

# 济南市章丘区人民政府办公室文件

章政办发〔2020〕12号

---

## 济南市章丘区人民政府办公室 关于印发建立健全应急救援力量联调联战工作 机制的实施办法的通知

各街道办事处、镇人民政府，有关部门：

《建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施办法》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市章丘区人民政府办公室

2020年10月23日

# 建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施办法

为有效整合应急救援力量和资源，建立党委、政府统一领导，应急管理部门统筹协调指导组建，综合性消防救援队伍主战，各方应急救援力量密切协同的联调联战工作机制，科学高效应对处置各类灾害事故，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《山东省突发事件应对条例》和山东省人民政府办公厅《关于建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施意见》（鲁政办字〔2020〕15号）、济南市人民政府办公厅《关于建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施办法》（济政办函〔2020〕15号）的规定，现提出如下实施办法。

## 一、明确应急救援力量组成

全区应急救援力量主要由政府应急救援力量、企业应急救援力量、社会应急救援力量和应急救援专家组成。

**（一）政府应急救援力量。**包含应急、人武部（驻章部队）、消防、公安、财政、工业和信息化、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水务、卫生健康、能源、通信等部门（单位）所属应急救援力量，以及依托政府有关部门（单位）成立的区级应急救援中心。

**（二）企业应急救援力量。**包含驻章电力、铁路、高速公路、能源、冶金、商业、通信运营商等行业领域的中央、省、市、区

属国有企业及区规模以上企业（含民营企业）所属的应急救援力量（各类企业专职救援队、工程机械队、微型消防站等），以及依托企业建立的各级应急救援中心。

**（三）社会应急救援力量。**包含在章丘区具有注册资质的公益救援队、消防志愿组织、青年志愿者协会等民间救援组织。

**（四）应急救援专家。**包含区直相关部门聘任的相关企事业单位技术专家、科研院校教授学者等。

## **二、建立权威高效的指挥调度机制**

**（一）明确职责分工。**区应急管理部门负责统筹协调全区救援力量联调联战机制和全区应急救援力量的组织建设，协调指挥全区应急救援力量应对处理一般及以上灾害事故；区消防救援大队负责全区应急救援力量建设的具体指导和培训工作。

**（二）明确指挥调度流程。**发生一般及以上灾害事故时，区政府、镇政府、街道办事处立即向区消防救援大队发出救援信息，并及时成立由属地政府领导任总指挥，应急、消防部门负责人任副总指挥的突发事件处置现场联合救援指挥部，统一调度指挥全区应急救援力量开展现场处置工作。需调用其他应急救援力量参与救援时，由联合指挥部拟定调用方案，报区政府分管领导同意后，直接向相关应急救援力量下达行动指令，同时向行业主管部门报备。遇汛期等特殊时期，由各专项指挥部向行业主管部门下达行动指令，并向区政府报备。需应急救援力量跨区增援时，由区应急部门向市应急管理部门提出申请，由上级具体实施调度。

**（三）明确现场指挥处置流程。**党委、政府成立现场联合指

挥机构之前，消防救援队伍应先期负责指挥现场抢险救援指挥工作，并及时向属地政府报告情况或请求支援；应急管理部门汇总实时信息，调度研判灾情，协调有关方面支援保障抢险救灾行动；党委、政府成立现场联合指挥机构后，各应急救援力量按照现场联合指挥机构指令协同行动。

### 三、健全“平战结合、互享共通”的联动机制

**（一）强化信息共享。**一是平台融合互通。由区应急管理部门牵头，依托区应急指挥中心等平台，整合联动区级公安、交警、消防、住房和城乡建设、森防、防汛、交通运输、供电、水务、气象、高速等相关单位救援指挥平台，实现突发事件信息互联互通共享，搭建联调联战指挥平台，下设联调联战指挥中枢、联调联战指挥辅助决策等版块，真正实现突发事件第一时间掌控、第一时间处置、第一时间启动应急响应。二是信息共建共享。各应急救援力量定期将人员、装备、物资等基础数据录入联调联战指挥平台。灾害事故发生后，事发地有关部门（单位）通过联调联战指挥平台向属地党委、政府报送信息的同时，抄报同级应急管理部门和消防救援队伍。自然资源、城乡水务、气象等部门及时通报预警和灾情研判信息。应急管理部门、消防救援队伍接到灾情和预警信息后，加强实时共享和联合研判，第一时间启动应急响应并将信息同步向联调联战各联动应急救援力量推送，及时做好应急准备工作。

**（二）强化联勤备勤。**各应急救援力量要建立完善应急响应制度，实行 24 小时应急值守备勤，随时做好应急救援准备。区

应急管理部门、消防救援队伍每月通过联调联战指挥平台调度各应急救援力量的应急备勤情况，特别要加强对重要节点、敏感时期值班值守情况的调度检查。各级应急管理部门、消防救援队伍要加强组织筹划，制定年度应急演练实施方案，依托联调联战机制组织各应急救援力量开展桌面推演、专项演练和综合演练，切实提升队伍紧急拉动和协同作战能力。

**(三) 强化应急联动。**发生一般及以上突发事件时，应急管理部门和消防救援队伍在接报信息后，应第一时间开展先期处置，并根据救援需要及时启动联调联战指挥机制，调动其他应急救援力量参与救援。各联动应急救援力量接到现场联合指挥部调度指令后，应根据命令迅速增援。应急救援专家按指令做好辅助决策和技术支持工作。

#### **四、明确联调联战机制建设原则**

**(一) 坚持实战导向。**以实战为导向，由政府主导，建立健全综合性消防救援队伍与其他应急救援力量联勤、联调、联战工作机制，充分发挥消防救援队伍的综合优势和各类应急救援力量的专业优势，提升应急救援质量和时效性。

**(二) 坚持属地为主。**灾害事故发生后，按照属地管理原则，由所在地党委、政府统一领导，区级应急管理部门和消防救援力量第一时间启动联调联战机制，组织和指挥各类应急救援力量实施救援。跨区应急救援力量调动申请要及时上报市应急管理部门。

**(三) 坚持协同应对。**各有关部门（单位）要及时向应急管理部门和消防救援队伍通报灾害事故信息，为全面、综合、准确

做好分析研判和及时调动应急救援力量、科学开展救援处置提供支撑。

## 五、细化联动保障措施

**(一) 加强应急救援力量建设。**按照“分级负责”“谁管理、谁建设”的原则，各应急救援力量建设单位要围绕灾害事故救援需要，加强论证调研、筹划规划，将应急救援力量建设纳入单位年度规划，加强应急装备储备物资库建设，加快配备抢险救援所需大型机械、专业设备、防护装备等设备设施，完善单兵救援所需专业救援器材和安全防护装备保障。

**(二) 积极推动机制创新。**着眼智慧城市、5G商用建设，按照边试边建边完善的原则，加大人力物力财力投入，积极探索“5G+联调联战”、联调联战智能化建设；充分发挥市场机制作用，积极探索社会力量参与企业和社会应急救援力量建设新模式，推动形成良性互动的应急救援工作机制。

**(三) 加大政策支持力度。**公安、交通运输等部门根据各自职责，研究出台应急救援交通管制、绿色通道通行办法，为执行应急救援任务的车辆创造快速通行条件。由区应急管理部门牵头，制定应急救援保障办法，明确应急救援补偿、应急队伍保障以及应急救援人员安全保障、奖惩办法、福利待遇等，确保应急救援队伍科学规范发展。

## 六、落实相关工作要求

各有关部门要充分认识到建立联调联战工作机制的必要性，将其纳入重要议事日程。各应急救援队伍要强化大局意识和责任意

识，牢固树立“一盘棋”思想，主动参加联合训练、演练等活动，提高快速反应能力，确保关键时刻应急通信联得通、应急队伍拉得出、应急装备调得动。2020年12月底前，实现区级应急管理部门、消防救援队伍同各类应急救援力量指挥救援平台的互联互通，接入比例达到80%以上。2021年3月上旬，正式启用区级救援力量联调联战机制。

区政府将不定期对各单位应急值守、信息报送、联动响应等工作开展督导检查，并定期对全区救援力量联调联战工作情况进行总结通报。

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，  
区法院，区检察院，区人武部。

---

济南市章丘区人民政府办公室

2020年10月23日印发

---