济南市人民政府文件

济政发〔2026〕7号

济南市人民政府
关于印发推进服务业扩能提质行动方案（2026—2030年）的通知

各区县人民政府，市人民政府各部门（单位）：

现将《推进服务业扩能提质行动方案（2026—2030年）》印发给你们，请认真组织实施。

济南市人民政府

2026年8月6日

（联系电话：市发展改革委服务业处，51707381）

（此件公开发布）

推进服务业扩能提质行动方案（2026—2030年）

为深入贯彻落实国务院关于推进服务业扩能提质的决策部署和省人民政府有关工作要求，加快培育服务业发展新优势，结合我市实际，制定本行动方案。

一、工作要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕做强做精城市核心功能定位，深入实施服务业扩能提质行动，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，坚持数智化、标准化、融合化、国际化发展方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，加快构建优质高效的服务业新体系，为建设新时代社会主义现代化强省会提供重要支撑。到2030年，全市服务业增加值力争达到1.2万亿元以上，服务业发展能级实现全面跃升，产业结构得到持续优化，品牌活力进一步充分释放。

二、重点任务

（一）金融业。突出防风险、强监管、促高质量发展工作主线，以科创金融改革试验区建设为抓手，以做好金融“五篇大文章”为关键，推动金融服务与实体经济深度融合。

到2030年，全市金融机构本外币贷款余额突破4.8万亿元，保费收入达到1080亿元。

1.加大信贷资金投放力度。推动科技创新和技术改造再贷款、服务消费与养老再贷款、民营企业再贷款等一揽子金融增量政策落地见效，开展形式多样的政银企对接活动，鼓励金融机构围绕“13＋34”产业链体系制定特色金融服务方案，加快信贷投放步伐，支持全市重点领域、重点项目建设。（**责任单位：市委金融办、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市民政局、市民营经济局、中国人民银行山东省分行、莱芜金融监管分局**）

2.扩大保险保障覆盖面。大力推进科技创新、绿色发展、社会治理、医疗健康、养老服务等领域保险产品创新与落地应用，更好发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。加快发展第三支柱养老保险，丰富与个人养老金制度相衔接、与银发经济需求相适应的保险产品和服务。（**责任单位：市委金融办、市科技局、市民政局、市人力资源社会保障局、市医保局、莱芜金融监管分局**）

3.用好多层次资本市场。充分发挥沪深北证券交易所及全国股转系统山东基地作用，为我市优质企业对接资本市场上市融资提供指导和服务。深入开展“首债培植”专项行动，指导企业用好科创债、产业债、绿色债、资产支持证券（ABS）、不动产投资信托基金（REITs）等工具，拓宽融资

渠道，每年新增直接融资3000亿元以上。（**责任单位：市委金融办、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局**）

（二）交通运输、仓储和邮政业。加快完善重大交通基础设施网络，推动多式联运、供应链物流创新发展，构建供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系。到2030年，规上多式联运和运输代理业营收达到230亿元，规上装卸搬运和仓储业营收达到95亿元。

4.完善综合立体交通网络。加快推进“米”字型高铁网建设，统筹货运铁路、铁路专用线建设；持续完善“二环一联十八射”高速公路网、高快一体连接通道，推动国省道干线公路提质升级；拓展内河航运网络，推进京杭运河与小清河航道连通工程建设；优化航线网络，增开重点区域国际客货运航线，巩固加密现有优势航线。到2030年，高铁营运里程突破620公里，高速公路通车里程达到1000公里，济南国际机场旅客吞吐量达到2600万人次、货邮吞吐量超过21.3万吨。（**责任单位：市交通运输局、市口岸物流办**）

5.完善多式联运体系。做强“四港三区”核心引擎，推动四港联动、港产协同、产城融合。培育多式联运经营主体，有序推进“公转铁”“公转水”，创新发展多式联运“一单制”“一箱制”。高质量建设中欧班列国家集结中心，稳步扩大中欧班列开行规模。提升国内班列运行质效，大力发展铁海联运。拓展“空空＋空地”货物集疏模式，增加卡车航

班线路与密度。推动小清河沿线港口与沿海港口联动发展，深入推进“河海联运”。到2030年，中欧班列年开行量达到1700列。（**责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市口岸物流办**）

6.完善供应链物流体系。加快物流网项目建设，完善物流园区、仓储基地、邮政快递等基础设施布局。推动物流业与制造业、商贸业、农业等融合发展，优化“13＋34”产业链体系物流服务，推广集采集配、统仓统配等商贸流通模式，完善农产品冷链物流体系。拓展低空物流应用场景，开通无人机B2B、B2C物流配送航线。推动物流设施设备智慧化改造、绿色化替代，布局建设电动重卡大功率充换电示范站。到2030年，社会物流总额达到5.4万亿元，社会物流总费用占GDP比重降至12.2％。（**责任单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市口岸物流办、市邮政管理局**）

（三）信息传输、软件和信息技术服务业。加快软件开发全流程智能化进程，推动高端软件、人工智能、数据服务等数字产业创新发展，持续拓展应用场景，支撑千行百业转型升级，打造数智先锋城市。到2030年，规上互联网和相关服务营收达到130亿元，规上软件和信息技术服务业营收达到900亿元。

7.推动信息软件业高质量发展。支持通信运营商向数字

化综合服务商转型，培育互联网平台企业，促进传统软件、新兴软件与未来软件协同发展。高水平建设工业软件研究机构，聚力突破具有自主知识产权的工业软件、智能软件。深入开展“数据要素×”行动，促进各领域各行业数据高水平融合应用。培育高水平数据标注基地，打造国家数据产业集聚区。到2030年，培育推广1000个以上省级首版次高端软件。（**责任单位：市工业和信息化局、市大数据局**）

8.推进人工智能赋能新型工业化。高标准建设国家人工智能创新应用先导区，加快培育大模型和算法产业。推进国家人工智能应用中试基地（制造领域工业软件方向）建设，构建自主可控、开放共享、持续运营的“人工智能＋工业软件”中试验证与产业转化平台。开展“人工智能＋制造”先锋应用建设，打造工业领域AI能力中心，推动人工智能技术深度融入“13＋34”产业链体系，提升全链条全流程智能化水平。（**责任单位：市委网信办、市发展改革委、市工业和信息化局、市大数据局**）

9.实施制造业数字化转型提标行动。提升全市“双千兆”网络覆盖水平，加快推进5G—A商用部署和网络升级演进。结合产业基础，动态跟踪6G技术发展趋势，前瞻布局发展6G产业。持续推进制造业数字化转型“揭榜挂帅”试点，推动服务商与需求企业深度对接，联合打造典型场景解决方案。建强用好制造业数字化转型促进中心，持续汇聚

优秀数字化服务商，大力发展“小快轻准”数字化产品和解决方案。（**责任单位：市工业和信息化局**）

（四）租赁和商务服务业。聚焦做强优势行业、深耕细分赛道、促进产业集聚，持续深化业态模式转型升级，提升专业服务竞争力。到2030年，规上租赁和商务服务业营收达到1250亿元。

10.推动广告业创新发展。依托广告产业园区等载体，推动广告产业集群发展。健全优质企业形成体系，构建头部引领、腰部支撑、底部活跃的企业梯队。加快传统广告转型升级，深化大数据、人工智能等技术应用，培育数智广告新业态。推动“广告＋产业”融合发展，开展广告赋能品牌建设行动。到2030年，年营收3000万元以上的广告业企业达到40家。（**责任单位：市市场监管局**）

11.推动人力资源服务业提质升级。打造多层级、特色化的园区矩阵，高标准建设运营中国济南人力资源服务产业园，支持区县（含代管镇、街道的功能区，下同）因地制宜建设人力资源服务特色园区。引导行业向高端猎聘、产教融合、数字化人力服务、人力出海等高附加值赛道转型，培育AI人力资源服务、社区微业等新型服务模式。到2030年，年营收1亿元以上的人力资源服务企业达到100家。（**责任单位：市人力资源社会保障局**）

12.提升会展服务能级。以双“10万＋”会展平台为核

心、中小型展馆为补充，引导会展上下游企业集聚式发展。推动“会展＋产业”深度融合，聚焦“13＋34”产业链体系建设、提振消费等方面，打造国际机床展、医疗器械展等专业性展会，做大做强中华老字号博览会、齐鲁车展等消费类展会，引进一批国家级国际性大型展会。“十五五”期间，年均举办各类展会活动180场以上。（**责任单位：市商务局**）

13.增强专业服务发展动能。高标准建设山东（济南）中央法务区，吸引国内外知名法律服务机构集聚，围绕重点产业链企业提供“一站式”全业态高端法律服务。引导会计师事务所做优传统审计业务，拓展财务筹划、数据治理、数字化转型、发展咨询等高端服务领域。规范壮大安保服务业，发展政企安保、大型活动安保等专业服务。引导旅行社开发差异化、个性化、定制化旅游产品，联动济南都市圈各地市开展客源互送、线路联编。做大做强设备租赁业，引导汽车租赁企业探索差异化、场景化经营模式，推行信用免押、线上预约、异地还车等便民服务。到2030年，100人以上的律师事务所达到30家，全省业务收入前50名的会计师事务所达到30家。（**责任单位：市公安局、市司法局、市财政局、市交通运输局、市商务局、市文化和旅游局**）

（五）科学研究和技术服务业。坚持科技创新和产业创新深度融合，以高端化、智能化、融合化为导向，重点发展研发设计、成果转化、质检技术、知识产权等服务，提升科

技服务效能。到2030年，规上科学研究和技术服务业营收达到900亿元。

14.提高研发设计服务水平。构建“全国—省—市”实验室矩阵，引育高水平研发机构和企业。发展研发外包服务，支持医药研发企业提升CRO（医药合同研发机构）、CDMO（医药合同研发生产机构）服务能力。深化工业设计赋能增效，办好“泉城杯”工业设计大赛。推动工程设计转型升级，推行工程总承包、数字设计等模式，构建“研究、设计、施工、维护”综合服务生态体系。到2030年，新增市级及以上工业设计中心30家以上，市级及以上实验室突破650家。（**责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局**）

15.构建科技成果高效转化体系。围绕“13＋34”产业链体系，搭建全过程、多领域成果转化平台，打通“概念验证—小试中试—孵化加速—成果产业化”全链条。培育专业化技术转移服务机构和技术经理人，建强山东科技大市场，健全“济南好成果”遴选发布推广机制。到2030年，新增市级及以上制造业中试平台50家以上，建成市级及以上概念验证中心20家以上，技术经纪人数量达到3000人。（**责任单位：市科技局、市工业和信息化局**）

16.完善质检技术服务体系。推进检验检测高技术服务业集聚区建设，布局建设质检中心、产业计量测试中心，编

制重点产业检验检测需求清单和能力清单，支持质检技术服务业开展质量基础设施“一站式”服务，发展全溯源链、全产业链、全生命周期的质检技术服务。拓展新兴检测领域，打造具有全国领先水平的检验检测标准物质研制基地。到2030年，资质认定检验检测机构营收突破90亿元。（**责任单位：市市场监管局**）

17.优化知识产权服务。推进济南知识产权服务业集聚区建设，打造三大基地、六大功能中心。围绕生物医药、智能制造等领域，引导校企开展专利联合挖掘与运营。围绕人工智能、空天信息等产业开展专利导航。到2030年，争取累计入围省重点产业专利池6项、省专利导航20项、省知识产权市场化机构6家。（**责任单位：市市场监管局**）

（六）批发和零售业。以推动行业转型升级为主线，聚焦批发稳规模、零售提品质，强化消费载体建设打造，进一步提升批发和零售业拉动内需、稳定经济增长的支撑作用。到2030年，限上批发和零售业销售额达到20900亿元。

18.推动批发业提质升级。加快传统批发市场转型升级，引导市场优化软硬件设施布局，依托产业特色，丰富电子商务、创新展示等新经营业态，增强综合服务效能。推动大型商品市场向平台化、集约化、国际化等方向发展，布局建设大宗商品交易平台、集散中心、采购中心，实施“跨境电商＋产业带”行动，拓宽产品出海外销路径。到2030年，限上

批发业法人单位达到5200家以上。（**责任单位：市商务局**）

19.完善再生资源回收网络。布局建设再生资源产业园、分拣中心、中转站、回收网点，培育新型再生资源回收企业，创新发展“互联网＋”回收模式，加强废旧家电家具、废钢铁等品类回收利用。到2030年，新建再生资源回收分拣中心5家以上。（**责任单位：市工业和信息化局、市商务局**）

20.推动商业载体提档升级。高标准建设泉城路、CBD等地标性商圈，升级明府城、老商埠、印象济南、上新街等特色街区，促进国内外优质品牌和各类新业态新模式新场景集聚，打造消费升级载体、城市形象名片和对外开放窗口。推动存量商业设施开展“一店一策”改造，通过业态优化、场景打造、动线设计等方式，融合餐饮、娱乐、亲子等多元业态，打造场景化、体验式、互动性的综合型消费场所。到2030年，新培育建设或改造提升特色商业街区5条以上，完成重点商超门店调改升级30家以上。（**责任单位：市商务局**）

21.创新发展多元零售业态。大力发展首店经济，引导重点商业街区和商贸综合体引进知名商业品牌首店、旗舰店。鼓励发展仓储会员店、精品店、集合店、快闪店、品牌折扣店等新业态，培育“小而美”“专而精”特色店铺。培育社区型购物中心、便民商业中心，丰富便利店、菜市场等基本保障类业态。引导传统零售企业线上线下融合发展，大力发展直播电商、即时零售等网络零售新业态，探索前店后

仓、店仓一体、预售＋集采集配等模式。到2030年，新招引国内外品牌首店500家以上。（**责任单位：市商务局**）

（七）住宿和餐饮业。丰富多层次住宿产品供给，推动酒店民宿融合化、数字化转型，深耕鲁菜特色优势，做强我市餐饮核心IP，持续完善全域化、高品质、多元化的住餐消费服务体系。到2030年，限上住宿和餐饮业营业额达到230亿元。

22.扩大多元住宿供给。引进培育星级酒店、品牌连锁酒店等高端住宿业态，鼓励中小型存量酒店提档升级，发展文化、电竞、康养、亲子等主题酒店，培育“泉城人家”精品民宿品牌。引导酒店发展多元餐饮业态和购物场景，培育“酒店＋文旅”“酒店＋会展”“酒店＋餐饮”等融合业态。推动“人工智能＋酒店”建设，完善客房沉浸体验功能。（**责任单位：市商务局、市文化和旅游局**）

23.打造鲁菜核心品牌。办好中国鲁菜美食文化节，指导各区县依托自身资源禀赋，打造“一区一美食节”特色活动体系。依托经贸、文旅活动载体，常态化开展鲁菜技艺展演、鲁菜文化推广等活动，推动鲁菜品牌“走出去”。引导优质餐饮企业参与“黑珍珠”“金梧桐”等高端餐饮榜单评选，常态化开展“国家绿色饭店”“国家钻级酒家”创建评选工作，推动餐饮供给结构优化和品质提升。到2030年，培育高端餐饮企业20家以上，国家绿色饭店、国家钻级酒

家达到250家以上。（责任单位：市商务局）

24.拓展餐饮消费场景。引导老字号餐饮、连锁品牌餐饮、特色精品餐饮下沉发展，向县域、街道（镇）、社区延伸布局餐饮门店和服务场景，全面释放城乡基层餐饮消费潜力。推动传统餐饮转型升级，引导企业开展数字化、智能化改造。鼓励发展夜间餐饮、文旅主题餐饮、乡村休闲餐饮等多元业态，丰富体验式餐饮消费场景。（责任单位：市商务局）

（八）居民服务、修理和其他服务业。聚焦民生需求，推进服务业态提质升级，健全行业监管体系，丰富便民服务场景，全面提升居民生活服务品质。到2030年，规上居民服务、修理和其他服务业营收达到45亿元。

25.推动家政服务提质扩容。聚力家政品牌培育，积极引导优质企业争创省级诚信家政服务机构，打造一批区域标杆家政企业，全面提升行业规范化水平。推进家政社区网点建设，拓展深度保洁、整理收纳等到家服务。深化家政信用体系建设，完善家政企业、服务人员信息档案和信用记录。（责任单位：市商务局）

26.优化托育服务供给。加快构建15分钟托育服务圈，大力发展社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托等多种托育模式，擦亮“泉心托”城市托育品牌。到2030年，3岁以下婴幼儿入托率较2025年提高7个百分点以上。（责任单位：市教育局、市卫生健康委）

27.推进汽修行业扩能升级。健全汽车维修行业备案闭环管理机制，培育规范化、标准化、绿色化汽修企业，积极开展质量信誉评定。组织开展新能源汽车“三电”维修专项培训，培育汽修服务新业态。（**责任单位：市交通运输局**）

（九）文化、体育和娱乐业。深挖泉城特色文化资源，创新业态模式，丰富产品供给，打造一批具有全国影响力的文旅体育IP。到2030年，规上文化、体育和娱乐业营收达到145亿元。

28.加快新闻出版数智化转型。发挥济南出版产业集群创新创业共同体作用，发展数字出版、电子阅读、有声读物等新业态。培育打造出版产业大脑、济南文化大模型等一批重点项目，到2030年，落地数字出版、元宇宙阅读等合作项目10个左右，每年举办全民阅读活动3000场以上。（**责任单位：市委宣传部、市文化和旅游局**）

29.推进广电影音业智慧化升级。加快智慧广电建设，支持4K/8K超高清内容制作，培育沉浸式视听新业态。推动广播电视与新媒体深度融合，打造全媒体传播矩阵。依托网络视听产业园，吸引优质企业、优质项目和人才团队集聚，完善创作、拍摄、后期、发行全链条服务体系。支持影院设施升级，引进高帧率放映技术，提升观影体验，鼓励在新兴商圈、社区开办影院，扩大电影市场覆盖面。（**责任单位：市委宣传部、市文化和旅游局、济南广播电视台**）

30.促进文化艺术业融合化发展。聚力打造“泉城好戏”特色品牌，常态化引进国内外知名音乐剧、歌剧、舞剧、话剧等精品剧目，每年引进优质剧目20部以上。探索文博资源市场化转化，深挖各级博物馆馆藏文化IP，开发馆藏文物、泉城文化等系列文创产品。鼓励大型商业载体落地小型演出、剧目巡展，打通观演、购物、休闲消费链条，培育演艺消费新场景。（**责任单位：市文化和旅游局**）

31.引导体育赛事规模化提升。实施体育消费和赛事经济“三结合三提升”行动，争取更多大型赛事、综合性赛事、高端赛事落地，持续办好潮流体育消费季、冰雪消费季。加快推进体育产业园区建设，培育2—3个特色鲜明的体育产业集群。到2030年，累计赛事直接经济收入突破100亿元，体育产业总规模达到1500亿元。（**责任单位：市体育局**）

32.加快娱乐业态多元化布局。引导娱乐场所标准化建设和连锁化、品牌化发展，支持线上K歌、迷你歌咏厅、音乐派对等新型歌舞娱乐业态发展，规范培育电竞主题网吧。实施旅游景区提质焕新行动，发展乡村旅游、工业旅游、研学旅游、康养旅游等融合业态。积极引进大型演唱会、音乐节，培育“小而美”“特而精”特色演艺市场，到2030年，每年举办营业性演出1600场以上。（**责任单位：市文化和旅游局**）

（十）房地产业。围绕“优供给、提品质、强服务、促转型”主线，统筹推进房地产开发建设、物业服务、中介管理和租赁运营全链条提质增效。到2030年，规上房地产业（不包含房地产开发经营）营收达到400亿元。

33.促进房地产市场平稳健康发展。着力控增量、去库存、优供给，提高住房供应适配性。有序推进高品质住宅建设，开展市级高品质住宅试点项目评选工作，丰富改善型住房供给。常态化推进商品房项目按计划交付，有效防范化解交付风险。用好房企融资白名单机制，保障合规项目融资需求。（责任单位：市住房城乡建设局）

34.持续提升物业服务质效。用好《济南市住宅小区“好服务”标准指引》，有序开展商品住宅小区物业服务质量综合评价，提高物业服务企业服务水平。探索“物业服务＋生活服务”模式，引导物业服务企业拓展配送、家政、居家养老等增值服务，推动“物业服务进家庭”。（责任单位：市住房城乡建设局）

35.规范发展房地产中介服务。加强房地产中介行业管理，提升机构备案、人员实名登记率，完善行业自律体系，引导依法合规经营。强化数字体系建设，依托平台建设简化备案流程、降低办事成本，持续提升行业服务质效。（责任单位：市住房城乡建设局）

36.推动房地产租赁转型升级。培育专业化、市场化租

赁运营主体，鼓励通过自建、购买、委托经营等方式归集闲置房源开展规模化运营。引导企业改造老旧厂房、闲置商办、自有商品住房，拓宽租赁房源供给渠道。推动商务楼宇、传统商场优化业态布局，培育产业孵化、体验消费、长租公寓等业态。（**责任单位：市住房城乡建设局、市商务局**）

（十一）水利、环境和公共设施管理业。围绕城市绿色低碳发展需求，拓展节水服务、环境治理、环卫运维、公园服务等领域发展空间，打造生态友好型公共服务体系。到2030年，规上水利、环境和公共设施管理业营收达到75亿元。

37.拓展节水和“水网＋”产业。大力发展节水产业，推进莱芜区节水高端装备产业园建设，推广合同节水管理服务模式，引导节水企业参加黄河流域节水产业联盟。规范用水权交易市场，拓展节水评估服务。提升现代水网综合效益，培育“水网＋内河航运”“水网＋生态文旅”等新业态。（**责任单位：市水务局、市文化和旅游局**）

38.推动环境治理业提质增效。培育环境污染治理企业，发展大气污染治理、水污染治理、固废综合治理、新污染物治理等环境治理业。指导企业参与碳排放权、排污权交易。（**责任单位：市生态环境局**）

39.提升城市环卫管理质效。实施一体化、精细化、差异化道路保洁，开展公共卫生间管理服务提升专项行动。统筹推进城乡生活垃圾分类质效提升，推动可回收物体系建

设。推进天桥区、历城区2座大中型生活垃圾转运站建设和投用，指导运营企业提升环卫设施管理服务水平。（**责任单位：市城管局**）

40.提升公园管理服务水平。打造“无界”公园，促进公园与周边街区开放融合，推动儿童公园、体育公园、特色文化主题公园等各类公园建设。深入推进“公园＋”模式，举办多种类型体验式特色活动，丰富夜间体验场景。（**责任单位：市园林和林业绿化局**）

（十二）教育。推动优质教育资源扩容提质，深化市（高）校融合、研学服务等创新发展，引导高校更好服务区域经济社会发展，促进教育公共服务高质量发展。

41.建设高质量教育体系。扩大公办普通高中资源供给，支持有空余学位的县域普通高中向生源集中的城区投放部分招生计划。推动高校与中小学校开展基础学科拔尖创新后备人才培养、科研攻关和师资能力提升等项目合作，引导高校参与共建区域性科学教育基地、中小学科学教育实验室、科技高中。（**责任单位：市教育局**）

42.深化高校与地方融合发展。鼓励高校联合科研院所、企业争取省级研究生专项计划，共同培养服务产业发展的工程硕博士等高层次人才。支持高校与企业、产业园区，以校企联合、校园联合等合作办学模式新建现代产业学院或特色学院。（**责任单位：市教育局**）

43.发展高品质研学服务。创新搭建“泉城研学服务平台”，遴选推荐文旅、乡村、科技、体育等领域优质研学服务机构入驻平台，打通上下游服务商入驻通道；鼓励学校选择规范服务机构开展研学实践，促进教育文旅融合服务消费，助力“泉在济南”研学品牌建设。（**责任单位：市教育局、市科技局、市农业农村局、市文化和旅游局、市市场监管局、市体育局**）

（十三）卫生和社会工作。聚焦医疗卫生、预防保健、养老服务等重点领域，持续优化服务供给、增进民生福祉，加快构建覆盖全人群、全生命周期的医疗康养服务体系。

44.提升医疗卫生服务水平。实施临床专科建设“攀峰登山越岭”工程，打造高水平专科集群。推进紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，推动优质医疗服务下沉基层。推广个性化家庭医生签约服务，开展健康评估咨询、重大疾病筛查等体检服务。到2030年，每千人口执业医师数达到5.52人，家庭医生全人群签约服务覆盖率达到70%以上。（**责任单位：市卫生健康委**）

45.强化预防保健服务。擦亮“扁鹊故里”金字招牌，大力发展中医治未病、中医康复调理、膏方养生、药膳食疗等中医药健康服务。推进适龄妇女“两癌”免费检查项目和儿童友好医院建设，到2030年，适龄妇女“两癌”免费检查目标人群覆盖率达到90%以上，儿童友好医院比例达到

90％。（责任单位：市卫生健康委）

46.健全养老服务体系。织密养老服务网络，科学规划布局养老服务设施建设任务，推动三级服务设施站点网络上下贯通、衔接互动。推动医养融合发展，推广“两院一体”模式。到2030年，养老机构护理型床位占比达到90％。（责任单位：市民政局、市卫生健康委）

三、保障体系

（一）完善工作机制。健全服务业工作推进体系，统筹抓好政策支持、运行监测、企业培育、招商引资、项目建设等重点工作。制定服务业分行业扩能提质专项方案，“一业一策”推动服务业能级提升。健全服务业统计监测体系，衔接国家、省有关生产性服务业、服务消费等统计分类标准，完善重点行业监测制度。（责任单位：市发展改革委、各行业主管部门）

（二）培育优质主体。打造现代服务业集聚区、专业园区、产业楼宇等高端载体，培育省级生产性服务业领军企业、技术先进型服务业企业，发展壮大服务业领域高新技术企业、科技领军企业、专精特新“小巨人”企业。聚焦服务业细分行业，着力强优势、补空白、延链条，全面提升招商引资质效，精准招引领军型、总部型、平台型、成长型、紧缺型、连锁型等优质企业，建设实施一批现代服务业重点项目，加快培育产业新增量，不断构筑发展新优势。到2030

年，规上服务业企业达到4000家左右。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、各行业主管部门）

（三）创新发展路径。提升服务业数智化、标准化、融合化、国际化水平，深入实施“人工智能＋”行动，推进企业“上云用数赋智”，培育平台经济产业集聚区；开展高端品牌培育计划，持续擦亮我市服务品牌；加快构建先进制造业与现代服务业融合生态，推动服务型制造创新发展；引导服务业向农业延伸，打造便捷高效的农业社会化服务体系；积极争取国家服务业扩大开放综合试点落地，创建服务贸易创新发展示范区、数字贸易示范区。到2030年，省级及以上“两业”融合试点企业达到20家，服务型制造龙头企业达到8家，建设现代农事综合服务中心20个以上，服务业领域国家标准达到250项、“好品山东”品牌达到14个、“泉城好品”品牌达到30个。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、各行业主管部门）

（四）强化要素供给。统筹市级服务业发展相关资金，积极争取中央预算内投资、省服务业发展引导资金等上级资金，支持服务业企业发展和项目建设。优化“6＋N”政府引导基金体系，引导设立一批投早、投小、投长期、投硬科技的天使创投基金。推进公共实训基地建设，打造本土型、特色化的技能人才培养平台。合理保障服务业企业新型产业

用地需求。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局）

（五）拓展服务场景。持续丰富场景供给，围绕人工智能、低空服务、智慧物流、文旅消费、康养服务等领域，每年培育服务业场景8个以上，推动服务业领域新技术新业态新模式应用推广。深化国家消费新业态新模式新场景试点建设，培育多业态深度融合、多场景交叉渗透的消费新热点。持续打造“泉城购”济南消费季、“一年四季·泉在济南”“潮流体育消费季”等品牌活动，每年举办商旅文体等促消费活动1000场以上。（责任单位：市委宣传部、市发展改革委、市商务局、市文化和旅游局、市体育局）

（六）优化市场环境。严格落实市场准入负面清单制度，持续优化服务业市场准入环境。支持区县争创省级服务业综合改革试点，有序推进科技创新、文化、医疗等服务业领域改革。深化“信用济南”建设，在医疗、旅游、购物、出行等领域实施“信用＋”工程。健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式，对新产业新业态探索实行触发式监管、沙盒监管和“包容期”管理。深化推广“预付宝”监管平台，扩大资金监管覆盖面。（责任单位：市委宣传部、市发展改革委、市科技局、市交通运输局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市市场监管局、市医保局、市行政审批服务局）

各级各部门（单位）要扛牢促进服务业扩能提质工作责任，树牢“一盘棋”理念，强化工作协同，立足实际抓好本方案贯彻落实，确保各项任务落地见效。市发展改革委要发挥牵头作用，加强统筹协调和监测评估，会同各区县、各部门（单位），强化分行业、分领域、分区域精准施策，营造各方共同参与、齐抓共促的浓厚氛围，努力开创全市服务业高质量发展新局面。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅　　2026年8月6日印发