济南市人民政府办公厅

济政办字〔2020〕31号

济南市人民政府办公厅 关于贯彻鲁政办字〔2020〕46号文件 加快推进城乡绿化行动的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

为认真贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于印发加快推进大规模国土绿化行动方案的通知》（鲁政办字〔2020〕46号）精神，扎实开展“绿满泉城·美丽济南”城乡绿化行动，加快建设生态济南，打造山水城市，助力乡村振兴和国家中心城市建设，经市政府同意，现就有关事宜通知如下：

一、明确目标任务，扎实开展城乡绿化攻坚行动

(一) 实施山体绿化攻坚行动。开展山体绿化调查，摸清全市应绿化山体底数。坚持以水管林，因地制宜推进山体绿化，营造针阔混交林，更新改造退化和低效林，补植完善返荒和疏林地，进一步提升森林防护效能和景观效果。到2022年，实现城区山体绿化全覆盖和城外山体可视范围全绿化；到2025年，实现山体应绿尽绿。（责任单位：市园林和林业绿化局；各区县政府及代管镇、街道的功能区管理机构，以下统称各区县政府）

(二) 实施通道绿化攻坚行动。提升高速公路、铁路、国省道路绿化带建设，强化公路用地范围内绿化。到2022年，高速公路、铁路、国省道路等绿化带应建尽建，高速公路绿化里程增加45公里。到2025年，进一步提升通道生态功能和景观效果。（责任单位：市交通运输局、市城管局、市园林和林业绿化局、各区县政府）

(三) 实施水系绿化攻坚行动。推进黄河常绿林带建设和现有林带更新提升，实施河道、水库等管理范围内植树绿化，构建林水相依、河清岸绿的水系生态体系。到2022年，完成黄河沿岸绿化提升，徒骇河、大汶河等河道管理范围宜绿化地绿化率达到90%以上；到2025年，黄河生态廊带初具规模，流域面积50平方公里以上的河道管理范围宜绿化地绿化率达到95%以上。（责任单位：市水务局、济南黄河

河务局、市园林和林业绿化局、各区县政府)

(四) 实施平原绿化提升攻坚行动。加快残次林带和低效防护林网改造,提高混交林和生态经济树种栽植比重,形成功能完善的农田林网体系。对高标准农田项目区,因地制宜规划建设完善农田防护林。到2022年,新建和完善农田林网防护面积5万亩;到2025年,再新建和完善农田林网防护面积5万亩。(责任单位:市园林和林业绿化局、市农业农村局、各区县政府)

(五) 实施城市提质增绿攻坚行动。实施渣土山治“裸”工程、行道树“复壮”工程和“大树”培育行动,开展城市道路、河道两侧绿化带和片林建设,推进全域公园体系和区域、城市、社区三级绿道建设,实施花卉景观大道和花漾街区建设以及老旧小区绿化提升;加大城市边角地、弃置地绿化力度,开展单位庭院、居住区绿化达标和“园林式单位(居住区、校园)”创建活动。到2022年,新建各类公园411个,建成城市绿道700公里以上,打造花卉景观大道和花漾街区300条(处),建成区绿地率达到37%以上,人均公园绿地面积达到13.7平方米;到2025年,进一步优化公园绿地布局,提升绿地景观品质,建成城市绿道网络系统。开展省森林城市创建活动,到2022年,创建1个省森林城市;到2025年,力争再创建1个省森林城市。(责任单位:市园林和林业绿化局、市城管局、市自然资源和规划局、各

区县政府)

(六) 实施乡村绿化美化攻坚行动。深入开展国家森林乡村、省森林乡镇、省森林村居和市绿化示范村创建工作。实施公共场所绿化、围村林建设和乡村道路绿化，建设休闲绿地和小微湿地，鼓励农户开展庭院和房前屋后绿化。加强古树名木保护，留住乡村记忆。每年创建省森林乡镇 5 个、省森林村居 45 个和市绿化示范村 100 个。(责任单位：市园林和林业绿化局、市农业农村局、各区县政府)

(七) 实施森林质量提升攻坚行动。通过除藤割灌，清理枯死、衰弱树木和补植阔叶树等措施，调整树种组成，解决森林过疏、过密、过纯等问题，提升森林功能效益。到 2022 年完成中幼林抚育 20 万亩；到 2025 年再完成中幼林抚育 30 万亩。(责任单位：市园林和林业绿化局、各区县政府)

二、完善政策措施，全力支持城乡绿化行动

(八) 落实造林绿化用地。在国土空间规划中，确保全市不低于 30% 的国土用于绿化，并纳入林地管理。将自然保护区、生态脆弱区、泉水涵养区、自然公园以及高速公路、铁路和主要河流、水库周边区域纳入生态用地，用于造林绿化。将 25 度以上坡地、重点水源保护区 15 度以上坡地、重要水源地、废弃采矿区、严重污染的土地用于造林绿化。利用城市周边闲置地、荒地、污染土地以及村庄闲置

地、空闲宅基地和废弃地实施植树绿化。（责任单位：市自然资源和规划局、市园林和林业绿化局、市交通运输局、市水务局、各区县政府）

（九）落实财政奖补机制。积极争取国家和省级财政造林补贴资金，加大资金整合力度。对综合型公园、山体公园、自然公园、社区公园、绿道网、绿色通道建设项目，以及人工造林和农田林网建设项目的补助，按照《济南市人民政府办公厅关于印发济南市“绿城”“花城”建设三年行动方案的通知》（济政办函〔2019〕12号）有关规定执行。对中幼林抚育，市财政按照350元/亩标准补助。对省森林城市、省森林乡镇、省森林村居，市财政分别按照每个500万、50万、5万元标准奖补；对市绿化示范村，市财政按照每村绿化建设费用的40%实施补助，最高补助10万元（省森林村居与市绿化示范村不得兼报）。进一步推进政策性森林保险工作，鼓励区县开展具有地方特色的经济林保险，市财政按照保费给予一定数额的奖补，具体办法另行制定。（责任单位：市财政局、各区县政府）

（十）实施税费减免政策。对从事农业生产的单位和个人销售自产林产品，以及农业机耕、排灌、病虫害防治、植物保护、农牧保险和相关技术培训业务所得收入按规定免征增值税。对企业从事林木育种育苗、抚育管理和规模造林活动，以及灌溉、产品初加工、农机作业等服务业项目和林产

品采集所得收入，按规定免征企业所得税。（责任单位：市税务局、市财政局）

（十一）完善社会参与机制。建立社会资本投入绿化奖励机制，造林大户、合作组织、企业等社会资本主体参与国土绿化可同等享受市级财政人工造林补助。鼓励各类社会主体通过联建联营、冠名绿化、捐资捐物、股份合作等方式参与造林绿化。农民等经营主体在耕地、村“四旁”等非林地栽植的林木和在承包荒山荒地等非林地上营造的商品林不纳入采伐限额管理，在承包林地上营造的商品林优先保障采伐限额。经营主体承包荒山荒地营造的公益林，允许开展抚育或更新性质的采伐。支持有条件的区县对依托森林、湿地资源开展生态旅游的景区，将政府门票收入的10%用于生态效益补偿。（责任单位：市财政局、市自然资源和规划局、市园林和林业绿化局、各区县政府）

（十二）推进科学绿化。坚持适地适树，优先使用乡土树种；坚持以水养苗、以水保苗，推动引水上山，提高苗木成活率。加强瘠薄山地造林技术研究，加大珍贵树种、抗逆性树种和优良经济树种选育推广力度，加快林业科技成果转化应用。鼓励林业科技人员深入一线，举办科技下乡、技术培训、科技普及活动。（责任单位：市园林和林业绿化局、各区县政府）

三、保障措施

(十三) 强化组织领导。各区县要将加快推进城乡绿化行动列入重要议事日程，切实加强领导，精心组织实施，确保高质高效完成任务。各区县政府作为责任主体，要强化规划引领，制定具体方案，创新工作举措，分解落实责任。各级园林和林业主管部门要主动谋划，加强技术指导和管理服务。

(十四) 密切部门协同。各级各有关部门要落实主体责任，认真谋划国土绿化重大工程，积极推进管理范围内的造林绿化；要强化信息共享，及时将规划、计划和绿化成果通报同级园林和林业主管部门，确保年度造林绿化数据真实、全面。

(十五) 压实管护责任。进一步推进“智慧林业建设”，建设林长制信息化管理平台，构建林地、湿地、绿地网格化管理体系。探索建立将集体公益林委托给国有林场、乡村（生态）林场或单位等代管机制；落实造林后移交制度，明确林木管护单位责任。引入社会主体参与管护，共同承担责任和享受权益。鼓励有条件的单位通过购买服务的方式组建队伍开展专业化管护。加强森林防灭火和林业有害生物防控，依法惩处涉林违法行为，构成犯罪的，移交公安机关依法依规处理。

(十六) 严格监督考核。建立健全督查通报、奖惩和信息报送机制。定期通报工作进展情况，对领导不力、推进缓

慢、措施不到位的区县予以通报批评，责令限期整改并约谈相关负责人。

济南市人民政府办公厅

2020年7月13日

(此件公开发布)

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅

2020年7月13日印发