济南市人民政府

济政字〔2026〕53号

济南市人民政府
印发关于推动乡村富民产业高质量发展的
实施方案的通知

各区县人民政府，市人民政府各部门（单位）：

现将《关于推动乡村富民产业高质量发展的实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

济南市人民政府

2026年8月8日

（联系电话：市农业农村局产业发展处，51709112）

（此件公开发布）

关于推动乡村富民产业高质量发展的
实 施 方 案

为深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察山东重要讲话精神，认真落实省委、省人民政府部署要求，深化运用“千万工程”经验，加快推进农业农村现代化，推动乡村富民产业高质量发展，结合我市实际，制定本方案。

一、实施产业体系培强行动

（一）优化农业产业布局。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，分类优化粮油作物、“菜篮子”产品、特色产业总体布局，构建“有粮、有菜、有肉、有果、有茶、有花、有种”格局。坚持农村一二三产业融合发展，研究编制重点产业清单，“一县一策”谋划推进，重点以镇（街道）域为单元，实施联村成片打造，塑强“一镇一业”“一村一品”专业化、规模化优势，新建设一批产业集群、产业园区、产业强镇、专业村镇，构建多镇（街道）联动的产业格局。（市农业农村局牵头，市园林和林业绿化局配合）

（二）推动蔬果产业提质增效。保障核心保供基地稳定

可靠，拓展特色品牌基地，巩固黄瓜、番茄、彩（辣）椒、草莓、西（甜）瓜、葱姜蒜等传统种植优势，推广工厂化食用菌产供模式，打造一批蔬菜产业专业镇（街道）村，形成蔬菜（含果用瓜）优势产业带。推动种蔬产业提速增效，推广高品质高溢价品种。以“一园一品”为抓手，建设提升一批各具特色的优质林果采摘园区，持续擦亮“泉果飘香”品牌，林果年产量保持在67万吨左右。到2030年，打造5个蔬菜集约化育苗集聚区，推动年育苗产能达到15亿株；建设10个以上万亩蔬菜产业集聚区，全市蔬菜播种面积、年产量分别稳定保持在160万亩、800万吨以上。（**市农业农村局牵头，市园林和林业绿化局配合**）

（三）**促进畜牧产业转型升级**。强化章丘区、莱芜区、商河县等重点区县引领作用，落实生猪产能综合调控，巩固济南都市圈奶业优势，推动肉牛、肉羊产业持续健康发展，提升禽肉禽蛋占比，确保肉蛋奶年总产量稳定在90万吨以上。大力发展规模养殖，逐步降低散养比重，每年新增10个左右大型规模化养殖场。推进畜禽种业、养殖、饲料、动保、屠宰加工和品牌营销一体发展。到2030年，畜禽规模养殖比重达到88%，畜牧产值在农林牧渔业总产值中占比达到20%以上。（**市农业农村局负责**）

（四）**积极发展绿色生态渔业**。巩固大宗淡水鱼产能，加快培育锦鲤、三文鱼、黄河鲤鱼等特色产业，做优鳜鱼、

加州鲈等名特优新品种。聚力培育长清区、历城区、章丘区等观赏鱼特色产业区，建设一批垂钓、观赏鱼等休闲渔业基地。抓好沿黄区域绿色低碳渔业发展，鼓励建设工厂化循环水养殖、吊水暂养基地。以雪野湖、白云湖为核心，打造大水面生态渔业示范区。因地制宜推广“陆海接力”养殖模式，加快建设三文鱼等大规格苗种培育基地。到2030年，水产绿色健康养殖基地达到50处，水产养殖面积、年产量分别稳定在6.5万亩、2万吨以上。（**市农业农村局负责**）

（五）加快振兴现代种业。围绕做优做强农作物种子、蔬菜种苗、畜禽良种三大优势板块，加快推进钢城区、济南新旧动能转换起步区等种业集聚区建设，构建特色化种业科企雁阵，实现“保育测繁推”全链条发力。强化种质资源保护，培育一批满足市场多样化需求的品种。加强粮油创新平台建设，建好用好各类生物育种科创平台，做强产学研用联合体。到2030年，培育种业企业20家以上、优良品种（系）30个以上。（**市农业农村局牵头，市科技局、市园林和林业绿化局、市投资促进局配合**）

（六）做活乡土特色产业。挖掘利用乡村“土特产”资源，催生更多农民身边的小微产业，促进农民就地就近创业就业。围绕特色种养、特色食品加工、民俗文化和乡村新业态等品类，建立乡土产业目录，每年遴选推介50个乡土产业优品村。因地制宜发展庭院经济、林下经济，提升花卉、

茶叶、中药材、花椒、特色畜禽等产业质效。积极培育乡村工匠和非遗代表性传承人，深挖金属锻打、编织扎制、剪纸刻绘、陶瓷烧造等传统产业增值空间。（**市人力资源社会保障局、市农业农村局、市园林和林业绿化局、市文化和旅游局按职责分工负责**）

二、实施产业发展融合行动

（七）**提升农产品加工产能**。支持发展农产品初加工，增强产地产后处理能力。大力发展粮油、畜禽、果蔬、玫瑰等精深加工，引导加工企业开发预制菜品、休闲食品、功能食品等，鼓励综合利用加工副产物。深度参与农业国际贸易“名品出海”专项行动，拓展姜蒜等加工制品出口业务，稳定农产品出口贸易。打造济阳食品产业园、山东（济南）健康食品谷、莱芜生姜产业园等加工流通产能集聚区。到2030年，规模以上农产品加工企业达到390家、营业收入达到650亿元。（**市工业和信息化局、市农业农村局、市园林和林业绿化局、市商务局、泉城海关、莱芜海关按职责分工负责**）

（八）**丰富休闲农业业态**。依托种养基地、农业园区，充分利用乡村风貌和自然景观等资源禀赋，拓展农业多种功能，发掘乡村多元价值。开发共享菜园、农事体验、加工体验、美食品鉴等新型业态，推出一批乡游、乡食、乡购、乡娱等体验项目。打造行业知名锦鲤赛事，因地举办踏青、赏

花、采摘及丰收节等时令活动，完善“品味乡野”数字公益地图，策划10条休闲农业精品线路，激活休闲农业纳客流量。到2030年，培育1000家休闲农业从业主体。（**市农业农村局牵头，市园林和林业绿化局、市文化和旅游局配合**）

（九）推进农文旅融合发展。因地制宜开发田园观光、农事体验、休闲度假、乡村康养等新兴业态，培育乡村休闲度假区和艺术主题村镇（街道），做强“泉城人家”旅游民宿品牌，拓展乡村旅游业发展空间。深挖农耕文化、乡土文化、农遗文化，鼓励学校开展产学研游实践活动。组织丰富多样的群众性文体活动，打造特色体育体验线路，承办具有乡土韵味的品牌体育赛事，培育以城带乡消费新热点。到2030年，建成30个农文旅融合样板片区，打造10个以上农文旅融合标杆项目。（**市教育局、市农业农村局、市园林和林业绿化局、市文化和旅游局、市体育局按职责分工负责**）

（十）大力发展电商产业。鼓励商河县、平阴县等打造县域电商直播基地，推进“电商＋特色产业”融合发展。促进农产品、手工艺品与直播基地、电商产业园等平台资源对接，推广“原产地直播＋品牌专场”模式，建设好平阴玫瑰、滋补膳食等特色农产品电商产业带。支持电商平台开展溯源产业带选品带货，建设一批线上运营商铺。加强电商运营、直播带货等专项技能培训，持续举办乡村振兴人才直播电商技能大赛，提高农民数字化经营能力。（**市农业农村局、**

市园林和林业绿化局、市商务局按职责分工负责）

（十一）推动乡村服务产业扩容提质。高质量发展县域商业，建设改造镇（街道）商贸中心，深化城乡经济联系。支持产地专业批发市场建设，完善区县、镇（街道）、村寄递物流节点，培育“电商＋产地仓＋寄递”服务模式，稳定运行70条农村客货邮线路。鼓励供销、邮政、社会化服务组织等机构和团体广泛提供生产托管、农资供应、农机农技等农业生产性服务。布局建设一批现代农事综合服务中心，打造“半小时”农事服务圈。提升基本教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务等基本公共服务水平，鼓励社会资本参与农村生活服务业建设运营。（市教育局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市园林和林业绿化局、市商务局、市卫生健康委、市医保局、市供销合作社、市邮政管理局按职责分工负责）

三、实施发展支撑强基行动

（十二）推进绿色低碳发展。大力发展高效节水灌溉，加强受污染耕地安全利用，健全补充耕地质量验收制度，实施农业面源污染综合治理。推动化肥农药科学施用增效，深化农业废弃物、农村生活有机废弃物和畜禽粪污资源化利用。因地制宜推广使用加厚高强度地膜和全生物降解地膜，做好废旧地膜、农药包装废弃物回收管理工作。到2030年，秸秆、畜禽粪污综合利用率分别保持在98％、90％以上，

城乡生活垃圾无害化处理率保持在99%以上。（**市农业农村局牵头，市城管局配合**）

（十三）**改善产业设施条件**。推动老旧低效蔬菜大棚改造升级，推广应用现代新型种植设施，到2030年，设施种植面积达到35万亩，设施蔬菜产量占比提升至30%以上。发展多层立体养殖、叠层高效笼养、园区数智化养殖、渔业陆基养殖等设施养殖模式，培育一批集约化生态牧场渔场。持续报废更新老旧农机，做好高端绿色农机推广应用和应急农机装备储备工作，建设一批区域农机应急服务中心，完善防灾抗灾体系。支持粮食烘干项目建设，打造一批千吨级、百吨级粮食烘干仓储服务中心。集成应用农产品加工新技术新装备，实施产地冷藏保鲜设施数字化改造，加快骨干冷链物流基地建设，提升冷链基础设施效能。（**市农业农村局牵头，市工业和信息化局、市口岸物流办配合**）

（十四）**完善农业科技赋能体系**。统筹现代农业科创资源，强化人才引育、项目赋能、资源导入，加快农业数智化转型升级。育强农业科技领军企业，每年实施一批农业科技攻关项目，支持农业产业技术创新团队建设，加快科研成果熟化转化。推进农业科技示范基地和产业技术协同创新中心建设，分领域打造一批科技小院，建好乡村振兴科技顾问工作站，擦亮“垄上行”“慧种田”等服务品牌。完善“泉农通”业务平台，实施人工智能＋粮食减损项目，提升农业生

产经营数字化水平，到2030年，创建智慧农业应用基地150家以上、数字农场100家以上。（**市农业农村局牵头，市委组织部、市科技局、市园林和林业绿化局、市科协配合**）

（十五）拓展农业品牌市场空间。持续打造“泉水人家”农产品区域公用品牌，稳步扩大授权企业与产品规模，推动更多优质农品进入“泉城好品”“好品山东”和农产品品牌精品培育计划，培育一批绿色有机及全国名特优新农产品。创新“泉水人家＋县域公用品牌”联动模式，每年开展“泉水人家”进社区、驻村第一书记助农大集、社区睦邻市集、“泉果飘香”等产销对接活动100场以上。开展“泉水人家”全国行系列推介活动，每年参加国内大型展会10场以上。到2030年，“泉水人家”授权企业达到200家、授权产品超过520款，省级以上知名农产品品牌达到85个。（**市农业农村局牵头，市委组织部、市园林和林业绿化局、市商务局配合**）

四、实施联农共富提升行动

（十六）推动链式集群发展。围绕建成农业现代化大产业，聚焦粮食、果蔬、畜禽、种业、都市休闲农业、农事服务6大领域，重点打造20条标志性产业链，形成“1＋6＋20”链群发展格局。每年实施一批全产业链提质增效富农项目，发挥产业链骨干、领军企业引领作用，集聚上下游企业，推进延链补链强链。推动“一群多链、聚链成群”发

展，到2030年，建成十亿级产业链20个、百亿级产业链6个、500亿级产业集群2个。（**市农业农村局牵头，市工业和信息化局、市园林和林业绿化局、市文化和旅游局配合**）

（十七）强化片区集聚赋能。以泉韵乡居片区为关键抓手和重要平台，坚持分类有序、片区化推进，健全特色优势产业规划引领、挖掘培养、扶持引导、要素整合、合作联合等机制，打造乡村富民产业发展集聚区。结合片区资源禀赋，探索特色资源开发、产业转移承接、龙头企业带动、传统文化赋能等模式，推动形成“一片一品”“一片多品”产业格局。（**市农业农村局牵头，市政府有关部门、单位配合**）

（十八）育强产业经营主体。加强农业龙头企业分级分类和动态监测管理，争创一批国家级、省级龙头企业，每年新认定市级龙头企业20家以上。培优育强种植大户、家庭农场、农民合作社等，积极培育产业化联合体、产销联盟、服务联盟等组织形态，建强农产品经纪人和农业企业家队伍。（**市农业农村局牵头，市委组织部配合**）

（十九）健全联农带农机制。将农民增收作为产业发展的重要部分，引导新型农业经营主体与农户优势互补，完善保底收益、入股参股、服务带动等紧密型利益联结方式，将产业发展收益更多留给农民。探索建立扶持政策与带动农户增收挂钩机制，发展联村共富项目，鼓励采取就业用工、订单生产、土地流转、项目分红等形式，发挥联农带农作用。

推动农村产权交易提质扩面，市场化盘活乡村资源要素，在资源开发利用中做强产业、带富农民。（**市农业农村局负责**）

五、实施产业振兴聚力行动

（**二十**）**加强组织领导**。各级各部门（单位）要强化统筹协调，抓好分类指导，做好运行监测，合力推进乡村富民产业健康发展。各区县（功能区）要扛牢主体责任，加大对村集体经济相对薄弱村的支持力度，定期会商重大事项，及时打破瓶颈制约。尊重群众意愿和发展规律，循序渐进、稳扎稳打，科学有序推进各项工作措施落地见效。（**市农业农村局牵头，市政府有关部门、单位配合**）

（**二十一**）**深化多元融资**。市级统筹资金支持乡村富民产业发展，用好地方政府专项债券。优化农业信贷担保贷款贴息和担保费补贴政策，落实政策性担保风险补偿机制和工商资本投资农业农村财政奖补政策。积极争取设施农业贷款贴息、创业担保及新型政策性金融工具，鼓励各类金融机构量身定做专属信贷、保险、担保、投资产品，引导社会资本进入乡村投资兴业。（**市委金融办、市发展改革委、市财政局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市民营经济局、人民银行山东省分行、国家金融监督管理总局莱芜监管分局按职责分工负责**）

（**二十二**）**强化要素赋能**。深化“万人下乡、千村提升”工程，健全“片区化包联、组团化帮扶”机制，加强基层党

组织建设，激发富民产业和村集体经济发展活力。实施现代农业人才集聚行动计划，引进培育科技领军人才、创新人才、乡村振兴带头人，夯实农技人才、高素质农民等基础人才队伍。开展“寻找乡村振兴合伙人”行动，每年举办乡村振兴优秀人才“四创”大赛，激励各类人才汇聚乡村创业创富。严守耕地保护红线，有序推进全域土地综合整治，依法盘活用好空闲宅基地和农房，规范设施农业用地管理，保障富民产业项目用地需求。（**市委组织部、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市农业农村局按职责分工负责**）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅　　2026 年 8 月 8 日印发