

# 济南市贯彻落实第二轮山东省 生态环境保护督察反馈意见整改方案

为贯彻落实第二轮山东省生态环境保护督察反馈意见，坚决抓好突出生态环境问题整改，健全生态环境保护长效机制，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，制定本方案。

## 一、工作目标

“绿水青山就是金山银山”理念牢固树立，督察反馈问题全面整改到位，产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入结构持续优化，污染防治攻坚战不断深化，环境治理机制不断健全，突出生态环境问题得到有效解决，环境质量明显改善，环境承载力明显提升，人民群众环境获得感显著提高。到2025年，基本建成生态济南。

## 二、重点举措

（一）将生态环境保护这一“国之大者”摆在更加突出的位置。深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先，牢固树立并深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。将习近平生态文明思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容。各级党委、政府将生态环境保护工作摆在重要位置，列入重要议事日程。市委常委会会议、市政府常务会议每半年各自至少研究1次生态环境保护议题。将生态环境保护工作纳入市委常

委会年度工作要点，纳入市委、市政府重点工作推进会议和督查内容。各级各部门及时传达学习贯彻中央关于生态环境保护工作的重要决策部署，以及上级部门和市委、市政府工作要求，将生态环境保护工作列入年度工作要点，认真分析形势，主动研究问题，提出切实可行的应对措施。

（二）严格保护生态保护红线和生态空间。坚持生态优先，加强生态的系统性保护和整体性保护，划定和严守生态保护红线，开展国土空间规划，严格落实《济南市湿地保护条例》等法律法规要求，保护好蓝绿生态空间，推进“山水林田湖草沙”一体化保护和修复。

（三）坚决走绿色低碳发展之路。牢固树立绿色发展理念，着力解决环境问题背后的结构问题。调整产业结构，减少落后和过剩产能，严控“两高”项目，推动战略新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展，增加新的增长动能。调整能源结构，推动能源低碳清洁高效利用，深化煤炭消费总量控制，发展清洁能源，持续降低碳排放强度。调整运输结构，加快铁路专用线建设，提高铁路运输比例，推广使用新能源车。调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。加快新旧动能转换，大力发展绿色低碳循环经济，全面提高绿色发展水平，从源头上减少污染排放和生态破坏。

（四）坚决深入打好污染防治攻坚战。聚焦群众关心的突出

生态环境问题，坚持精准治污、科学治污、依法治污，抓住降碳减污的牛鼻子，以协同 PM<sub>2.5</sub>和臭氧控制、协同降碳和减污为重点，强化扬尘源、燃煤源、移动源、工业源、生活源的五源联控联治，深入打好蓝天保卫战，加强城镇污水管网和处理设施建设，开展面源污染治理，消除建成区黑臭水体，深入打好碧水保卫战；强化源头预防，提升土壤监测能力，加大农用地保护力度，按照耕地土壤类别实施分类管控，加强重点单位、重点部位预防监管，深入打好净土保卫战；持续实施自然保护区问题整治、农业农村污染治理、危险废物治理，确保生态环境质量只能更好、不能变坏。

（五）全面压实生态环境保护责任。严格落实济南市各级党委、政府，功能区党工委、管委会及有关部门生态环境保护工作职责，深化生态环境保护“党政同责、一岗双责”。坚持各级党委、政府对本行政区域内环境质量负总责，党政主要领导作为第一责任人；坚持“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”责任机制，压实区县（功能区）、街镇的“属地管理”责任；坚持各级政府每年向同级人大常委会汇报生态文明建设和生态环境保护落实情况，自觉接受人大监督。强化考核评价和追责问责，将生态文明建设和生态环境保护工作纳入各级领导班子、领导干部重要考核内容，开展领导干部自然资源资产离任审计，认真贯彻落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》和《山东省党政领导干部生态环境损害责任追究

实施细则（试行）》，严格执行生态环境损害终身追责，倒逼环境保护责任落到实处。

### 三、实施保障

（一）加强组织领导。成立济南市环境保护督察反馈意见整改工作领导小组，由省委常委、市委书记孙立成，市委副书记、市长孙述涛任组长；市相关领导同志任副组长，统筹推进整改落实各项工作；涉及整改任务的相关部门、区县（功能区）主要负责同志为成员。领导小组下设综合协调组（领导小组办公室）、文字材料组、整改督导组、责任追究组、信息公开和宣传组等五个专项工作组，负责组织落实第二轮省级生态环境保护督察反馈意见整改工作。

（二）夯实整改责任。各区县（功能区）党委、政府分别为本辖区整改工作责任主体，市级相关部门为本行业整改工作责任主体，要分别成立整改机构，制定切实可行的整改方案，逐项明确整改目标、措施、完成时限，主要领导要亲自抓部署、抓协调、抓督办，逐条“销号”。同时，举一反三，从严从实推进督察整改工作，及时发现和有效解决群众身边急、难、愁、盼的生态环境问题，不断提升群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

（三）实施部门联动。各有关部门要按照各自承担的生态环境保护工作职责，建立健全沟通协调机制，形成各部门分工协作、各司其职、各负其责的生态环境保护工作协同联动机制。涉及多

个部门参与的整改任务，由牵头部门组织协调汇总上报整改进度。各牵头部门要切实履行牵头抓总责任，做好牵头任务整改检查、督办、汇报和验收销号，督促其他部门和区县（功能区）按照目标要求和时限进度抓好整改工作。

（四）严格督导检查。市环境保护督察反馈意见整改工作领导小组办公室要对照整改方案和工作台账，定期研判分析、督查问效、通报情况，并将整改情况及时报市委、市政府。要加大考核力度，将督察问题整改工作纳入全市污染防治攻坚战考核。要加强督查督办，逐区县逐部门建立动态进展台账、评估研判台账、审核验收台账，采取专项督查、明查暗访等方式，实行挂账督办、专案盯办、跟踪问效。

（五）强化责任追究。对省级生态环境保护督察组移交的生态环境损害责任追究问题线索，进一步调查核实，依法依规依纪对负有生态环境保护监督管理职责的相关责任人严肃、精准、有效问责；对省级生态环境保护督察组反馈意见中指出的其他问题，一并进行问责。对落实不力、不担当不作为、进展缓慢、敷衍塞责甚至弄虚作假、拒不整改的地方和部门，严肃追究责任。

（六）加大宣传力度。充分发挥“一台一报一网”等主流媒体作用，大力宣传习近平生态文明思想和省、市有关要求，以及生态环境保护督察整改工作的有关决策部署、具体落实情况和责任追究、取得成效、典型案例等情况，主动接受社会监督，努力

赢得社会各界对生态环境保护工作的支持。

附件：济南市贯彻落实第二轮山东省生态环境保护督察反馈意见问题整改清单

附件

## 济南市贯彻落实第二轮山东省生态环境保护督察反馈意见问题整改清单

一、对湿地保护工作重视程度不高，监督管理不到位，章丘白云湖国家湿地公园等 7 处湿地公园，未落实《国家湿地公园管理办法》《山东省湿地保护办法》《济南市湿地保护条例》等法律法规相关要求。

牵头单位：市园林和林业绿化局

责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市水务局、市农业农村局、济南城市建设集团，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市园林和林业绿化局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市水务局、市农业农村局、济南城市建设集团主要负责人，市自然资源和规划局分管负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：2022 年年底

整改目标：《国家湿地公园管理办法》《山东省湿地保护办法》《济南市湿地保护条例》等法律法规得到有效落实，问题整改取得成效。

整改措施：

（一）成立生态环境突出问题排查整治整改工作领导小组，制定《济南市部分湿地公园违法违规问题整改方案》，开展全市湿地大检查，摸清湿地管理薄弱环节，系统排查和整治湿地内破坏湿地资源的违法违规问题，会同自然资源、生态环境、城管执法等部门联合执法，加大对违法违规行为的查处力度，有效推动《国家湿地公园管理办法》《山东省湿地保护办法》《济南市湿地保护条例》落实到位。

（二）加强督导检查。以问题为导向，对全市湿地问题整改工作实施督导检查，强化责任落实，实行整改进度周报告制度，积极跟进检查问题整改效果，严把整改销号关。

（三）完善制度建设。推进《济南市湿地保护与利用规划（2020—2035）》编制，制定《济南市湿地公园管理办法（试行）》《济南市湿地保护小区管理暂行办法》，确保湿地管理工作有章可依、依规管理。

二、长清区潘庄村西北侧，长时间大量开采、加工山石，大面积破坏山体，无相关审批手续。

牵头单位：长清区



责 任 人：长清区党政主要负责人

整改时限：立行立改

整改目标：严格落实矿山修复、土地整理规定。

整改措施：

（一）对孝里街道潘庄村黄河滩区居民迁建复垦项目实施方案优化，核减石方开挖，进行土地平整，整修梯田。

（二）所有项目多余石方均通过区政府砂石资源处置平台统一处置。

（三）拆除潘庄村西北侧开采点设备，清理石粉、石子，平整场地。

**三、平阴县低空产业基地项目在已明确不再实施的情况下，一年多来间歇式从事开山采石，山体遭到严重破坏。**

牵头单位：平阴县

责 任 人：平阴县党政主要负责人

整改时限：立行立改

整改目标：严肃查处各类矿产资源违法违规案件。

整改措施：

（一）低空产业基地项目（无人机产学研及低空旅游运动建设项目），星展航空公司已于 2020 年 4 月取得了不动产登记证。下一步委托众联矿业有限公司继续按照招商引资协议内容实施“四通一平”的基础设施建设。同时，县政府将组织自然资源、

城管等部门成立专门巡查队伍，不定期进行现场巡查。并对项目及周边地区覆盖抑尘网，防治扬尘污染。

（二）健全长效管控机制，对所有涉及山石开采的项目开展拉网式排查，全部纳入监管，对发现的问题切实抓好整改。进一步加大巡查监管力度，建立工作台账，形成有效的防控管理制度。强化项目监管，督促施工单位认真落实国家、省、市有关法律法规规定，做到规范、文明、安全施工，严格落实扬尘治理措施。

四、济南市颁布了《济南市城市建筑垃圾管理条例》等 10 余部条例、办法，但明确的诸多职责任务、目标要求没有得到有效落实，相关部门对职责范围内工作研究不深入，落实不到位，监督管理工作缺失，立法成效大打折扣，相关领域仍然存在一些突出问题。

第一项：《济南市湿地保护条例》

牵头单位：市园林和林业绿化局

责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市水务局、市农业农村局

责任人：市园林和林业绿化局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市水务局、市农业农村局主要负责人，市自然资源和规划局分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：完善监管制度，明确责任主体，补足管理空缺，

坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，发挥好制度的约束作用，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

整改措施：

（一）坚持问题导向，压实责任。各责任单位要切实履行督导职责及属地管理责任，针对督察反馈的问题，认真剖析问题成因，实行台账式、清单式管理，明确责任部门、整改时限、整改措施和责任分工，实施销号管理，逐条逐项整改，切实做到问题不清查不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过、责任不落实不放过。

（二）巩固成效，建立长效机制。引导各责任单位把“当下改”与“长久立”结合起来，点面结合，标本兼治，理顺机构，明确管理职能，强化监管措施，固化整改成果，系统发力，进一步健全湿地生态环境问题发现和解决机制。

第二项：《济南市水土保持条例》《济南市名泉保护条例》  
《济南市河道管理保护条例》《济南市市政设施管理条例》

牵头单位：市水务局

责任单位：市自然资源和规划局、市园林和林业绿化局、济南文旅发展集团

责任人：市水务局、市园林和林业绿化局、济南文旅发展集团主要负责人，市自然资源和规划局分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：进一步加大《济南市水土保持条例》《济南市名泉保护条例》《济南市河道管理保护条例》《济南市市政设施管理条例》落实力度，切实发挥相关条例作用。

整改措施：

（一）加强学习培训。以业务知识培训、召开研讨会为切入点，采取自学和集中培训等方式，深入学习相关条例，进一步提高依法治水能力。

（二）深入开展排查。对照有关条例确定的职责和任务，全面梳理工作中的问题，通过幸福河湖建设、雨污分流工程改造、自备井封停、小流域治理等措施，尽快补齐短板弱项。依法做好事前审批，加强事中监督服务，做好事后验收或评估，坚决杜绝新增问题。

（三）建立健全配套规划和制度。根据相关条例要求，结合全市水务发展实际，坚持问题导向，及时修订《水土保持“十四五”规划》《莱芜区、钢城区泉水保护规划》等相关规划，制定完善供水、排水、泉水、河湖管理等方面的配套制度并严格落实。

（四）加大执法力度。利用“世界水日”“中国水周”等重要时间节点，向社会公众宣传法律知识，鼓励群众积极举报涉水问题线索。进一步加大执法力度，创新执法协作，严厉查处涉水违法行为。

第三项：《济南市城市建筑垃圾管理条例》《济南市市政设

## 施管理条例》

牵头单位：市城管局

责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市公安局、市财政局、市交通运输局、市园林和林业绿化局、市住房城乡建设局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市城管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市园林和林业绿化局、市住房城乡建设局主要负责人，市自然资源和规划局、市公安局、市财政局分管负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：严格落实相关要求，强化监督管理，实现路灯照明设施达到国家标准要求。2025 年年底前，厘清部门职责，逐步完善《济南市城市建筑垃圾管理条例》配套政策。

整改措施：

（一）针对《济南市市政设施管理条例》，成立立法配套政策制定工作领导小组，城管部门会同各职能部门开展《济南市城市建筑垃圾管理条例》相关配套政策的研究制订工作；会同住房城乡建设、自然资源和规划、园林和林业绿化、交通运输、水务

等部门制定建筑垃圾源头规范管理政策；会同公安交警、交通运输等部门制定建筑垃圾运输车辆和运输企业的规范管理政策；会同工业和信息化、发展改革、财政、交通运输等部门制定建筑垃圾资源化利用政策；会同市财政部门制定建筑垃圾处理财政奖补政策。住房城乡建设部门制定建筑工地源头减量政策。到 2025 年，制定并完善各项配套政策体系建设，全面落实《济南市城市建筑垃圾管理条例》。

（二）夯实主体责任，明确“集中维护”和“建设维护”两个责任，建立管理台账，明确维护管理工作要求，压实工作责任。

（三）积极推行社会化、专业化保障模式，提升维护能力，改善维护机构条件，对人员、技术保障、装备条件等方面进行考评。

第四项：《济南市大气污染防治条例》《济南市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市园林和林业绿化局、市商务局、市市场监管局、市大数据局、市人防办、市口岸物流办，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化

局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市园林和林业绿化局、市商务局、市市场监管局、市大数据局、市人防办、市口岸物流办主要负责人，市自然资源和规划局、市公安局分管负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：积极贯彻落实《济南市大气污染防治条例》《济南市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》，推进任务目标落实，有效保障立法成效。

整改措施：

（一）印发年度大气污染防治实施方案，制定重点任务，细化具体举措，规定完成时限，明确责任部门，做到任务清、措施实、责任明。

（二）各责任单位及时研究职责范围内的大气污染防治重点任务措施落实情况，建立完善调度督促机制，明确责任体系，强化日常监督管理，确保高质量抓好任务落实。

（三）针对《市人大常委会执法检查组关于检查全市〈济南市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例〉贯彻实施情况的报告及审议意见》提出的问题和建议，持续抓好整改，严格各级

政府责任，厘清各有关部门职责，多渠道宣贯机动车和非道路移动机械污染防治工作。

**第五项：《济南市市政设施管理条例》**

**牵头单位：**市交通运输局

**责任单位：**市发展改革委、市工业和信息化局、市城管局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

**责任人：**市交通运输局、市发展改革委、市工业和信息化局、市城管局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

**整改时限：**2021 年年底前

**整改目标：**严格落实《济南市市政设施管理条例》，加强城市道路建设管理，保证道路设施完好安全。

**整改措施：**

（一）严格落实城市道路建设工程相关法律、法规、办法、国家强制性标准等要求，加强对工程安全、质量、扬尘防治的监督检查，做好建设过程管控、竣工验收等相关工作。

（二）督促各区县（功能区）城市道路管理部门进一步加强城市道路维修，加大养护巡查力度，及时发现、处置道路病害，完成整修路面 50 万平方米，人行道 20 万平方米。对发现的管线检查井、井盖问题，及时按照我市井盖整治方案，协调管线设施



主管部门、管线产权单位进行整治。

第六项：《济南市山体保护办法》《济南市矿产资源管理规定》

牵头单位：市自然资源和规划局

责任人：市自然资源和规划局分管负责人

整改时限：2021 年年底

整改目标：建立巡查和考核等制度，2021 年 9 月底前完成莱芜区、钢城区 122 座重点名录山体保护控制线划定工作。加强对矿产资源开采的动态监管，把好资源开发的准入关。

整改措施：

（一）按照市政府要求，将山体保护纳入林长制，进一步压实山体保护责任。根据《济南市山体保护办法》，2021 年年底完成莱芜区、钢城区山体保护控制线初步划定工作，进一步加强对重点山体的保护。

（二）按照《济南市破损山体整治工作方案》，督导相关区县完成 2021 年度破损山体整治任务，改善生态环境，持续发挥山体生态功能。

（三）根据《济南市矿产资源管理规定》有关规定，进一步加强对矿产资源开发利用监督管理工作，督促矿山企业严格按照批准的开发利用方案实施开采。依法严厉打击私采滥挖、越界开采等违法违规行为，切实维护国家矿产资源权益。

五、2020 年济南市在全国 168 个城市空气质量综合指数排名倒数第 11 位，优良天数比例比全国 168 个城市平均水平低 19.8 个百分点。

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市园林和林业绿化局、市商务局、市市场监管局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市园林和林业绿化局、市商务局、市市场监管局主要负责人，市自然资源和规划局、市公安局分管负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：持续改善空气质量，完成国家、省下达我市的空气质量改善目标。

整改措施：

（一）调整优化结构。启动新一轮“四减四增”，深入推进产业、能源、运输、农业投入结构调整，加强污染源头防治。严把“两高”行业审批关口，严禁违规新增产能。严格煤炭消费总

量控制，逐步压减煤炭消费量。

（二）强化移动源污染管控。制定并实施新能源汽车推广应用政策措施，提高新能源车保有量。完成国三及以下营运柴油货车淘汰任务。强化非道路移动机械管控，严格落实高排放控制区要求，执行施工工地非道路移动机械进撤场信息报备制度。严格落实机动车排放检验与维修（I/M）制度，持续开展常态化联合路检和集中停放地抽检。开展成品油市场专项整治，查处生产、销售非合格油品行为。

（三）强化扬尘管控。做好建筑施工、土方开挖、道路保洁、渣土运输处理、山体修复、露天矿山和裸露土地扬尘综合整治。建立裸土绿化动态治理机制。

（四）深度推进工业污染源治理。构建以排污许可证为载体的污染源环境管理体系，加大排污许可证后执法监管力度。组织对完成超低排放的钢铁企业开展“回头看”，巩固锅炉和工业炉窑综合整治成果等。推进重点行业 VOCs 源头替代工作。

**六、结构调整力度不足，传统产业改造提升亟待加强，粗钢产能占全省产能 26%。**

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市工业和信息化局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市发展改革委、市工业和信息化局主要负责人，

各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：传统产业改造提升。

整改措施：

（一）强化产能源头管控。严格执行《产业结构调整指导目录》，严禁新增钢铁、焦化、电解铝、铸造、水泥、炼化和平板玻璃等产能。

（二）坚决淘汰落后产能。按照《全省落实“三个坚决”行动方案（2021—2022年）》要求，聚焦钢铁、焦化、煤电、水泥、轮胎、煤炭、化工等重点行业，依据环保、安全、技术、能耗、效益等标准，确保按期完成省下达的落后产能市场出清任务。

（三）改造提升传统动能。实施千项技改、千企转型“双千”工程，加快推动工艺革新，提高传统行业能效水平。深化“亩产效益”评价改革，加大评价结果运用力度，强化要素差异化配置。严控“两高”行业产能，加快钢铁行业结构调整，推进山东闽源钢铁有限公司产能置换，推动化肥行业实施技术改造，去除低端水泥行业供给能力，提高行业绿色发展水平。

**七、运输结构调整亟待加强，2020年济南市铁路货运量占比仅为17%，8项重点铁路建设项目仅完工2项，5条铁路专用**

线建设项目竣工 1 条。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市口岸物流办，相关区县

责任人：市交通运输局、市生态环境局、市口岸物流办主要负责人，市自然资源和规划局分管负责人，相关区县党政主要负责人

整改时限：2021 年年底取得阶段性成效，长期坚持

整改目标：加快推进重点铁路建设项目和铁路专用线建设，加大公路货运车辆超限超载整治力度。

整改措施：

（一）全力推进运输结构调整重点项目建设。基本完成济莱高铁、济郑高铁、黄台联络线征地拆迁工作，协调建设单位加快推进主体工程建设；协调加快推进济滨铁路、水发国际物流有限公司铁路专用线、山东宝鼎金属材料有限公司铁路专用线前期手续办理，加快郭大线建设，努力推进货运“无缝衔接”。

（二）加大对公路货运车辆违法行为的整治力度，倒逼货物运输由公路转向铁路。推进全市治超非现场执法系统建设，力争年内建成非现场执法点位 13 处。

八、城市建筑、装修垃圾处置统筹谋划不足，部署督导不力，源头管控缺位，巡查排查不力，信访投诉乱倾乱倒等问题约占总

信访量的 11%。济南市 2020 年以来产生建筑垃圾约 4500 万立方米，现有消纳能力不足。建筑垃圾长期消纳场及装修垃圾无害化处理厂目前仍处于选址阶段。

牵头单位：市城管局

责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市公安局、市财政局、市住房城乡建设局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市城管局、市发展改革委、市住房城乡建设局主要负责人，市自然资源和规划局、市公安局、市财政局分管负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人、市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：长期坚持

整改目标：由市城管局承担规范建筑垃圾处置管理职责。加快推进建筑垃圾处理设施选址建设，拓宽消纳渠道（消纳场、资源化利用厂），2025 年年底前完成装修垃圾处理场建设。加大日常巡查力度，严厉查处建筑垃圾处置违法违规行为。

整改措施：

（一）市城管部门会同市自然资源和规划、市生态环境等部门，全面落实《固体废弃物污染环境防治法》中制定建筑垃圾污染防治工作规划的职责，2022 年年底前完成《济南市建筑垃圾

处理专项规划》的编制和实施。

（二）成立由分管市领导为组长，市自然资源和规划、市财政、市发展改革、市住房城乡建设、市城管等部门为成员单位的建筑垃圾处理设施推进领导小组。由相关区县（功能区）根据《济南市建筑垃圾处理专项规划》落实选址落地工作，市自然资源和规划局做好用地保障和规划服务工作，市城管局牵头会同财政部门研究制定财政奖补政策，多措并举积极将废弃矿坑回填、山体修复、土地复耕、园林绿化、楼槽回填、堆山造景等项目与工程渣土直接利用相结合，消纳能力与建筑垃圾排放量相匹配，2025年年底完成装修垃圾处理场建设。

（三）成立建筑垃圾乱倾乱倒、乱堆乱放整治工作专班。市城管部门与市公安部门联合开展专项整治行动，对违法违规排放建筑垃圾行为实施严厉打击；对历史遗留建筑垃圾堆放点进行全拉网式摸排，建立台账，实行销号清零制度。

（四）加大联合执法力度。市级每月至少开展2次联合执法检查，区级每周至少开展1次联合执法检查行动，严厉查处未密闭运输、车体不洁、车轮带泥和不按照规定路线、时间行驶等违法违规行为。

九、对农膜应用工作不重视，未研究解决新型地膜推广应用不足问题，农膜回收利用成为数字游戏。督察发现，济南市农业农村局上报的两家地膜回收利用企业，近年来从未收购过废弃地

膜，更未开展过回收加工利用业务。

牵头单位：市农业农村局

责任单位：市生态环境局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市农业农村局、市生态环境局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改

整改目标：重视农膜应用与回收，解决新型农膜应用推广不足问题；强化农膜回收调查摸底和数据收集，健全台账；建立健全农膜回收体系。

整改措施：

（一）制定新型农膜推广政策，积极争取省级项目用于新型地膜推广，加大新型农膜推广资金支持力度，科学引导用户加大新型地膜的示范和推广。

（二）全面摸底调查，建立健全农膜回收台账。指导区县（功能区）建立农膜回收体系，严格建立回收台账，从严审核数据，确保信息完整准确。

（三）加强对区县（功能区）农膜回收的工作指导和检查，强化责任落实和宣传引导，不断提高农膜回收水平，防治白色污



染。

十、国有企业、市政工程污染防治责任落实不到位。督察发现，济郑高铁建设项目（长清段）、黄河隧道项目（天桥区）普遍存在污染治理设施配套不完善、抑尘措施未落实、扬尘污染严重等问题。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：济青高铁公司、济南轨道交通集团、济南城市建设集团，历城区、天桥区、长清区、商河县、济南新旧动能转换起步区

责任人：市交通运输局、济青高铁公司、济南轨道交通集团、济南城市建设集团主要负责人，历城区、天桥区、长清区、商河县党政主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：加强监管，确保扬尘污染防治责任落实到位。

整改措施：

（一）加大监管力度。督促国有企业切实履行污染防治主体责任，加强对市政工程的监管，严格落实扬尘污染防治措施。

（二）督促问题整改。针对督察发现问题，督促济郑高铁建设项目（长清段）、黄河隧道项目（天桥区）参建单位严格落实扬尘防治主体责任，制定整改方案，建立整改台账，限期整改。

（三）落实属地责任。相关区县（功能区）落实属地责任，将及时复查与不定期抽查相结合，积极跟进检查问题整改效果，督促工程参建单位严格落实扬尘防治要求。

**十一、中国建筑第八工程局承建的卧虎山水库调水工程，施工现场未采取雾炮等湿法作业。**

牵头单位：市水务局

责任单位：市住房城乡建设局、市南部山区

责任人：市水务局、市住房城乡建设局主要负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人

整改时限：立行立改

整改目标：加强监管，确保扬尘污染防治责任落实到位。

整改措施：

（一）加大监管力度。督促国有企业切实履行污染防治主体责任，加强对水务工程的监管，严格落实扬尘污染防治措施。

（二）督促问题整改。针对督察发现问题，督促中国建筑第八工程局有限公司严格落实扬尘防治主体责任，制定整改方案，建立整改台账，限期整改。

（三）落实属地责任。市南部山区党工委、管委会落实属地责任，将及时复查与不定期抽查相结合，积极跟进检查问题整改效果，督促工程参建单位严格落实扬尘防治要求。

**十二、章丘区有关部门对黑加油站点和非法流动加油车整治**

**监管工作分工不明确，推诿扯皮现象严重。**

牵头单位：章丘区

责任人：章丘区党政主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：明确职责分工，建立长效机制。

整改措施：

（一）明确职责分工，建立由市场监管部门牵头，商务、交通运输、公安、应急、自然资源、住房城乡建设、工业和信息化、生态环境等部门协调联动的监管机制。按照山东省市场监管局等11部门《关于印发〈清除无证无照经营的黑加油站点工作方案〉的通知》要求，各有关部门认真履行各自工作职责，严厉查处无证无照经营的黑加油站以及非法经营、储存、运输成品油等违法违规行为。

（二）建立长效机制。各有关部门和单位在区政府统一领导下，按照职责分工，加强协调配合，建立信息通报、举报响应、联合执法、案件移送等联动工作机制。形成各司其职、齐抓共管强大合力。

**十三、槐荫区有关部门对黑加油站点和非法流动加油车整治监管工作分工不明确，推诿扯皮现象严重。**

牵头单位：槐荫区

责任人：槐荫区党政主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：明确职责分工，建立长效机制。

整改措施：

（一）明确职责分工。建立由市场监管部门牵头，商务、公安、应急、自然资源、住房城乡建设、生态环境等部门协调联动的监管机制。按照山东省市场监管局等 11 部门《关于印发〈清除无证无照经营的黑加油站点工作方案〉的通知》中的工作要求，各有关部门认真履行各自工作职责，严厉查处无证无照经营的黑加油站以及非法经营、储存、运输成品油等违法违规行为。

（二）建立长效机制。各级各有关部门要在区政府统一领导下，按照职责分工，加强协调配合，建立信息通报、举报响应、联合执法、案件移送等联动工作机制。形成各司其职、齐抓共管的强大合力。

**十四、济阳区有关部门对黑加油站点和非法流动加油车整治监管工作分工不明确，推诿扯皮现象严重。**

牵头单位：济阳区

责任人：济阳区党政主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：明确职责分工，建立长效机制。

整改措施：

（一）明确职责分工。市场监管部门牵头成立成品油“自流

黑”问题专项整治工作领导小组，成员单位由工业和信息化、自然资源、交通运输、公安、应急、住房城乡建设、生态环境等15个部门组成。制定《成品油“自流黑”问题集中整治工作方案》《成品油“自流黑”问题专项整治工作领导小组成员和部门工作任务分工》，明确部门职责、目标、措施和要求，依法严厉查处无证无照经营的黑加油站以及非法经营、储存、运输成品油等违法违规行为。

（二）建立长效机制。各职责部门在区政府统一领导下，按照职责分工，加强协调配合，建立信息通报、举报响应、联合执法、案件移送等联动工作机制，形成各司其职、齐抓共管的强大合力。

## **十五、专项排查流于形式。（成品油）**

牵头单位：市商务局

责任单位：市市场监管局、市生态环境局、市交通运输局、市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市司法局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市城管局、市应急局、市税务局、市气象局、市消防救援支队

责任人：市商务局、市市场监管局、市生态环境局、市交通运输局、市发展改革委、市工业和信息化局、市司法局、市住房城乡建设局、市城管局、市应急局、市税务局、市气象局、市消防救援支队主要负责人，市自然资源和规划局、市公安局分管

负责人

整改时限：2021 年年底前

整改目标：明确职责分工，建立长效机制。

整改措施：

（一）明确职责分工。充分发挥成品油市场管理工作领导小组的牵头作用，建立商务、市场监管、生态环境、交通运输等部门协调联动的监管机制。

（二）建立长效机制。按照职责分工，组织开展成品油市场综合整治活动，加强协调配合，建立信息通报、举报响应、联合执法、案件移送等联动工作机制。形成各司其职、齐抓共管的大合力。

## 十六、“自流黑”屡禁不止。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市应急局、市消防救援支队、市税务局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市市场监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市应急局、市消防救援支队、市税务局主要负责人，市自然资源和规划局、市公安局分管负责人，各区县党政主要负责人，

济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改期限：立行立改、长期坚持

整改目标：坚持保护合法、打击非法、疏堵结合的原则，通过疏通非道路移动机械用油渠道，开展集中整治、联合执法，严厉查处违法自备油罐、流动加油车、非法加油站（点）等违法违规行为，建立成品油市场“集中整治+常态化监管”长效机制，有效治理“自流黑”问题，促进全市成品油市场规范有序发展。

整改措施：

（一）疏通非道路用油渠道。由市成品油市场管理工作领导小组办公室牵头，组织有关部门，按照有关文件要求，学习外省和其他地市先进做法，允许符合条件的企业开展送油业务，允许物流园区、公交场站等车辆集中的场所设立自用加油站点，满足刚性需要。

（二）打击“自流黑”非法行为。按照《关于印发〈清除无证无照经营的黑加油站点工作方案〉的通知》（鲁市监发〔2021〕16号）明确的任务分工，组织11个部门（单位）取缔清除黑加油站点；根据山东省交通运输厅等7部门和单位《关于加强自备油罐及装置（设施）监管的意见》（鲁交科教〔2020〕7号）明确的任务分工，组织7个部门规范自备罐使用。

（三）明确流动加油车部门监管任务。由市成品油市场管理工作领导小组办公室牵头，明确查处流动加油车部门职责分工。

（四）建立举报奖励制度。对外公布举报电话，及时处置群众举报投诉问题，按照有关奖励政策，兑现奖励资金，鼓励群众举报“自流黑”违法行为。

（五）强化舆论宣传。通过各类媒体，采取多种形式宣传打击“自流黑”成果，对违法主体实施联合惩戒，震慑违法行为。

**十七、督察组仅在章丘区宁家埠街道供销社加油站南侧停车场内，就发现了 7 辆伪装成园林绿化车、洒水车的非法加油车，违法存贮、经营。**

牵头单位：章丘区

责任人：章丘区党政主要负责人

整改时限：立行立改

整改目标：建立长效机制，违法存贮、经营成品油问题得到有效治理。

整改措施：

（一）明确职责分工。建立工业和信息化、市场监管、商务、交通运输、公安、住房城乡建设等部门协调联动的监管机制，严厉查处“自流黑”违法行为。

（二）加大排查整治力度。对停车场、闲散院落、建筑工地等进行拉网式巡查检查，严厉打击非法存储、运输、经营成品油



及劣质油行为，坚决杜绝此类违法行为发生。

（三）建立长效机制。按照职责分工，加强协调配合，建立信息通报、举报响应、联合执法、案件移送等联动工作机制，形成各司其职、齐抓共管的强大合力。

**十八、济莱高铁附属的商砼项目、济南金日公路工程有限公司商河分公司料场大量物料露天堆存，道路未采取任何抑尘措施。**

牵头单位：各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：加强商砼企业污染治理措施落实，提升环境保护管控水平。

整改措施：

（一）实行督察问题清单化管理，对督察问题定期调度。

（二）组织开展商砼行业污染防治规范化整治，逐一检查，分类整治。对存在违法行为的，依法处罚，限期整改；对逾期仍未整改到位的，依法责令停产整治。

（三）加强建筑业企业资质证书发证后监管，实行督查巡查

工作机制，发现问题开具整改通知单，问题严重的予以通报批评，纳入住房城乡建设部门信用评价体系进行扣分惩戒。

（四）建立长效工作机制，落实常态化监管，确保问题不反弹。

**十九、扬尘污染防治精细化水平有待提高，建筑施工、渣土运输等管理不到位，2021 年以来，PM<sub>10</sub> 为首要污染物天数占比为 90%。**

牵头单位：市住房城乡建设局

责任单位：市生态环境局、市城管局、市交通运输局、市自然资源和规划局、市水务局、市园林和林业绿化局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市住房城乡建设局、市生态环境局、市城管局、市交通运输局、市水务局、市园林和林业绿化局主要负责人，市自然资源和规划局分管负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人。

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：强化扬尘管控，提高扬尘污染精细化管理水平，持续改善我市环境空气质量。

整改措施：

（一）高度重视，做好整改工作。督促各区县（功能区）及

市直部门切实加强组织领导，按照各自职能，对反馈问题认真梳理，建立整改台账，逐一销号。能立即整改的立即整治，不能立即整改的，制定计划，按期完成问题整改。

（二）举一反三，抓长效管理。各区县（功能区）、相关市直部门以问题为导向，切实加大扬尘污染防治管理力度，按照“属地管理、守土有责”原则，对辖区扬尘污染源进行全面排查，在常态化督查检查基础上，对重点区域、部位加大联合执法力度，对辖区污染源做到及时发现、及时督促整改、及时依法查处，提升我市扬尘污染防治精细化管理水平，持续改善我市空气质量。

**二十、新能源汽车推广尚需强化。济南市新能源汽车仅为机动车保有量的 1%左右。**

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市口岸物流办、市邮政管理局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市口岸物流办、市邮政管理局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：2021 年力争保有量达到 46000 辆，占比 1.5%。

整改措施：

（一）加强政策落实。抓好新能源汽车补贴政策落实，明确职责分工，部门协作配合，统筹研究重大政策，协调解决重大问题。

（二）重点领域突破。加快公交车、出租车和网约车、快递物流车、个人消费者等重点领域推广，提振新能源汽车消费。从生产、消费、基础设施建设等方面多方发力，全力推动我市新能源汽车产业高质量可持续发展。

（三）持续加大基础设施建设，解决新能源车主里程焦虑。做好居民小区地产项目配建和公共停车场及机关单位内部停车场充电基础设施建设，拓展便民充电场景，确保充电基础设施产业环境及市场良好发展。

**二十一、中心城区新能源和清洁能源公交车占比未达到《山东省打赢蓝天保卫战作战方案》要求。**

牵头单位：市交通运输局

责任单位：济南公共交通集团

责任人：市交通运输局、济南公共交通集团主要负责人

整改时限：2021 年 9 月底前

整改目标：中心城区柴油公交车及油电混合动力公交车全部更换为新能源或清洁能源车辆。

整改措施：

（一）加强政策落实。加大中心城区新能源和清洁能源公交车推广力度，对 77 辆柴油应急保障车辆进行淘汰。

（二）保障出行需求。用现有的 6 米纯电动车代替应急保障车辆运行，通过加密班次等方式满足营运需求。

（三）加大资金投入。采购纯电动公交车 100 辆，优先用于更换柴油车辆，确保 2021 年 9 月底前，中心城区全部更新为新能源和清洁能源公交车。

**二十二、非道路移动机械监管存在薄弱环节。督察组在建筑工地、矿山开采等现场，发现 17 辆非道路移动机械未进行环保登记喷码。**

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市住房城乡建设局、市交通运输局

责任人：市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：加大非道路移动机械编码登记管理力度，实现环保编码登记的“应编尽编”。

整改措施：

（一）严格编码登记管理。贯彻落实《山东省非道路移动机械排气污染防治规定》，持续开展非道路移动机械编码登记及定位安装工作，实现机械编码登记的“应编尽编”。

（二）强化出入信息报备，落实《关于进一步加强非道路移动机械监管工作的通知》（济环字〔2020〕35号）要求，各部门督促管辖范围内的施工工地严格落实机械出入场信息报备制度，禁止未编码登记的机械入场作业。

（三）加大执法检查力度。重点加强施工工地、矿产资源开采等场所的日常监督检查，严查使用未编码登记机械等违法违规行为。

**二十三、市中区济南建筑机械整机销售中心等 2 家销售点，违法销售国三以下排放标准非道路移动机械。**

牵头单位：市中区

责任人：市中区党政主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：健全非道路移动机械销售环节多部门联处机制，坚决查处违法问题。

整改措施：

（一）对督察发现的问题进行调查核实，依法查处环境违法行为。

（二）配合做好非道路移动机械销售环节的监督检查工作，进一步健全多部门联处机制，建立违法信息移送机制，形成监管合力。

**二十四、基础设施建设历史欠账大，中心城区地下管网老旧**

破损，仍然存在雨污合流管线；莱芜、钢城、长清、平阴等区县污水处理设施不健全、管网覆盖率不高。莱芜区建成区凤城大街、鲁中东大街沿线等部分区域存在管网空白。

牵头单位：市水务局

责任单位：各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市水务局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：2025 年 12 月底前

整改目标：2025 年 12 月底前全市城市建成区基本实现雨污分流。

整改措施：

（一）2021 年年底，完成中心城区雨污合流管网改造方案前期策划工作；2022 年开工建设中心城区雨污分流工程，2025 年 12 月底前基本完成。

（二）加快莱芜、钢城、长清、平阴等区县（功能区）污水收集与处理设施建设，提高排水管网覆盖率，2025 年 12 月底前基本实现雨污分流。

**二十五、城市面源污染防治亟待加强，汛期城市路面、沟渠**

中积存的垃圾、道路冲洗废水及餐厨废弃物等面源污染，造成部分河流水质波动较大。

牵头单位：市城管局

责任单位：市水务局、市生态环境局

责任人：市城管局、市水务局、市生态环境局主要负责人

整改时限：立行立改、长期坚持

整改目标：加强汛期城市道路清扫保洁，防止垃圾及餐厨废弃物混入雨水收集系统。2021 年年底前完成 24 处两格沉淀池建设，规范运行管理。

整改措施：

（一）严格落实道路清扫作业规范。汛期对城市道路进行全面洒水、冲刷、清洗清扫作业，清除城市路面积水、垃圾污物，确保道路整洁。

（二）加强两格沉淀池建设。2021 年年底前建成 24 处两格沉淀池，积极推行将道路保洁车收集水排入两格沉淀池，经沉淀后再排入污水管网。严禁道路保洁车辆将收集水直排雨水管网和河道等区域。

（三）加强日常督导检查。全面排查餐厨废弃物收集工作，加强汛期城市路面餐厨废弃物清理，防止餐厨废弃物与其他垃圾混入排水管网，对检查发现的问题及时督导责任单位整改落实。

## 二十六、黑臭水体治理成果不稳固。



牵头单位：市水务局

责任单位：各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市水务局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：2025 年 12 月底前

整改目标：2025 年 12 月底前全市城市建成区基本实现雨污分流，建立相关制度，强化排水设施管护。

整改措施：

（一）加快腊山污水处理厂配套管网（槐荫区）段工程建设，9 月底前基本完成。

（二）建立排水设施定期清淤维护制度，强化排水设施清淤维护，防止污水溢流。

（三）加快推进中心城区雨污分流工程，2025 年 12 月底前基本实现中心城区雨污分流。

（四）加快完善莱芜、钢城、长清、平阴等区县（功能区）污水收集与处理设施，提高排水管网覆盖率，2025 年 12 月底前基本实现雨污分流。

**二十七、土壤污染治理部门联动机制的内容和环节不够细**

**化，建设用地土壤环境质量准入机制有待完善。**

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市自然资源和规划局

责任人：市生态环境局主要负责人，市自然资源和规划局  
分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：明确土壤污染治理部门联动机制的内容和环节，  
完善建设用地土壤环境质量准入机制。

整改措施：

（一）明确重点地块，联动管控土壤污染风险。生态环境、自然资源和规划部门分别组织疑似污染地块和用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地地块土壤污染责任人或土地使用权人依法开展土壤污染状况调查；市级生态环境部门会同自然资源和规划部门委托专业技术单位对调查报告进行评审，自然资源和规划部门对未污染地块指导进入土地开发利用程序，生态环境部门对污染地块组织开展后续的风险评估、风险管控和治理修复等工作。

（二）加强信息共享，推动部门联动管理。生态环境部门将地块风险管控和修复等各阶段资料上传全国污染地块土壤环境管理信息系统，同时会同自然资源和规划部门指导地块使用权人、从业单位等开展省级土壤环境管理平台全流程线上办理。各

级自然资源和规划部门可及时登录国家、省系统查询地块土壤污染状况，在土地储备、出让、许可等环节进行把关。

（三）细化联动环节，实施建设用地准入。自然资源和规划部门在编制国土空间总体规划、控制性详细规划以及土地征收、收回、收购时，根据地块土壤污染状况合理确定土地用途，同时征求生态环境部门意见。对列入年度建设用地供应计划、规划用途已明确的地块，自然资源和规划部门及早通知土地使用权人开展土壤污染状况调查，并在“招拍挂”集中审查会议前将计划出让地块名单共享给生态环境部门，由生态环境部门核实土壤污染状况，确保用地符合土壤环境质量标准。

## **二十八、市级和县级土壤监测能力薄弱，监督性监测主要依赖第三方机构。**

牵头单位：市生态环境局

责任人：市生态环境局主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：区县具备开展基础土壤类监测项目的能力。

整改措施：

（一）提高市级土壤监测能力。积极申报土壤类监测项目，新增总汞、总砷、总铜、总铅等 18 个土壤类监测项目，有效提升土壤监测能力，满足土壤监测治理需求。

（二）加强基层监测能力建设。结合济南监控中心组建，积

积极开展检验检测机构资质认定，将土壤监测能力提升纳入区县分中心能力建设计划。

**二十九、土壤污染重点监管单位落实土壤污染防治主体责任不到位，对土壤修复监管不够严格，有的企业落实土壤污染防治措施不规范、不细致。**

牵头单位：市生态环境局

责任单位：各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市生态环境局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：组织土壤污染重点监管单位主动落实隐患排查、自行监测等土壤污染防治制度，防止新增污染。对土壤修复活动加强监管，防止二次污染。

整改措施：

（一）加强土壤污染重点单位监管。生态环境部门制定工作手册，组织专业技术单位开展监督性监测和现场评估，开展土壤污染防治专项执法检查，指导 96 家企业落实隐患排查、自行监测等各项土壤污染防治制度，同时对企业土壤污染违法行为依法

查处。各区县（功能区）对辖区内土壤污染重点单位加强管理，引导企业做好源头预防。

（二）加强土壤修复活动监管。各区县（功能区）组织做好辖区内污染地块风险管控和修复，严控开发利用风险。生态环境部门督促污染地块责任主体制定风险管控及修复技术方案并严格落实，加强修复过程的环境监管，指导做好施工场地废水、废气、固体废物收集处理，防止二次污染。

**三十、一般工业固废存在未及时纳入山东省固体废物和危险化学品信息化智慧监管系统、台账记录不完善、未张贴工业固废标识、部分三防措施不到位等问题。**

牵头单位：市生态环境局

责任人：市生态环境局主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：一般工业固体废物实现规范化管理。

整改措施：

（一）组织企业依法申报。组织产生工业固体废物的企业严格执行排污许可管理制度的有关规定，向生态环境部门提供工业固体废物的种类、数量、流向、贮存、利用、处置等有关资料；加强省固体废物和危险化学品信息化智慧监管系统的推广应用工作，督促工业固体废物产生企业按要求通过系统填报并纳入管理。

（二）开展专项排查整治。组织开展工业企业一般工业固体

废物专项排查，督促企业落实各项管理措施，健全工业固体废物污染环境防治责任制度，建立工业固体废物管理台账，如实记录信息，实现工业固体废物可追溯、可查询，并采取防治工业固体废物污染环境的措施。

（三）加大执法检查力度。对发现的产生工业固体废物的单位未建立固体废物管理台账并如实记录的、贮存工业固体废物未采取符合国家环境保护标准的防护措施的等环境违法行为，督促整改，并依法进行处理。

### **三十一、尚未建立医疗废物信息化管理平台。**

牵头单位：市卫生健康委

责任单位：市大数据局

责任人：市卫生健康委、市大数据局主要负责人

整改时限：2021 年 12 月底前

整改目标：在济南市医疗机构推广医疗废物信息化管理平台。

整改措施：加强医疗废物信息化管理，9 月底前完成试点医院信息平台建设，10 月底前完成二级以上医院信息平台建设，12 月底前基本建成全市医疗废物信息化平台。

**三十二、河湖长巡河履职不规范。部分区县巡河率未达到标准要求，对河湖长工作职责简单理解为完成巡查任务，巡河流于形式，多为凑数式、打卡式巡河，对存在的问题视而不见。**

牵头单位：市水务局

责任单位：各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市水务局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：强化河湖长培训，加强履职情况督导，督促各级河长履职尽责，河湖问题得到及时、有效处理。

整改措施：

（一）组织各级河湖长培训会，掌握省级巡河（湖）要求，熟悉巡河软件使用功能并确保正常巡河（湖），培训各区县（功能区）河长办工作人员掌握巡河统计方法，优化监管和提高督导能力。

（二）组织开展为期 5 个月的“达标巡河（湖）”活动，组织全市各级河湖长全员参与，落实“三查三问三落实”巡河湖工作方法，确保巡河湖工作不走过场，其中各区县（功能区）河长办负责区县级河长巡河，各街道（镇）统筹安排好街道（镇）和社区（村）级河长巡河活动。

（三）开展线上线下抽查督导巡河活动，分街道抽查各级河

长巡河情况，针对“零事件”报送情况现场核查，发现问题及时整改。

（四）将各级的入河排污口清单、考核断面清单和黄河流域突出问题整改清单下发各级河长，提高巡河履职效率和质量。

### **三十三、汽车拆解行业管理粗放。**

牵头单位：市商务局

责任单位：市公安局、市生态环境局、市市场监管局

责任人：市商务局、市生态环境局、市市场监管局主要负责人，市公安局分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：进一步加强我市报废机动车回收拆解行业管理，建立汽车拆解行业精细化管理体系。

整改措施：

（一）厘清部门职责，明确监管责任主体，完善和强化部门上下联动、左右协同工作机制。

（二）制定进一步加强我市报废机动车回收拆解行业管理的工作方案和行动方案，推动监管信息共享。

（三）加大综合执法力度，加强违法违规行为多发地区和重点线索的摸排核查，利用“双随机、一公开”“四不两直”方式，定期组织联合检查和各部门独立督查相结合，形成部门监管合力。



三十四、车辆非法拆解的环境污染问题突出，督查发现，章丘区、济阳区存在 5 家机动车非法回收拆解点，现场管理混乱，油渍遍地，大量汽车拆解零件及各类危险废物露天存放。

牵头单位：章丘区、济阳区

责任人：章丘区、济阳区党政主要负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：对 5 家机动车非法回收拆解点进行清理，加强废旧汽车拆解行业管理，全面提升报废机动车拆解市场管理水平，消除环境污染问题。

整改措施：

（一）部门联动抓好整改。多部门联动，对 5 家机动车非法回收拆解点进行调查核实，并依法查处。

（二）举一反三开展排查。成立工作专班，开展非法报废机动车拆解专项整治活动，进行拉网式排查，按照“边排查边取缔”的原则，发现一起、查处一起、清除一起，坚决消除环境污染隐患。

（三）建立健全长效机制。持续加大对报废汽车非法回收拆解行为的打击力度，采取联动联查、不定期巡查、回头看等方式，坚决防止问题反弹、死灰复燃，不断巩固报废汽车非法回收拆解整治成效。

三十五、济南泉汇物资再生利用有限公司切割作业产生的废油泥未有效收集，车间内油泥遍地。

牵头单位：济南高新区

责任人：济南高新区党工委、管委会分管负责人

整改时限：2021 年 8 月底前

整改目标：各拆解工序油泥及时清理收集，保持车间地面整洁，环境问题整改到位。

整改措施：

（一）加强危险废物管理，清理拆解车间地面油泥，按照危险废物管理规范进行收集处置。在车间重点拆解区域铺设钢板，日产日清，随时清理，严防积存渗漏。

（二）建立油泥清理责任制度，明确清理人员、清理方法、清理频次、清理标准、奖惩措施等内容，形成长效管理机制。

（三）对现有拆解作业区域进一步优化，划分区域并设置标识，加强拆解作业过程中油泥收集，减少地面撒漏。

**三十六、畜禽养殖污染防治仍有欠缺。散养密集区畜禽粪便污水收集、利用不到位，缺乏有效监管措施，普遍存在畜禽粪污直排问题。**

牵头单位：市农业农村局

责任单位：市生态环境局，各区县、济南高新区、市南部山区、济南新旧动能转换起步区

责任人：市农业农村局、市生态环境局主要负责人，各区县党政主要负责人，济南高新区党工委、管委会分管负责人，市

南部山区党工委、管委会主要负责人，济南新旧动能转换起步区党工委、管委会分管负责人

整改时限：立行立改，长期坚持

整改目标：到 2021 年年底，畜禽养殖专业户粪污处理设施配建率达到 90%以上，散养密集区基本能够做到畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用，或对产生的粪污进行委托处理，规模以下养殖污染治理初见成效。

整改措施：

（一）彻底调查，建立清单台账。对全市养殖专业户和散养密集区畜禽养殖及粪污处理情况进行拉网式摸排调查，逐一登记造册，建立清单台账。

（二）深入研究，制定实施方案。在调查摸底的基础上，坚持“因地制宜、分类指导”的原则，督促各区县（功能区）研究制定符合本地实际、行之有效的《规模以下（散养密集区）畜禽养殖污染治理工作实施方案》，重点引导养殖专业户配套建设粪污处理设施，督促畜禽散养密集区所在区县（功能区）组织对畜禽粪便污水进行分户收集、集中处理利用，或对产生的畜禽粪污进行委托处理。

（三）加强调度，开展督导检查。市级定期调度各区县（功能区）规模以下（包括散养密集区）畜禽养殖污染治理工作情况，并对养殖专业户、畜禽散养密集区治理进展情况进行督导检查。