育管理职责的美育教师工作量，按一定比例折算成班主任工作量。将学生艺术素质测评结果、参加教育行政部门组织的艺术展演成绩、基本功展示成绩视同美育教师教学成果，在参加教学科研工作评定、

职务职称晋升评审、绩效工资内部分配等方面享受与其他学科教师同等待遇。保证美育在全市教学成果评定中占有一定比例。（牵头部门：市教育局，责任部门：市人力资源社会保障局）

（三）实施美育品牌建设行动。

8. 建设美育特色学校（幼儿园）。进一步加强校园文化品牌建设，在“一校一品”“一校多品”基础上，统筹美育特色项目布局。“十四五”期间，在全市范围内选树120所市级美育特色学校（幼儿园），以点带面，促进学生形成艺术爱好，增强艺术素养，提升学生感受美、表现美、鉴赏美、创造美的能力，全面提升全市中小学校（幼儿园）美育工作水平。（牵头部门：市教育局）

9. 建设高水平学生艺术团。学校因地制宜组建丰富多彩的课外艺术活动兴趣小组和学生艺术团。鼓励每所学校均成立学生艺术团。艺术团应配备指导教师、必要的活动器材和场地，落实活动经费，保障排练、演出、学习等活动开展。“十四五”期间，全市重点培育建设合唱团、舞蹈团、乐团、戏剧社团、美术社团、艺术实践工作坊等高水平中小学生艺术团。（牵头部门：市教育局）

10. 健全美育活动体系。普及面向人人的美育实践活动，广泛开展群体性展示交流活动，建立常态化学生全员艺术展演机制。构建市、区县、学校、班级四级展演体系，打

造一批有影响、可持续的美育活动品牌。全市每年组织一届中小学班级文化艺术节和艺术专项展示，每3年举办一届市级综合性艺术展演。区县每年至少组织一届面向全体学生的班级文化艺术节和至少两项学生艺术专项展示，每3年举办一届综合性艺术展演。学校每年至少举办1次全员参与的综合性艺术展演或艺术节。定期以班级、年级为单位开展各项艺术展示活动。实施美育浸润行动，建立城乡学校美育资源“手拉手”帮扶机制，加大对美育基础薄弱学校的帮扶力度。持续开展高雅艺术、文化艺术名家进校园活动。（牵头部门：市教育局，责任部门：市文化和旅游局）

（四）实施美育评价改革行动。

11. 改革美育考试制度。推进学校美育评价改革，将中小学生学习音乐、美术、书法等艺术类课程以及参与学校组织的艺术实践活动等情况纳入学业要求。健全中小学校艺术素质测评制度，将测评结果纳入初、高中学生综合素质评价，完善市、区县艺术素质测评随机抽测复核机制。自2022年秋季学期七年级学生开始，将艺术科目考核纳入初中学业水平考试范围。（牵头部门：市教育局）

12. 强化美育考核评价。将美育教师配备、场地器材建设等美育政策措施落实情况、学生艺术素质测评情况和支持学校开展美育工作情况等纳入教育督导评估范围。对政策落实不到位、学生艺术素质测评合格率持续下降的区县政府、

教育行政部门和学校负责人等，按规定予以问责。（牵头部门：市教育局）

（五）实施美育设施达标行动。

13. 增加美育经费投入。调整优化教育支出结构，完善投入机制，统筹安排财政转移支付资金和本级财力支持学校美育工作，吸引社会捐赠，多渠道筹集学校美育工作资金。各学校根据需要安排专门资金用于美育工作。（牵头部门：市教育局，责任部门：市财政局）

14. 加强场地器材建设。各区县按标准为学校配建美育场地设施。通过政府支持、社会共享、校内功能教室改造等多种方式，加强条件薄弱学校美育场地设施建设，建立美育器材补充机制，配齐配好美育教学所需器材设备。整合社会美育资源，推进公共文化项目服务学校美育教学，将城市和社区新建文化艺术项目优先建在学校及其周边，推动剧院、音乐厅、美术馆、博物馆等社会公共文化艺术场馆免费或优惠向学校和学生开放。鼓励有条件的区县学校与地方共建共享美育场馆，或通过政府向社会组织购买服务的方式为学校提供普惠性美育课后服务。（牵头部门：市教育局，责任部门：市文化和旅游局、市发展改革委）

三、工作保障

（一）加强组织领导。各级党委、政府要将学校美育工作纳入地方经济文化社会发展规划，做好学校美育改革的政

策、经费和条件保障。各级教育部门要履行主管部门职责，牵头推进学校美育改革；财政部门要统筹安排资金支持学校美育工作；机构编制和人力资源社会保障部门要协助做好配齐配强美育师资工作；发展改革、自然资源等部门要结合教育发展需求做好学校美育场地建设保障；文化和旅游部门要选派优秀文艺工作者参与校园文化建设，推动文化艺术场馆面向学校和学生免费或优惠开放；妇联、共青团等单位要动员和组织学生及其家庭成员开展美育活动。

（二）落实制度保障。各区县、各相关部门要研究制定强化学校美育工作的具体措施，结合实际制定实施学校美育教师配备和场地器材建设三年行动计划，全面改善学校美育办学条件。

（三）做好宣传引导。加大学校美育工作宣传力度，做好改进学校美育工作政策的宣传解读工作，营造全社会共同促进美育发展的良好氛围。要及时总结宣传学校美育工作中形成的成功经验和典型案例，扩大宣传覆盖面和影响力。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅

2022年11月1日印发
