

# 政府工作报告

——2025年1月13日在济南市第十八届人民代表大会第四次会议上  
济南市市长 于海田

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2024年工作回顾

刚刚过去的2024年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是济南发展进程中极不平凡的一年。习近平总书记再次亲临山东视察，深刻阐释了事关山东长远发展的一系列根本性、方向性、全局性重大问题，赋予了山东“走在前、挑大梁”的重大使命，为我们奋力谱写中国式现代化山东篇章指明了前进方向、提供了根本遵循，全市人民倍感温暖、倍受鼓舞、倍增干劲。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，按照省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，以进一步全面深化改革为动力，以“项目深化年”为总牵引，主动融入服务山东绿色低碳高质量发展先行区建设，全力以赴稳增长、提质效、强产业、防风险、惠民生，较好完成了市十八届人大三次会议确定的目标任务，成功举办庆祝新中国成立 75 周年系列活动，“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设迈出新的坚实步伐。

（一）牵住动能转换牛鼻子，省会发展势能持续汇聚。“项目深化年”成果丰硕。抓好五个环节“三看三深化”，优化完善项目全生命周期推进服务体系，全力推进 2000 个新旧动能转换绿色低碳高质量发展重大项目，临工重机数字化工厂、清河高端芯片载板、广日数字化产业园等项目建成投产，中科曙光、恒瑞医药、智星空间、卡斯柯信号等一批新项目、好项目相继签约落地，聊热入济、绕城高速港沟至殷家林段改扩建、市妇幼保健院新院区、

济南公益性农产品大宗交易批发市场等基础设施和民生保障项目加快建设。数字济南成为省会高质量发展的关键引擎。“两年重点突破”目标基本完成，数字生态指数居全国第8位，公共数据开放“数林指数”居副省级城市第2位。数字济南体验馆建成投用。累计建成数据中心40家、5G基站5.4万个，算力总规模4500P。新增国家级工业互联网特色平台2个，15个项目入选省级“工赋百景”数字化转型揭榜挂帅试点，“晨星工厂”达到209家，济南入选第二批国家数字乡村区域综合型试点。依托“交通大脑”打造一批交通信号绿波带、动态感应路口，交通拥堵指数下降3.6%、通行速度提升5%，“互联网+医疗健康”实现50家二级以上公立医院检查检验结果互认，“爱山东”济南分厅上线便民利企服务超2300项，数字赋能让市民幸福生活触手可及。新旧动能转换起步区积厚成势。黄河体育中心“一场两馆”加快建设，黄河大桥复线桥、齐鲁黄河大桥建成通车，省实验中学鹊华校区实现首期招生，山大二院北院区开诊运营。高标准规划策划中新济南未来产业城，中新绿色科技研究院成立运营，星泉汇、中新未来公园等重点合作项目加

快推进。比亚迪年产新能源整车突破 36 万辆，爱旭太阳能电池组件成功下线，山东能源钙钛矿光伏电池项目落地建设。新签约优质产业项目 37 个、总投资 373 亿元，“3+1”现代产业体系加速构建。科创金融改革试验区效能叠增。科技金融及特色机构达到 62 家，推出科创信贷产品超过 80 项，“人才贷”累计备案金额 9.77 亿元，设立天使创投、产业投资、重大项目协同发展等政府引导基金 6 只、总规模 600 亿元，入选金融资产投资公司股权投资试点城市，全市科创企业贷款余额预计突破 2000 亿元，保持两位数增长，增速持续高于各项贷款增速，济南连续两年跻身中国城市科创金融指数前十。数字人民币试点应用扩面增量，交易额突破 320 亿元，在同批次试点城市中位居前列。

（二）打好稳进提质组合拳，经济回升向好态势持续巩固。沉着应对经济下行压力，完善量质齐升经济工作推进体系，健全实时监测分析、包挂服务企业、问题闭环解决等工作机制，精准施策、攻坚克难，全市经济稳中有进、持续回升向好。全市地区生产总值预计增长 5.5%左右。完成一般公共预算收入 1083 亿元，增长 2.1%。税收收入占一般

公共预算收入的比重 72.4%，列全省第 1 位。靶向发力提升招商引资质效，成功举办“选择济南 共赢未来”城市推介会、“一带一路”华商合作交流、海峡两岸产业合作区建设推进会、济南—法国经贸合作交流会等境内外重大招商活动 20 余场次，全年签约落地亿元以上项目 671 个、总投资 3950 亿元。着力扩大重点领域投资，争取超长期特别国债 24.2 亿元支持“两重”、“两新”项目建设，预计工业技改投资增长 10%左右、房地产开发投资增长 4%以上。积极开展汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新，拉动直接消费超 180 亿元。引进商业品牌首店 110 家，举办“泉城购”等促消费活动 500 余场、各类展会活动 140 余场，商河县获评全国县域商业“领跑县”，环联夜市商业街获评“全国夜间经济示范街”。推动外贸稳规模优结构，组织 1100 家外贸企业参加境内外展会 96 场，“新三样”、二手车出口快速增长，预计完成进出口总额超过 2300 亿元、增长 7%以上。实施民营企业攀登行动，全年新培育营业收入过百亿元企业 1 家、过五十亿元企业 2 家，4 家企业入围 2024 中国制造业民营企业 500 强。扎实开展上规入库工作，预计

净增达标入库规模以上单位 1100 家以上。高标准完成“五经普”工作。

（三）下好改革开放先手棋，省会发展活力持续释放。深入实施国企改革深化提升行动，2 家企业在国务院国资委评估中获优秀等次。着力优化营商环境，积极推进“高效办成一件事”改革，打造“一件事”应用场景 133 个，3 项改革案例获全国推广。梳理绘制高频、复杂、联办审批服务事项流程图，印发全市政务服务标准化管理办法，“泉惠企”平台实现惠企政策事项发布、申报审核、资金兑付一体化运行，企业诉求按时办结率、满意率均达到 99.9%。“泉融通”平台累计上架金融产品 383 款，为各类经营主体发放贷款 284.4 亿元，济南获评 2024 中国最具投资吸引力城市。“信用济南”建设深入推进，城市信用监测排名在全国 36 个省会及副省级以上城市中稳居前十。大力推进开发区改革创新，4 家省级经济开发区在全省考核中获评一等，山东历下经济开发区正式获批。“万人下乡、千村提升”工程扎实推进，农村“三变”改革覆盖 3232 个行政村，农村各类产权交易额超 17 亿元。市属国有文艺院团改革成效显著，荣获省级以上重

要艺术奖项 32 项。医疗体制改革评价结果列全国省会城市第 2 位。自贸试验区济南片区新形成制度创新成果 90 项，获评商务部第五批最佳实践案例 1 项，“易鲁通”山东国际贸易产业综合服务平台成功落地。获批建设国家中欧班列集结中心，济南集结中心一期建成运营，新增跨里海通道、老挝通道，全年开行班列 1029 列。国际友好（合作）城市增至 92 个。

（四）筑牢工业经济压舱石，现代化产业体系持续壮大。坚定不移实施工业强市战略，完成工业投资项目超 2000 个，预计规模以上工业增加值增长 6%以上。新增创新型中小企业 1189 家、专精特新企业 720 家、专精特新“小巨人”企业 31 家，新增省级战略性新兴产业集群 1 个、先进制造业集群 2 个、数字产业集群 3 个、中小企业特色产业集群 3 个，11 家企业入围中国企业 500 强。济南获评全球集成电路产业综合竞争力百强城市。加快服务业高质量发展，新获批省级总部企业（机构）25 家、省级生产性服务业领军企业 4 家。入选陆港型国家物流枢纽建设名单、首批全国现代商贸流通体系试点城市，94 个现代物流网重点项目加快实施。

深化文旅融合发展，精心策划“一年四季·泉在济南”系列活动，成功举办第八届中国非遗博览会，创建国家文化产业示范基地1个，获评省级旅游休闲街区、文旅市集7个。实施农业产业化提档升级行动，国家级现代农业产业园实现零的突破，舜丰生物矮秆玉米获得全国首个主粮作物基因编辑安全证书，5类7个种业品种入选国家农业主导品种，新建高标准农田21.5万亩，建成万亩国际粮食增产减损示范区，全市粮食总产量预计306万吨左右，首次获得国务院“菜篮子”市长负责制考核优秀等次、位列全国36个考核城市第5位。创新驱动发展动能强劲，中科院济南科创城加快建设，泉城省实验室纳入中关村国家实验室网络节点，济南空天信息省实验室获批筹建，济南量子技术研究院组织研制并发布全国首个量子信息技术（量子测量）国家标准，新增省级工程研究中心42家，新增备案省级新型研发机构6家、居全省首位，全社会研发经费投入占比达到2.94%。企业科技创新主体地位进一步强化，973个项目列入山东省企业技术创新项目计划、居全省首位。全球最大直径智能盾构机“山河号”下线投用，齐鲁制药全球首创双功能组

合抗体 I 类新药“齐倍安”获批上市，恒元光电 12 英寸光学级铌酸锂晶体、山东天岳 12 英寸碳化硅衬底全球首发。全市万人有效发明专利拥有量 73.37 件、增长 20.5%，获批国家知识产权保护示范区建设城市。高质量举办第二届海右人才节、第七届中国（济南）新动能创新创业大赛，全市新增国家级、省级重点人才 128 人，人才资源总量达到 287.5 万人，连续三年获评“中国年度最佳引才城市”，成功入选“2024 年全国人才友好型城市”，人才工作改革经验获评全国市域改革案例“30 佳”。

（五）推进建设治理现代化，城市功能品质持续提升。市级国土空间总体规划获国务院批复。重点片区加快提升。中央商务区五大超高层建筑加快建设，现代金融集聚区获批省级现代服务业集聚区。国际医学中心建设发展进入快车道，国家人类遗传资源山东创新中心落地，山东大学国家医学攻关产教融合创新平台开工建设。启动实施城市更新项目 100 个、完成投资 517 亿元，明府城、老商埠等传统特色街区展现新面貌。城市交通不断优化。济滨高铁、济枣高铁加快建设，济青高铁实现“公交化”

开行。绕城高速小许家至机场段改扩建等 12 个高速公路项目扎实推进，济广高速济菏段改扩建工程建成通车。国际机场二期改扩建东飞行区竣工验收。工业南路综合改造、凤凰黄河大桥南延等城市道路项目加快推进。轨道交通二期 6 条线路建设全面提速，3 号线二期通车运营，高新东区云巴加快建设。开工建设公共停车设施 39 处、停车位 1.4 万个。轨道交通站点综合治理扎实推进，210 条公交线路实现与轨道交通换乘接驳，“轨道+公交+慢行”三网融合绿色交通体系基本形成。城市治理成效明显。深入开展 16 个城市精细化管理专项提升行动，拆除建成区违法违章建筑 349 处、12.7 万平方米，完成支路街巷环境综合整治 150 条。改造主城区道路积水点 34 处，治理城市泄洪河道 44 公里，消除水库塘坝防洪隐患 108 处。实现城镇开发边界外村庄规划管理全覆盖，实施泉韵乡居创建十大行动，推动省市县三级 60 个乡村振兴片区连片打造、联动建设，累计创建省级和美乡村 387 个。生态环境持续改善。扎实开展黄河流域生态环境保护十大行动，全力抓好第三轮省级生态环境保护督察反馈问题整改。省下达空气质量改善目标全面完成，PM<sub>10</sub>

首次达到国家二级标准，PM<sub>2.5</sub>降至 36 微克，优良天数同比增加 30 天，均创有监测记录以来最优水平。国控断面优良水体比例达 90%，水环境质量指数连续三年全省第一。雨污合流管网、黑臭水体“两个清零”任务全面完成，重点泉群保持 21 年连续喷涌。污染地块风险管控和修复扎实推进。在省污染防治攻坚战考核和第二轮“四减四增”三年行动评估中获得最优等次。大明湖南岸见湖透绿、实现城湖一体，“一湖一环”绿道全线贯通。黄河下游环泰山区域国土绿化项目入选中央财政国土绿化示范项目，高标准完成人工造林 1.6 万亩、森林抚育 6 万亩，新建各类公园 54 处、古树保护园 50 处、绿道 116 公里，开放共享绿地 130 处，良好生态环境更加可见可感可得。《济南都市圈发展规划（2024—2030 年）》获批实施，40 项重点工作任务、135 个重点项目协同推进，都市圈环线北环段建成通车，161 项通办事项实现无差别受理、同标准办理。

（六）织密民生保障安全网，人民生活水平持续改善。市十八届人大三次会议票决的 20 件民生实事全部高质量完成。全市财政民生支出 1122.2 亿元，占比 80.3%。新增城镇就业 21.59 万人，城

乡居民人均可支配收入稳步增长。开工新建改扩建中小学幼儿园 60 所，山东大学龙山校区（创新港）开工建设，空天信息大学（筹）实现联合招生。宣武医院济南医院、广安门医院济南医院 2 个国家区域医疗中心项目加快建设。成功获批 2024 年中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目。696 家村卫生室改造提升任务全部完成。医疗保险参保人数新增 12.6 万人，居民医保财政补助标准提高到 760 元，参保职工门诊报销比例提高 10 个百分点。企业养老保险参保人数新增 21.6 万人，退休人员基本养老金、居民基础养老金稳步增长。9 类困难群众 11 项保障标准提高 5% 以上。建设家庭养老床位 2135 张，规范提升老年助餐站点 400 处，为 17 万余名老年人发放高龄津贴 2.1 亿元。入选中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，新增备案托育机构 70 家。新建商品住房“交房即办证”实现全覆盖，惠及群众 45 万户。开工老旧小区改造项目 69 个、909 万平方米，惠及群众 11.8 万户，既有住宅增设电梯完工 302 部。稳步推进 51 个城中村改造项目，开工建设安置房 10.34 万套。筹集保障性租赁住房 1.54 万套（间），“保

交房”超额完成全年目标任务。新增供热面积 1700 万平方米，完成老化燃气管道更新改造 73.1 公里。农村规模化供水覆盖人口比例达到 97%以上，自来水入户率、县级统管率均达到 100%，提前一年完成省定“十四五”任务目标。累计建成“泉城书房”60 家、打造“泉城文化驿站”70 家、备案博物馆 95 家，焦家遗址和龙山文化写入全国统编历史教科书。入选全国一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区试点。开通优化公交线路 54 条，填补公交线网空白 80.7 公里。举办大型演唱会、音乐节 22 场，举办 2024 济南（泉城）马拉松等国际国内体育赛事 37 项，我市体育健儿摘得中国首枚男子 25 米手枪速射奥运金牌。平安济南、法治济南建设迈出新步伐，“八五”普法深入开展，社会稳定风险隐患专项整治扎实推进，信访工作法治化水平不断提升，济南成为全国唯一连续 14 年命案全破省会城市、毒情最轻重点城市。安全生产“审计式”监督检查服务走深走实，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 30.6%、24.5%。对口支援和东西部协作取得显著成效。国防动员、双拥共建、民族宗教、档案史志、广播电视、地震气象、妇女儿童、慈善、红

十字、残疾人、仲裁等工作取得新进步。

（七）强化党规党纪硬约束，政府自身建设持续加强。扎实开展党纪学习教育，深入学习《中国共产党纪律处分条例》，建立健全党纪学习教育长效机制，引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。自觉接受市人大及其常委会监督、市政协民主监督和社会舆论监督，办理市人大代表建议348件、政协提案532件，开展党外人士代表走进省级以上开发区服务“项目深化年”系列活动。全国法治政府建设示范市创建扎实推进，府院府检联动进一步强化，审计监督提质增效，政务公开持续深化，“建章立制深化月”制定修订制度规范1291项。持续转作风、提效能，7700余项机关内部事项实现网上运行，市直预算单位公用经费定额标准压减20%，12345市民服务热线受理群众诉求917.6万件，满意率持续提升。着力改进监管执法方式，持续优化行政处罚“四张清单”制度，“进一次门、查多项事”联合抽查覆盖180个领域、524个事项。持之以恒加强党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进不敢腐不能腐不想

腐，以良好党风政风引领社风民风。

各位代表！过去一年成绩的取得，最根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、省政府的坚强领导，得益于在市委团结带领下，市人大、市政协鼎力支持，社会各界倾力协作，全市人民共同奋斗。在此，我代表市人民政府，向全市人民和参与城市建设的劳动者，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老同志，向中央、省在济单位和各类驻济机构，向驻济部队、武警官兵、消防救援人员，向所有关心支持济南发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，全市经济社会发展还面临不少矛盾和问题。主要有：推动经济高质量发展体制机制还不够健全完善，区域、城乡发展还不够均衡；产业数字化转型的广度和深度有待拓展，先进制造业、现代服务业仍需提档升级，发展新质生产力还需加力提速；民生保障依然存在短板弱项，教育、医疗、养老、托育等领域还有一些群众急难

愁盼问题；城市安全韧性还需进一步增强，一些领域风险隐患不容忽视；政务服务效能仍需持续提升，等等。我们一定直面困难和问题，采取更加有效措施加以解决。

## 二、2025 年工作总体要求和主要目标

2025 年是实施“十四五”规划的收官之年，也是加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会的重要一年。纵观国内外大势，我们正面临着复杂严峻的发展环境，世界经济增长动能不足、地缘政治冲突和国际贸易摩擦频发，我国经济仍处于结构调整和转型升级的爬坡过坎期，对我们巩固经济回升向好态势、加快高质量发展带来一系列新挑战。但更要看到，习近平总书记再次亲临山东视察，为山东发展指航定向，极大地激发了全市上下实干笃行、勇挑大梁的热情和干劲。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革进行系统部署，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。党中央审时度势、科学决策，果断部署一揽子增量政策，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致

远。济南正站在黄河流域生态保护和高质量发展、山东绿色低碳高质量发展先行区、强省会建设等重大战略叠加的历史交汇点上，“稳”的基础不断夯实，“新”的动能加速集聚，“进”的步伐更加有力，“好”的态势持续显现。我们完全有条件、有能力、有信心、有底气，解决发展中的问题，克服转型中的困难，变压力为动力，化挑战为机遇，以高质量发展书写中国式现代化济南实践崭新篇章。

2025 年全市经济社会发展的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展，进一步全面深化改革，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，更好统筹发展和安全，以“项目提升年”为总牵引，纵深推进数字济南、工业强市建设，推动经济持续回升向好，切实增进民生福祉，高质量完成“十四五”规划目标任务，在奋力谱写中国式现代化山东篇章中勇当排头兵，不断开创“强新优富美高”新**

## 时代社会主义现代化强省会建设新局面。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右；一般公共预算收入增长 3%左右；规模以上工业增加值增长 6.5%左右；固定资产投资合理增长；社会消费品零售总额增长 3%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5%左右和 6%左右；城镇新增就业 15 万人以上；居民消费价格保持合理水平；完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

实现今年经济社会发展目标，需要我们坚定信心决心，保持战略定力，干字当头、众志成城、奋勇争先。

我们必须坚定不移扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当。牢记习近平总书记的殷殷重托，带着感情、带着信仰、带着使命，一心一意紧跟总书记前行，一言一行听从总书记号令，坚定不移沿着总书记指引的方向阔步前进，在奋力谱写中国式现代化山东篇章中走在前、挑大梁，以实际行动交出一份让总书记和党中央放心、让全市人民满意的合格答卷。

我们必须坚定不移当好进一步全面深化改革

排头兵。顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，坚定改革信心、把准改革方向、强化改革责任、汇聚改革合力，坚持守正创新、先立后破，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，全力以赴推动改革取得更大突破，为全市经济社会高质量发展筑牢坚实支撑。

我们必须坚定不移抓实抓细项目谋划建设。今年是市委确定的“项目提升年”。我们要进一步强化“抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来”的理念，以“项目提升年”为总牵引，认真落实“四抓四提升”，一切盯着项目看、一切围着项目转、一切扭住项目干，持续扬起大抓项目、抓大项目的强劲势头，加快形成龙头项目顶天立地、优质项目铺天盖地的好局面，以项目建设的实际成效塑强竞争新优势。

我们必须坚定不移推进新型工业化。坚持“紧盯前沿、龙头牵引、创新培育、打造生态、沿链谋划、集群发展”工作思路，深入实施工业强市战略，把科技创新作为根本动力，把数实融合作为关键路径，把绿色低碳作为生态底色，聚焦高端化、智能

化、绿色化主攻方向，统筹推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，因地制宜发展新质生产力，加快推进新旧动能转换，为强省会建设注入澎湃动能。

我们必须坚定不移保障和改善民生。秉承人民至上的价值取向、发展为民的行动指向，把增进人民群众福祉作为政府工作的出发点和落脚点，始终坚持民有所想、政有所谋，民有所呼、政有所应，民有所盼、政有所为，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，拿出更多真招实招硬招，努力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，为泉城市民托起“稳稳的幸福”。

### 三、2025年重点工作

围绕实现年度目标，重点抓好十一个方面工作。

**（一）聚力推进“项目提升年”，打造高质量发展增长极**

**全面提升谋划建设质量。**聚焦国家所需、济南所能、未来所向，健全谋划储备项目库、落地实施项目库、在建项目库、后评价项目库“四库联通”

体系，着力抓好省、市重点项目建设，推动项目谋划建设再加力、再提速、再增效。全年实施投资过百亿元项目 12 个、过十亿元项目 183 个。把握国家政策导向，抓住“两重”、“两新”政策机遇，策划包装一批含金量高、含新量足、含绿量多的优质项目，全力争取国家政策性资金支持，力争更多重大项目纳入国家盘子。把握产业发展趋势，围绕四大主导产业和十大标志性产业链群，谋划实施一批链主牵引、链条配套、链群升级项目，提速比亚迪整车二期、爱旭太阳能电池、天岳碳化硅等产业项目建设。把握城市发展需要，加快城市交通、水利设施、能源管网等领域强基础补短板，推进济南火车站客运交通枢纽、聊热入济等基础设施项目。把握人民群众期盼，围绕提品质优供给，在教育、医疗、养老、住房等领域谋划推进一批惠民项目，加快省疾控中心新址项目、市第一人民医院新院区等重点项目建设，持续擦亮项目建设的民生底色。

**全面提升招商引资质效。**出台新形势下推进招商引资高质量发展的实施意见，树立“一盘棋”意识，强化市级统筹，探索差异化、精准化招商引资新模式，推动项目招引数量和质量实现新提升。突

出招大引强、招新引优，瞄准头部企业、前沿领域靶向发力，大力招引一批投资体量大、技术优势突出、引领带动力强的优质项目，全年引进总投资超50亿元项目10个以上。突出延链补链、集群集聚，精准绘制产业招商图谱，聚焦人工智能、第三代半导体、激光制造、空天信息等重点方向，在招引产业链关键环节和上下游配套企业上攻坚发力，引进一批高质量的延链补链强链项目，推动链主企业领跑领先、产业集群能级跃升。突出对内挖潜、对外招引，发挥骨干企业引领作用，大力支持企业增资扩产、“老树发新枝”，借助儒商大会、港澳山东周、鲁新经贸理事会等重大平台，策划举办一批城市招商特色推介活动，聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域招强引优，紧盯新加坡、欧洲、日韩、港澳台等国家和地区拓展合作，不断提高履约落地率、资金到位率、竣工投产率。

**全面提升要素保障水平。**优化项目服务推进机制，加强全链条服务、全要素保障、全周期管理。强化开发区实体经济发展主阵地作用，健全项目建设和周边配套“双同步”机制，优化完善路网管网、供气供热、污水处理等基础设施，谋划建设一批专

业化特色化园区。落实土地分级分类保障，深化标准地改革，扩大“带规划方案供地”项目范围，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。放大政府引导基金作用，支持天使投资、风险投资、私募股权投资、担保基金、保险资金和产业投资基金规范发展，大力发展耐心资本，夯实项目建设资金支撑。

## （二）聚力增强经济回升向好态势，推动经济实现量质齐升

**加快激发消费潜能。**构建多层次特色化商圈体系，持续推进泉城路、上新街等商圈商街和专业市场的更新升级，加快山姆会员店、银泰百货、京东超级体验店等项目建设，打造一批便利消费、智慧消费、品质消费示范场景。完善扩大和提振消费长效机制，精心策划“泉城购”2025 济南消费季，全年举办促消费活动 500 场以上，实施“济南造”消费品推广行动，擦亮老字号，培育新潮品。加强商文旅展“流量型”消费融合，发力夜间经济、餐饮经济，积极发展演艺经济、冰雪经济、银发经济。大力发展首发经济，新引进品牌店、旗舰店等 100 家以上。持续推进消费品以旧换新，促进新能源汽

车、家居家电、电子产品等大宗消费。加快发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，培育壮大即时零售、直播电商、家政服务、医疗美容、体育电竞等消费新增长点。大力推进城市一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区试点，建设改造一刻钟便民生活圈 30 处。推广“支付宝”平台，破解预付式消费维权难问题，打造放心消费环境。推进国家现代商贸流通体系建设试点工作，构建线上线下融合、城乡要素畅通的现代流通网络，加快建设综合型现代流通战略支点城市。

**持续扩大有效投资。**谋划启动一批衔接“十四五”和“十五五”发展的重大投资项目，用足用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等各类资金，带动社会资本加大投入。加快传统产业深度转型升级，加力支持大规模设备更新，深化“千项技改、千企转型”，实施 300 个以上投资过亿元技改项目，技改投资增长 8%左右。发挥政府投资带动放大效应，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目申报，规范实施政府和社会资本合作新机制。制定出台促进民间投资政策措施，建立市级重点民间投资项目库，加大增信

支持和要素保障，力争民间投资占固定资产投资比重提高 3 个百分点左右。

**着力稳定房地产市场。**实施城市更新、城中村改造和危旧房改造项目 150 个左右，适度规模建设配售、配租型保障房。采取举办房展会、发放消费券、支持房票安置等方式，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。推进高品质住宅建设，培育绿色建筑等新增长点，开辟安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”新赛道。持续做好政策措施的动态优化、跟踪落实和长期储备，形成全产业链推进模式，有效稳房价、稳地价、稳预期。健全房地产市场监管制度和开发项目监测机制，加强预售资金监管，切实维护群众合法权益。

**促进外贸量稳质升。**积极参与“万企出海 鲁贸全球”境外市场开拓行动，组织外贸企业参加境内外展会 100 场以上，巩固机电设备、农产品等出口优势，稳步扩大二手车出口，支持关键设备、能源资源等产品进口，进出口额增速高于全省平均水平。发展“跨境电商+产业带”新模式，鼓励企业加大海外仓布局建设力度，推动传统外贸企业通过 9710 模式开拓国际市场，打造 4 个跨境电商特色

产业带，培育 5 个跨境电商知名品牌，孵化 10 家跨境电商新锐企业。建好用好国家级、省级特色服务出口基地，培育新一代信息技术、人工智能、软件研发等服务竞争优势，争创国家级服务贸易创新发展示范区。引导优势产业稳妥开展对外投资，支持企业建设境外经贸合作区。加快内外贸一体化发展。

### （三）聚力推进工业强市建设，加快发展新质生产力

**做强做优主导产业。**开展优质企业攀登倍增行动，新增规模以上工业企业 150 家，创新型中小企业、专精特新、瞪羚、单项冠军、独角兽等优质企业 1000 家以上。大数据与新一代信息技术领域，加快济南工业软件研究院、齐鲁开源社区建设，推动浪潮集团提升优势，提速中晶芯源碳化硅、中科曙光、非凡启航智能光电等项目建设，塑强软件、服务器、集成电路、新型显示等产业核心竞争力。智能制造与高端装备领域，加快推进汇川工程型变频器、邦德激光全球总部基地、山东（济南）智能制造模具产业园等项目建设，支持比亚迪、吉利、重汽等加速释放产能，力争新能源汽车产量实现新

突破。精品钢与先进材料领域，深化与宝武钢铁集团合作，加快圣泉新材料、金固新材料等项目建设，推进宽禁带碳化硅半导体材料等关键技术突破，布局未来材料新赛道。生物医药与大健康领域，加快恒瑞医药、步长新世纪中医药、科源制药等项目建设，推进食品药品医疗器械创新和监管服务大平台建设，支持济南药谷、银丰生物城、鲁中国际生物谷等创新发展。

**培育壮大未来产业。**聚焦重点领域开展梯次攻坚，实施技术突破、主体培育、应用推广、生态建设四大工程，打造具有全国影响力的未来产业先导区。加快空天信息产业聚势起势，推动济钢卫星总装制造产线、深蓝液体火箭发动机试车和制造基地等项目建成投产，推进可回收液体火箭发动机研发、星地一体融合组网、空天数据资源服务应用等产业链布局。抢占低空经济制高点，重点引进工业无人机链主企业和商业化应用企业，加快构建智慧绿色低空基础设施网。推进新能源装备产业扩量提质，开展高效太阳能电池、钠离子电池、固态锂离子电池等新型电池技术研发，推进山东电工电气全钒液流电池等重点项目，加快山东能源互联网集聚区、

山东电力战新产业园建设。提速量子技术产业化进程，聚焦量子通信、量子计算、量子精密测量等领域，持续拓展“量子+”应用示范，健全全国首个“颗粒物光量子雷达监测网络”。推动人工智能产业突破发展，开展 RISC-V 芯片和开源硬件重大技术攻关、重大项目建设，培育智能服务机器人、智能语音交互系统等标志性产品，推进智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，打造人工智能创新应用示范高地和智能产业集聚高地。

**巩固提升现代服务业。**推进服务业标准化建设，大力推动生产性服务业高端化升级和生活性服务业品质化提升，聚力打造省级现代服务业集聚区。做好金融五篇大文章，加快德邦证券落地进程，积极争取知名金融机构在济设立区域总部、功能总部、子公司，提升私募投资集聚区建设管理水平，本外币存贷款余额分别达到 3.1 万亿元、3.3 万亿元，金融业增加值增长 4.5%左右。高标准建设“四港三区”枢纽新城，推进陆港型和商贸服务型国家物流枢纽建设，抓好国家综合货运枢纽补链强链 27 个重点项目，加快董家铁路货运场站二期工程建设，完善国际陆港集疏运体系，推动多式联运“一单制”

试点工程，规模以上物流企业营业收入突破 1000 亿元。推动会展业高质量发展，依托黄河国际会展中心和山东国际会展中心，举办各类展会活动 135 场。积极开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，大力招引集聚高水平律师事务所、会计师事务所等专业服务机构，壮大工业设计、技术咨询、信息服务等高端生产性服务业。推动文化产业繁荣发展，大力培育动漫游戏、视频直播、数字出版、创意设计等新兴文化业态。加速文化旅游融合发展，实施埠村 4A 级景区综合提升等重点项目，推进雪野国家级旅游度假区创建工作，打造一批标志性旅游示范基地、文旅休闲街区，精心办好“这一站，济南”等品牌活动，让更多游客感受天下泉城的独特魅力。

#### （四）聚力进一步全面深化改革，完善强省会建设制度保障

**深化重点领域改革。**实施国有企业改革深化提升行动，加快推动国有经济布局优化和结构调整，完善主责主业管理，按照市场化原则稳步推进战略性重组、专业化整合，持续增强科技创新能力，市属制造业企业研发投入强度达到 4%。深化开发区

管理制度改革，因地制宜确定主导产业，努力建设制造业高质量发展的示范区和引领区。深入推进市、区县两级零基预算改革，稳步推进财税体制改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市以下财政关系，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。扎实推进数字人民币应用试点。

**扩大高水平对外开放。**积极对接国际高标准经贸规则，探索创新贸易、投资、人员、要素跨境自由有序流动体制机制，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。持续强化跨境资本项目收入支付便利化，推进合格境外有限合伙人境内投资试点。深入落实自贸试验区提升战略，深化省级联动创新区建设，高标准打造跨境数字服务平台 2.0 版，提高跨境服务贸易自由便利水平。加快推进综保区高质量发展，做强做大保税加工、保税物流、保税维修、跨境电商等业态。建强用好“侨梦苑”、海峡两岸新旧动能转换产业合作区、中德（济南）中小企业合作区等开放平台。深度融入共建“一带一路”，拓展与中亚、东欧等地区国家的经贸合作，提升中欧班列辐射能力。深化与国际友好城市交流往来，拓展国际合作新空间。充分发挥 240 小时过境免签

政策效应，为更多外籍人士来济旅游消费、商务洽谈等提供便利。

**打造一流营商环境。**对照国家发改委营商环境监测指标体系，制定出台优化营商环境创新提升行动实施方案。深化政务服务“一网通办”，迭代升级“爱山东”济南分行，政务服务“云大厅”上线事项800个以上。打造“一网三平台”惠企服务体系，“即申即享”、“免申即享”政策事项覆盖率达到30%。深入推进“无证明城市”建设，常用证照证明“免提交”事项超过2万个。涉企行政检查事项压减30%以上，更大范围“进一次门、查多项事”。加快建设中央法务区，融合律师、公证、调解、仲裁等多种法律服务业态，为企业提供一站式、全链条、国际化法律服务。全面推进“信用济南”建设，创新“信用+”应用场景，健全覆盖全社会的诚信体系。高标准建设国家知识产权保护示范区。建立政企联系“直通车”，擦亮“海右亲清会客厅”品牌，及时有效为企业纾困解难。

**推动民营经济高质量发展。**深入落实“两个毫不动摇”，完善激发民营经济活力的政策体系，制定出台民营经济发展三年行动计划，进一步稳定市

市场预期、提振企业信心，让民营企业敢干敢闯敢投。推进优质企业梯度培育，实施“一企一策”精准服务，新培育营业收入过百亿元企业1家、过五十亿元企业1家。健全民营企业融资支持体系，“济担-攀登贷”、“济担-科创贷”等政策性担保贷款规模达到80亿元以上。加快推动校企协同创新，支持民营企业与高校院所、科研机构共建创新联合体，开展关键核心技术攻关。强化涉企收费长效监管，加大拖欠账款常态化预防和清理力度，助力企业轻装上阵、安心发展。打造“泉城民营企业大讲堂”工作品牌，大力弘扬企业家精神，更好实现企业与政府双向奔赴、企业与城市相互成就。

**（五）聚力推动教育科技人才协同融合发展，着力塑造新动能新优势**

**建设高质量教育体系。**持续扩增普惠性学前教育资源，公办幼儿园在园幼儿占比达到63%。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，积极推广集团化办学、城乡联盟、名校托管等模式。开工新建改扩建中小学幼儿园20所。推进公办高中扩容提质增位，高标准建设莱芜区雅鹿山中学、章丘四中绣源河校区等。强化科技教育与人文教育协同，加

快全国中小学科学教育实验区建设。健全特殊教育、专门教育保障机制。深入实施新时代立德树人工程，着力推动大中小学思政课一体化改革创新。探索建立学生心理问题分级干预体系，确保学生身心健康成长。加强高素质专业化教师队伍建设，积极营造尊师重教浓厚氛围。制定实施新“高校 20 条”政策，支持驻济高校建立科技发展、战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式。全力推进山东大学龙山校区（创新港）、空天信息大学（筹）建设。深化职业教育改革，加强职普融通、产教融合，建强用好省会经济圈产教联合体。积极推动教育数字化转型升级，赋能学习型社会建设，营造人人皆学、处处能学、时时可学的全民终身学习良好氛围。

**增强高水平创新策源能力。**聚力构建科创平台矩阵，推动中科院济南科创城创新发展，高标准建设国家实验室济南基地、济南空天信息省实验室，积极推进全国、全省重点实验室重组，大力支持泉城省实验室、济南微生态生物医学省实验室等提升应用研究能力，促进山东区块链研究院、齐鲁中科光物院等新型研发机构提质增效。强化企业科技创新主体地位，建立完善瞪羚企业、独角兽企业培育

机制，支持企业参与国家产业基础再造、制造业重点产业链高质量发展专项。引导企业多元化加大研发投入，全社会研发经费投入占比达到 3%。全力营造良好“双创”生态，深化产学研合作，建好用好齐鲁科金大厦、山东科技大市场等园区平台，常态化开展科技项目（企业）路演活动，实施科技经纪人试点工作，优化科技计划揭榜挂帅机制，加快推动科技成果从实验室走向生产线。深化科创金融改革试验区建设，创新推出多元化科技信贷产品，科创企业贷款余额增长 12%以上。做大做强“6+N”政府引导基金集群，用足用好五大行 AIC 股权投资试点基金，投早、投小、投长期、投硬科技。

**打造高品质人才发展生态。**积极融入和服务国家人才发展战略布局，高水平创建济青吸引和集聚人才平台，动态优化人才政策“双 30 条”，支持历城区开展人才引领县域高质量发展省级试点。深化“海右计划”产业领军人才工程，大力引进集聚战略科学家、高层次创新创业人才和重点产业紧缺人才。实施高技能领军人才培育计划，分行业领域组建技能人才发展联盟，持续开展“技耀泉城”海右技能人才大赛，打造 20 家市级工匠学院，高技

能人才占技能人才比重达到 35%以上。强化海外人才精准引进，加快申建欧美同学会海归小镇（济南·人工智能），发挥海外创新驿站作用，高水平打造国家海外人才离岸创新创业基地等载体平台，持续推进“类海外”人才环境建设。深化人才评价体制机制改革，在人才职称评审上赋予企业更大自主权。聚力构筑“天下泉城、人来无忧”全生命周期人才服务体系，充分发挥海右人才就业数智化平台作用，组织开展第三届海右人才节、第八届中国（济南）新动能创新创业大赛、中国济南高层次人才招引大会和才聚泉城高校行活动，让广大人才各得其所、各展其长。

#### （六）聚力增强城市承载力集聚力带动力，构建高质量发展空间格局

**推动起步区全面成形起势。**持续完善基础设施，加快黄河体育中心“一场两馆”、综合医疗中心建设，推进黄岗路穿黄隧道、航天大道隧道、黄河大道二期等项目，提升黄河两岸交通便利水平。完善总部经济区、都市阳台城市功能，加快电视塔、博物馆、科技馆等标志性建筑建设，打造新城形象“示范窗口”。高标准规划建设中新济南未来产业城，

聚焦未来信息、未来能源、未来空间、未来城市等重点方向，加快编制发展规划，提速中新未来公园、星泉汇等项目建设，打造中新地方合作新标杆、未来产业发展新空间、高水平对外开放新高地、绿色低碳城市新示范。加速引育优质产业，做强做优中科新经济科创园等产业平台，全力推进比亚迪新能源汽车扩产、宾理科技高端新能源汽车工业园、山东能源钙钛矿光伏电池等重点项目建设。加强生态环境治理，实施鹊山生态文化区生态修复及功能提升项目，加快太平水库、黄河两岸绿道（鹊华城光段）等生态工程建设，推进大寺河、青宁沟等水系治理工程，开展综合智慧能源试点，全面展现现代化田园城市画卷。

**塑强重点片区特色优势。**推动中央商务区能级提升，围绕提高经济密度加强产业策划谋划，壮大总部经济、数字经济、现代金融等业态，加快五大超高层等重点楼宇招商，打造国内一流中央商务区。抓好国际医学中心建设，支持山东大学齐鲁医院创建国家医学中心，推动医疗硅谷、海凭国际医疗器械产业园、精准医学产业园等载体建设发展，加快山东第一医科大学科技园建设，打造医疗产学研新

高地。加快高新东区开发建设，高标准推进彩虹湖人才科技生态园、杨家河综合提升等项目，推动齐鲁软件园二期建设，做优做强新一代信息技术、智能制造、生物医药等优质产业，不断完善区域医疗、教育、商业等公共服务设施配套，打造“公园里的科技城市”。推进南部山区绿色发展，坚定不移抓实生态保护修复，促进传统农业提档升级、特色农业连片发展，培育壮大旅游、康养、研学、民宿等业态，积极打造“富美南山”。

**提升城市建设管理水平。**加快编制控制性详细规划。健全完善城市体检工作机制，抓好明府城、老商埠、洪家楼、泺口等片区改造提升。积极创建国际性综合交通枢纽城市，推进国际机场二期改扩建工程，高标准打造4F级机场。加快凤凰黄河大桥南延、工业北路东延等城市道路建设。推动轨道交通连线成网，力争4号线、8号线、高新东区云巴环线建成通车，实施千佛山站、市立五院综合体等TOD综合开发。开通优化公交线路40条，提升社区公交微循环服务，持续推进公交轨道“双网融合”。稳步实施78个“平急两用”公共基础设施项目。新建改建供水管网100公里，泉水直饮工程

新增覆盖人口 35 万人，完成老化燃气管道更新改造 79.7 公里，新增集中供热面积 400 万平方米。综合施策“诊堵、治堵、防堵”，建立交通事故分析预警和交通安全风险评估机制，对 10 个拥堵片区和 30 处重点路口实施交通组织优化，新建公共停车设施 29 处、停车位 9512 个，优化非机动车停车设施供给。新建各类公园 30 处、古树保护园 30 处、绿道 50 公里，新开放共享绿地 100 处，拓展“公园+”新场景，让推窗见绿、出门遇景成为市民生活常态。完成全民健身更新提升项目 500 处。以绣花功夫加强城市精细化管理，深入推进生活垃圾分类提质增效，抓好城市家具一体化综合保洁，对 158 条支路街巷实施环境整治，加强城区主要道路沿街建筑物外立面维护管理，城市功能照明亮灯率达到 98% 以上。统筹各类市政工程建设，强化文明施工管理，解决道路反复开挖和施工扰民等问题。

**彰显城市文化魅力。**广泛践行社会主义核心价值观，建设更高水平文明城市。弘扬红色文化，持续推进无名烈士寻亲工作，全媒体宣传英烈感人故事，让红色基因融入血脉、代代相传。深化全民国防教育，争创全国双拥模范城“十连冠”。推进齐

长城国家文化公园、大辛庄考古遗址公园等建设，有序开展焦家遗址考古勘探，实施灵岩寺等文物修缮保护工程。推进非遗名城建设，持续实施“十百千万”非遗保护行动计划，加快“济南泉·城文化景观”申遗。深入挖掘泉水文化、名士文化、黄河文化等内涵，打造更多具有社会影响力的精品力作，推动泉城优秀传统文化“破圈”传播。新建泉城书房9个，持续开展“泉城好戏”、“四季村晚”等文化惠民活动。扩大“东亚文化之都”品牌效应，做强做优国际传播矩阵，让更多的济南声音、泉水故事走出山东、走向世界。

**推进区域协调发展。**建设现代化济南都市圈，加快济滨高铁、济枣高铁建设，争取德商高铁、莱临高铁纳入国家规划，加快京台高速齐河至济南段、高青至商河等高速公路建设。深化与周边城市产业协作，共同开展生态共保联治，打造区域文旅品牌，推进公共服务便利共享。推动济南都市圈与青岛都市圈、郑州都市圈互促共进、联动发展。做大做强县域经济，引导支持区县立足资源禀赋、区位条件、产业基础，因地制宜、扬长补短，“一县一策”做强特色优势富民产业。深化中心城区与远郊区县结

对共促，扎实开展协同招商、产业梯度转移、科技成果转化等工作，共同谋划招引落地大体量优质项目。加快推动以县城为重要载体的城镇化，做好县城城镇化补短板强弱项工作，增强县域经济发展潜能。积极争创潜力地区城镇化水平提升国家试点。抓好商河县以县城为重要载体的城镇化建设省级试点。持续深化东西部协作和对口支援工作，加强济南临沂协作帮扶。

### （七）聚力推进乡村全面振兴，绘就宜居宜业和美乡村新画卷

**推动农业效益提升。**严格落实耕地保护和粮食安全责任制，新建成高标准农田 18.35 万亩，粮食播种面积稳定在 725.6 万亩、总产量稳定在 306.5 万吨水平，持续提升“菜篮子”产品生产供给能力。加快打造北方种业之都，推动起步区现代种业产业园、钢城区山东未来畜禽种业产业园创新发展，建设山东省现代农业大科学中心（齐鲁农谷），建成良种繁育基地 30 万亩。抓好农业产业化发展、规模化经营、品牌化培育，规模以上农产品加工企业达到 390 家，新培育市级农业龙头企业 20 家。做强“泉水人家”区域农产品公用品牌，授权企业和

产品分别达到 130 家、380 款，全国“名特优新”农产品总数达到 55 个，有效拓宽农批、农超、农企、农餐产销对接渠道。统筹推进“一村一业、一村一策”、“千企兴千村”行动，实施覆盖 400 个以上村庄的产业项目，抓好联村企业团体动态管理，完善利益联结机制，把更多的就业机会和增值收益留在农村、留给农民。

**推动乡村建设提质。**高标准建成 20 个以上泉韵乡居和美乡村片区，完成 23 个省级和美乡村建设任务。新改建“四好农村路”72 公里，改造危旧桥梁 12 座。实施 100 个农村人居环境整治基础设施补短板项目，打造 40 个“绿美乡村”片区。推进 169 个村生活污水治理，全市农村生活污水治理村占比达到 83%。推动传统村落集中连片保护利用，因地制宜发展乡村旅游等产业，努力把乡村打造成宜居宜业的幸福家园，让乡亲生活更加美好幸福。

**推动农业农村改革提效。**有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。推动农村“三变”改革扩面，力争覆盖 80%左右行政村。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收

益分配机制。加强农村产权交易市场体系规范化建设，涉农镇（街道）进场交易覆盖率达到 100%。落实农业补贴政策，推进农业保险扩面、增品、提标。动员激励更多优秀人才投身乡村振兴，抓好高素质农民培育学用贯通综合试点。巩固拓展脱贫攻坚成果，健全完善防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳岗就业。深化“出彩人家”建设，持续推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

#### （八）聚力深化数字赋能，推动数字济南建设全面提升

**加强数字基础设施建设。**打造省级数据中心核心区，实施算力基础设施高质量发展行动，科学规划算力布局，抓好浪潮海若智算中心、中移齐鲁创新院等建设，全市智能算力规模突破 5000P。打造黄河流域信息通信枢纽中心城市，提高国家级互联网骨干直联点、未来网络、卫星导航等新一代网络基础设施建设运营水平，持续推进“双千兆”建设，5G 基站达到 6 万个。完善市一体化大数据平台功能，建立数据标准库，全市公共数据质量提升 10% 以上。加快建设市数据要素流通服务中心，完善数

据要素流通服务体系，打造全市数据要素全流程、全链条服务“总门户”。

**提升数字政府服务效能。**深化机关内部“一次办成”，加快“山东通”微门户建设，全力推进机关事项多跨协同联办，上网运行事项超过 8000 项。加强政务信息化项目全生命周期管理，探索统筹建设运行模式，重点推进 230 余项政务信息化项目建设。依托智慧泉城运行管理中心，提升“城市大脑”共性支撑能力，打造一批“三融五跨”数字政府应用场景。加快建设城市管理感知监测平台，新建接入环卫作业等专项物联感知设备 1.2 万个，实现实时动态监测、智慧调度管理。优化政务云服务功能，推动政务云、警务云、城市感知云等统一纳管、融合发展。实现“鲁通码”与电子社保卡场景互认，医保基金智能监控系统覆盖全部定点医疗机构，“鲁通码”应用场景拓展至 20 个。丰富数字济南体验馆功能，打造全市数字化转型成果集聚高地和展示窗口。

**激发数字经济发展活力。**聚焦建强数字经济发展引领区，促进数实深度融合。加快数字产业化。推动软件名城提档升级，培育省级及以上软件百强

企业 70 家，新开发首版次高端软件 50 个以上，完成软件业务收入 6300 亿元。推动国家人工智能创新应用先导区和国家新一代人工智能创新发展试验区“双区同建”，支持开展大模型创新和核心技术攻关，累计培育形成人工智能通用、垂直领域大模型产品 50 个以上。有序推进公共数据授权运营，开发数据产品 300 个以上。推进产业数字化。深入实施制造业数字化转型行动，建设培育一批省级智能制造示范项目、“工赋百景”项目、“晨星工厂”，新培育工业互联网园区 2 家以上。率先推动装备制造、生物医药、冶金钢铁等行业数字化转型，实现国企 100%启动转型、规模以上工业企业能转尽转。抓好中小企业数字化转型试点城市建设，发挥国家中小企业数字化转型促进中心作用，深入推进“上云用数赋智”，转型试点企业数量达到 700 家以上。着力建强产业载体。优化数据要素“4+N”产业布局，加快齐鲁软件园扩容升级，推进济南超算数字经济生态创新圈、算谷浪潮科技园、算谷产业园等建设发展，打造数实融合发展高地。

**提高数字社会建设水平。**积极争创国家全域数字化转型试点城市。完善市数字社会工作平台，加

快市、区县、街镇三级运行调度中心建设，推动与城市运行、综合治理、应急安全等平台连通衔接。完善城市安全运行监测预警指挥平台，推进低空领域应急救援体系建设，实现安全风险监测常态化、预警智能化、处置一体化。推动国家数字乡村区域综合型试点建设，创建数字和美乡村 200 个，认定数字农场、数字牧场等智慧农业应用基地 15 家以上。提升社区治理智能化水平，打造智慧社区 100 个以上。整合全市停车资源，打造“全市一个停车场”综合服务平台，推动实现车位导航、无感支付。

### （九）聚力加强生态环境保护，全面推进美丽济南建设

**打好污染防治攻坚战。**持续推进水泥、焦化等行业企业超低排放改造，加强挥发性有机物综合治理，强化重污染天气应对和区域协作，基本淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车，完成省下达的空气质量改善目标。扎实开展入河排污口排查整治，推进华山北污水处理厂、腊山水质净化厂、中央商务区污水处理厂等设施建设，全面完成“两个清零、一个提标”任务，抓好入海河流总氮管控，确保国省控河流断面优良水体比例达到考核要求。强化饮

用水水源地保护，城市集中式饮用水水源地水质优良比例达到 100%。推进污染地块风险管控和修复，保障受污染耕地、重点建设用地 100%安全利用，持续开展地下水监测。抓好中央、省生态环境保护督察反馈问题整改。

**加强生态保护修复。**强化河湖水域岸线管控，推进自然保护地整合优化。全力打好黄河生态保护治理攻坚战，实施白云湖、济西、玫瑰湖等重要湿地生态修复提升，积极申报国家重要湿地，扎实开展“黄河安澜·生态警务”。坚守泉水保护生态红线，确保泉水持续喷涌，完成白泉生态保护提升。严格落实“河长制”、“湖长制”，积极打造美丽幸福河湖。持续深化“林长制”，完成人工造林 1.7 万亩、中幼林抚育 10 万亩，加快历史遗留矿山生态修复。严格水土保持空间管控，实施钢城棋山、平阴鸡鸣山等水土流失保持治理工程，治理水土流失面积 100 平方公里。

**加快绿色低碳转型。**稳妥推进能耗双控向碳排放双控转变，碳排放强度下降完成国家下达任务，完成“十四五”规划单位地区生产总值能耗下降 14.8%目标。推进低效煤电机组关停退出，加快长

清 2×66 万千瓦先进燃煤机组建设，因地制宜发展太阳能、氢能等新能源。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，严格落实新上耗煤项目煤炭消费减量替代，全面完成省下达的焦化产能整合转移任务。推动工业园区循环化和节能降碳改造，新认定绿色工厂 30 家以上。加快完善多式联运体系，持续推动大宗货物运输“公转铁、公转水”，推进公共领域车辆全面电动化先行区国家试点。实施既有居住建筑和公共建筑节能改造，新增绿色建筑 1000 万平方米。大力建设“无废城市”，建成长清马山污泥焚烧处置中心一期工程，加快推进建筑垃圾资源化利用步伐，新增市级“无废工厂”10 家，打造“无废社区”、“无废学校”等 50 个以上。增强全民节约意识、环保意识、生态意识，让绿色低碳生活方式蔚然成风。

**（十）聚力增进民生福祉，持续提升人民群众获得感幸福感安全感**

**落实就业优先战略。**强化对重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业的就业支持，健全产业就业协同联动机制，抓好岗位开发和用工保障。举办“选择济南·共赢未来”等驻济高校毕业生招聘

活动，深化“社区微业”行动，扎实做好退役军人安置就业和服务保障，深入实施“农民工服务保障提升九大行动”，开发城乡公益性岗位 1.53 万个。完善创业系列支持政策，加大创业贷款发放力度，推进黄河流域大学生创业孵化基地建设，培育打造一批创业街区。大力开展“订单式”、“项目制”培训，提升就业能力和就业质量。促进城乡居民收入增长与经济增长更加协调，不断提高城乡居民收入水平。

**提升社会保障水平。**持续扩大社会保险覆盖面，实施“全民参保·福暖万家”工程，鼓励引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体参加社会保险。落实个人养老金制度，扩大企业年金覆盖面。推进医保参保护面提质，完善多元复合式医保支付方式，规范医疗机构诊疗行为，减轻群众看病就医负担。多渠道筹集保障性租赁住房 2000 套（间），推动 68 个安置房项目建成交付。加强对孤困儿童、残疾人等特殊群体关怀帮扶，深化法律援助“五优一免”服务，打造 2 个无障碍环境建设片区。

**建设健康济南。**实施国家公立医院改革与高质

量发展示范项目，建成宣武医院济南医院、广安门医院济南医院，加快市儿童医院新院区等重点项目建设，促进优质医疗卫生资源均衡布局。提高乡村医疗卫生服务能力，完成 1398 个村卫生室改造提升，开展“千名医护进乡村”活动，实现紧密型县域医共体全覆盖。推进国家中医药传承创新发展试验区建设，培育 1 个国家级、2 个省级中医重点专科（学科）。强化“一老一小”服务保障，实施基本养老服务高质量发展三年行动，建成家庭养老床位 2000 张，完善提升社区养老服务设施功能，基层医疗机构开展安宁疗护服务比例不低于 60%，创建 8 个全国示范性老年友好型社区。深化国家儿童友好城市建设，实施国家普惠托育服务发展示范项目，建成普惠托育机构 300 家，千人口托位数达到 5 个。深入开展爱国卫生运动。

**（十一）聚力统筹发展和安全，构建更高水平平安济南**

**筑牢安全生产防线。**深入推进安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展安全生产“审计式”监督检查服务，加强道路交通、建筑施工、化工行业、非煤矿山、城镇燃气等领域安全隐患排查整治，提

升电动自行车全链条安全监管水平，推动重大事故隐患动态清零。着力抓好消防安全，深入实施“畅通生命通道”专项行动，强化安全教育和应急演练，提升基层防灾避险和自救互救能力。统筹做好洪涝干旱、森林火灾、地震地质灾害等各类自然灾害的隐患排查治理和防范应对工作。

**维护经济金融安全。**强化金融风险防控，加强各类地方金融组织监管，稳妥推动各城商行、农商行和村镇银行改革化险工作，扎实推进打击非法集资专项行动，守牢不发生系统性金融风险底线。有力有效化解地方债务风险，兜牢基层“三保”底线。加快推动城投公司、融资平台改革转型。

**维护社会和谐稳定。**加强食品药品安全监管，深化拓展市场监管“一券三卡”创新模式，建设“食安济南”。强化社会治安整体防控，推进常态化扫黑除恶斗争，严厉打击影响人民群众安全感的电信网络诈骗等突出违法犯罪，持续做好重点人群服务管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全多元调解衔接机制，深入推进信访工作法治化，及时化解矛盾纠纷，严防发生极端案件，全力保障人民群众生命安全和社

各位代表，民生无小事，枝叶总关情。我们将时刻把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，把群众急难愁盼的事作为全心全意要干的事，加快推进12345市民服务热线数智化建设，强化“市长信箱”来信办理，更好地听民声、察民情、聚民智、解民忧，确保每一个声音都能被及时听到，每一个诉求都能得到有效回应。前期，我们多方征集民意，经过审慎研究，筛选出26件民生实事候选项目，提交本次会议审议并票决。我们将以深厚的为民情怀、强烈的责任担当、扎实的工作作风，尽心尽力抓好各项民生实事落实，切实把好事事实事办到群众心坎上，努力让人民群众得到更多实惠、感到更多温暖！

#### 四、全面加强政府自身建设

任重千钧，唯有实干。我们将持续加强政府自身建设，提高履职能力，锤炼过硬作风，坚决当好执行者、行动派、实干家，努力打造为民务实清廉高效的服务型政府。

强化政治引领，锤炼坚强党性。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把坚

定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为不变的信仰、高度的自觉、坚决的行动、强大的动力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终心怀“国之大者”，深入学习领会习近平总书记视察山东重要讲话精神，以强烈的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不折不扣抓好贯彻落实，确保党中央决策部署在济南落地见效，以实际行动践行绝对忠诚。

强化担当作为，提升行政效能。树立和践行正确政绩观，认真落实“四下基层”工作制度，把全部心思和精力用在为党尽责、为民造福上，切实以政府的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”、企业的“发展指数”。深入落实“三个区分开来”，大力弘扬不打糊涂仗、不搞花架子、不当太平官的过硬作风，敢作敢为、善作善成，确保工作业绩经得起历史和人民检验。聚焦现代化建设需要，加快优化知识结构、补齐素养短板、增强专业本领，不断提高政治能力、思维能力、实践能力，练就干事创业的硬脊梁、铁肩膀、真本事。扑下身子狠抓落

实，坚持用好“突出重点、讲求细节、压实责任、形成闭环”工作方法，挂出“作战图”、明确“时间表”、细耕“责任田”，项目化、清单化、工程化推进各项改革发展任务见行见效。着眼长远前瞻谋划，增强战略思维、创新意识、系统观念，高水平做好“十五五”规划编制工作。

强化依法行政，建设法治政府。坚定践行习近平法治思想，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，积极争创全国法治政府建设示范市。加强重点领域、新兴领域立法，完善备案审查制度，落实重大行政决策程序。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，持续深化政务公开，不断加强守信践诺，全面推进严格规范公正文明执法，确保政府各项工作在法治轨道上运行。深入落实全过程人民民主，依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督、财会监督、统计监督，让人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

强化正风肃纪，永葆清廉本色。坚定不移发扬自我革命精神，巩固深化党纪学习教育成果，以“清

廉泉城”建设为抓手，深化整治政府系统权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持政府带头过紧日子，市直预算单位公用经费定额标准压减 20%，确保每一笔钱都用在刀刃上、花在关键处。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”树新风，健全防治形式主义、官僚主义制度机制和为基层减负长效机制，引导广大党员干部集中精力抓改革、心无旁骛谋发展、一心一意干事业。

各位代表，征程万里风正劲，奋楫扬帆再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、激扬斗志，拼搏实干、勇毅前行，奋力推动经济社会高质量发展，为加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会而不懈奋斗！